



Informe de la Intervenció
General sobre l'avaluació
dels principis d'estabilitat
pressupostària i
sostenibilitat financera
(límit de deute)
de la Diputació Barcelona

Pressupost 2023

Informe de la Intervenció sobre l'avaluació dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (límit de deute) de la Diputació de Barcelona

Pressupost de l'exercici 2023

1.- Antecedents.

Es presenta a informe de la Intervenció General el projecte de pressupost per a l'exercici 2023 de la Corporació elaborat per la Direcció de Serveis de Planificació Econòmica i format per la Presidència.

La Llei Orgànica 2/2012 d'estabilitat i sostenibilitat financera, de 27 d'abril, en el seu article 11è, estableix que l'elaboració, aprovació i execució dels pressupostos dels ens que integren el sector d'administracions públiques s'hauran d'ajustar al principi d'estabilitat pressupostària, calculat en termes de comptabilitat nacional (SEC), entesa per als ens considerats com administracions públiques, no de mercat, com a una posició d'equilibri o superàvit pressupostari, i per les entitats o societats, considerades com de mercat, com una posició d'equilibri financer.

L'article 13è de la mateixa llei, consagra el principi de sostenibilitat financera, definida com la capacitat que disposen els ens públics per a fer front a les despeses presents i futures, dintre del límits d'endeutament legalment establerts.

L'article 12è de la mateixa llei estableix l'acompliment de la regla de la despesa, la qual es defineix com la variació de la despesa computable de l'any actual respecte de la del any anterior, tenint en compte els augments o disminucions de recaptacions de caràcter permanent. La variació esmentada no podrà ser superior a la taxa de referència de creixement del PIB a mig termini corresponent a l'economia espanyola.

El text consolidat de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la que es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes a la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, que en el seu article 15è punt 3 estableix l'obligació, per les corporacions locals, de subministrar informació abans del 31 de gener de cada any de "l'informe de la intervenció d'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat i del límit de l'endeutament".

El Consell de Ministres de 27 de juliol de 2021 va acordar sol·licitar al Congrés dels Diputats l'apreciació de la situació d'emergència extraordinària prevista a l'article 135.4 de la Constitució, que comporta la pròrroga de la suspensió de les regles fiscals per a l'exercici de 2022. D'acord amb aquest article, els límits de dèficit estructural i de volum de deute públic només podran superar-se en

cas de catàstrofes naturals, recessió econòmica o situacions d'emergència extraordinària que escapin al control de l'Estat i perjudiquin considerablement la situació financera o la sostenibilitat econòmica o social de l'Estat, apreciades per la majoria absoluta dels membres del Congrés dels Diputats. El Congrés dels Diputats ha apreciat aquesta situació per majoria absoluta dels seus membres en el Ple de 13 de setembre de 2021.

El Congrés dels Diputats, en sessió de 22 de setembre de 2022, i a petició del Govern, ha recolzat que a Espanya es mantenen les condicions d'excepcionalitat que aconsellen i justifiquen mantenir la suspensió de les regles fiscals, en línia amb la recomanació de la Comissió Europea, que també ha decidit estendre la clàusula de salvaguarda del Pacte d'Estabilitat i Creixement davant la crisi provocada per l'encariment de preus derivats de la invasió russa d'Ucraïna. És la tercera vegada que el Govern sol·licita al Congrés aquesta apreciació. Ho va fer per darrera vegada el passat 26 de juliol de 2022 mitjançant un acord del Consell de Ministres i en compliment amb la Llei Orgànica d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera i amb la Constitució, que a l'article 135.4 preveu la possibilitat de la suspensió dels objectius d'estabilitat i deute, així com de la regla de despesa, en el cas de "situacions d'emergència extraordinària que perjudiquin considerablement la situació financera o la sostenibilitat econòmica o social de l'Estat".

Com a conseqüència de la suspensió de les regles fiscals, les entitats locals poden fer ús dels seus romanents i contribuir així a la recuperació econòmica i social. No obstant això, la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor del departament d'Economia i Hisenda de la Generalitat de Catalunya recomana destinar el romanent de tresoreria per a despeses generals al finançament de despeses de caràcter no recurrent (inversió o despesa corrent no recurrent) atès que el romanent és un recurs no recurrent.

D'acord amb la normativa indicada la Intervenció General elabora el present informe sobre els principis d'estabilitat pressupostària i límit de deute.

2.- Procediment per a calcular les regles fiscals.

Pel que fa al principi d'estabilitat pressupostària, es quantifica sobre la previsió d'execució del projecte de pressupost per a l'exercici 2023 dels capítols no financers, d'ingressos i despeses (1 a 7), calculats en termes SEC, es situa en una posició d'equilibri o superàvit.

En relació al principi de la sostenibilitat financera, en l'apartat de límit d'endeutament, caldrà tenir en compte allò que estableix la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, RDL 2/2004, i la disposició final 31^a de la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per l'any 2013, en el que fixa un límit màxim d'endeutament per a cada entitat local en un

percentatge del 110% del seus ingressos corrents liquidats en l'exercici immediatament anterior.

En quant a la regla de la despesa, aquest exercici no s'ha tingut en compte cap taxa de referència de creixement del PIB de l'economia espanyola.

Per altra banda, el RD 1463/2007, de 2 de novembre, que va aprovar el reglament de desenvolupament de l'anterior Llei d'Estabilitat, Llei 18/2001, d'aplicació per les entitats locals, estableix, en el seu article 16è, que correspon a la Intervenció de cada una de les entitats locals l'avaluació de l'objectiu d'estabilitat pressupostària en la fase d'aprovació del pressupost, tot i com hem comentat anteriorment aquestes regles han quedat suspeses pels exercicis 2020, 2021, 2022 i 2023.

3.- Càlculs de les regles fiscals.

3.1. Principi d'estabilitat pressupostària

El càlcul per determinar el superàvit, entès com la capacitat o necessitat de finançament, s'obtindrà mitjançant la diferència entre els drets reconeguts nets estimats dels capítols pressupostaris 1 a 7 amb les obligacions reconegudes netes previstes de l'estat de despeses també dels capítols pressupostaris 1 a 7. És a dir, la comparació entre ingressos i despeses de caràcter no financer estimades per aquest pressupost. A l'import obtingut se li afegirà la suma algebraica dels ajustaments segons els criteris establerts pel SEC, els quals tenen per objecte convertir els imports liquidats, calculats segons criteris de comptabilitat pressupostària, en imports calculats en termes de comptabilitat nacional.

Davant la decisió de la Comunitat Europea i del Congrés dels Diputats no s'ha calculat l'estabilitat pressupostària, si be l'equilibri pressupostari garanteix un resultat de capacitat de finançament, condicionat per les modificacions de crèdit finançades amb romanent líquid de tresoreria.

3.2. Principi de sostenibilitat financera

Per comprovar el resultat del principi de sostenibilitat financera (límit de deute) cal calcular el nivell d'endeutament per tal de verificar que no ultrapassa el límit del 110% establert en l'article 53 del Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el text refós de la llei reguladora de les hisendes locals, així com allò que

disposa el text consolidat de l'Ordre ECF/138/2007, de 27 d'abril, sobre procediments en matèria de tutela financera dels ens locals. Aquest nivell determina el règim d'autorització o comunicació per a la petició de nous préstecs, a efectes de tutela financera, i es defineix com la relació entre el deute viu i els ingressos ordinaris obtinguts en la liquidació del pressupost de l'any anterior.

El deute financer a efectes de l'avaluació del principi de sostenibilitat financera es defineix segons el protocol de dèficit excessiu regulat per la normativa europea sobre aquesta matèria. Segons aquesta normativa els saldos pendents d'amortitzar corresponents a les liquidacions negatives de les Participacions en els Ingressos de l'Estat dels anys 2008 i 2009, no computen com a deute viu de la Corporació. Per tant, només es tindrà en compte com a deute viu el corresponent amb les entitats financeres en concepte de préstecs rebuts. Respecte aquesta regla cal afegir que de tot el Sector Públic Diputació de Barcelona, només tenia endeutament la Diputació de Barcelona, i durant el primer semestre del 2020 es va amortitzar tot el deute i tampoc es preveu un nou endeutament amb entitats financeres.

L'Organisme Autònom Local Patronat d'Apòstes i la Fundació Privada Institut d'Humanitats de Barcelona no presenten endeutament financer.

4.- Conclusions.

L'avaluació de les regles fiscals dels projectes de pressupost i previsions pel 2023 del Sector Públic de la Diputació de Barcelona en termes consolidats, així com el de l'Organisme Autònom Local Patronat d'Apòstes, reflecteix:

- En el cas de l'estabilitat pressupostària es presenta un resultat equilibrat.
- En el cas de la sostenibilitat financera (límit de deute) es constata la inexistència d'endeutament.
- No s'ha pogut estimar la regla de la despesa davant la manca d'una taxa de referència.

En tot cas es vol fer incidència en el fet que en el cas dels principis d'estabilitat pressupostària i regla de la despesa, el compliment de l'estimació va molt vinculat al grau d'execució del pressupost i al volum de modificacions de crèdit finançades amb romanent de tresoreria que es produeixin al llarg de l'exercici 2023. Si el nivell d'execució és més alt del previst o el volum de modificacions de crèdit finançades amb romanent de tresoreria és més alt del previst, el superàvit es reduiria; en cas contrari augmentaria.

Metadades del document

Núm. expedient	2022/0015633
Tipus documental	Informe
Títol	Informe Intervenció Regles Fiscals Pressupost 2023
Codi classificació	F0102SE12 - Aprovació del pressupost general

Signatures

Signatari		Acte	Data acte
Josep Abella Albiñana (SIG)	Intervenció General	Signa	11/11/2022 17:49