
**Informe de la Intervenció General sobre
l'avaluació de l'estabilitat
pressupostària, sostenibilitat financera i
regla de la despesa derivats de la
liquidació del pressupost general de la
Diputació de Barcelona 2025**

**Liquidació Pressupost
2025**

Informe de la Intervenció General

Liquidació del Pressupost General del 2025

1. Objecte de l'informe

Per al 2024 es van reactivar les regles fiscals suspeses des del 2020. El present informe s'elabora per avaluar el compliment dels principis d'estabilitat pressupostària, sostenibilitat financer i regla de la despesa, previstos en la Llei orgànica 2/2012, en el pressupost de la Diputació de Barcelona, com a conseqüència de la liquidació del pressupost de l'exercici 2025. Així mateix també s'informarà de les dades lliurades al Ministeri d'Hisenda referents al període mig de pagament dels darrers dotze mesos.

L'acord del Consell de Ministres de 16 de juliol de 2024, va fixar els objectius d'estabilitat per al subsector local el trienni 2025-2027, que consistien en l'equilibri pressupostari en els tres exercicis. Aquests objectius es van rebutjar pel Congrés dels Diputats el 23 de juliol de 2024. Posteriorment, el Consell de Ministres, en virtut del que preveu l'article 15.6 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, va adoptar, el 10 de setembre de 2024, un segon acord d'establiment d'objectius, coincidint amb l'anterior, que va ser presentat al Congrés dels Diputats el 20 de setembre i retirat de la tramitació parlamentària per un altre acord del Consell de Ministres de 24 de setembre del 2024.

El 15 d'octubre del 2024, el Govern va remetre a la Comissió Europea el primer Pla fiscal Estructural a mitjà termini d'Espanya 2025-2028 (PFE), que conté els elements principals de la programació econòmica i fiscal a mitjà termini del Regne d'Espanya. Inclou, per tant, el camí de dèficit, els objectius de deute i de regla de despesa total i dels quals, respecte al subsector local, es va informar a la reunió de la Comissió Nacional d'Administració Local (CNAL) del 15 de juliol de 2024.

El 26 de novembre de 2024 la Comissió Europea va validar el PFE i va destacar la importància de controlar el creixement de la despesa neta durant el període de l'ajust, així com emprendre el conjunt de reformes i inversions incloses en el Pla. El Consell va aprovar el PFE en la seva Recomanació de 21 de gener del 2025.

En el PFE a mitjà termini, 2025-2028, es recull el camí d'estabilitat pressupostària per al període 2025-2027 per al conjunt de les administracions públiques (en percentatge de PIB del -2,5%, per al 2025, del -2,1% per al 2026 i del -1,8% per al 2027).

No obstant, en la situació actual, cal considerar que en el Subsector Local cada entitat local individualment haurà de registrar equilibri pressupostari o superàvit en el 2025.

Pel que fa a la sostenibilitat financera, l'article 15.3 de la LOEPSF estableix que la fixació de l'objectiu de deute públic serà coherent amb el d'estabilitat pressupostària, i l'objectiu de deute públic aplicable al subsector local del 2025 serà de l'1,3% del PIB. No obstant això, per a cada entitat local individualment, s'apliquen els límits a l'endeutament previstos al Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

Respecte a la regla de la despesa, s'aplica de forma automàtica, sense necessitat que formi part de l'acord d'establiment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic per al conjunt d'Administracions Públiques.

A l'article 12.2, 3 i 4 de la LOEPSF la regla de la despesa és necessària per a l'elaboració dels pressupostos de les entitats locals i que s'haurà de respectar a la liquidació del tancament de l'exercici, tot i que la Diputació de Barcelona ha comprovat l'acompliment trimestralment.

La variació de la despesa computable de les entitats locals, igual que per a la resta de les administracions públiques, no podrà superar la taxa de referència de creixement del PIB a mig termini de l'economia espanyola, que serà del 3,2% pel 2025.

En tot cas, cal tenir present que donat l'incompliment de les regles fiscals a la liquidació del pressupost del 2024 de les entitats del Sector Públic de la Diputació de Barcelona i d'acord a l'article 9.2 de l'ordre 2105/2012 on es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació prevista a la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, es va aprovar un Pla Econòmic Financer (PEF) derivat del que preveuen els articles 21 i 22 de la Llei orgànica esmentada.

El passat 26 de juny el Ple de la Diputació de Barcelona va aprovar el PEF per als exercicis 2025 i 2026, i que ha estat ratificat per la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor del Departament d'Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya en data 8 de juliol de 2025.

D'acord amb la normativa, la Intervenció trimestralment ha realitzat el seguiment de l'execució del pressupost i del PEF aprovat de tot el sector públic de la Diputació de Barcelona.

Aquest informe, analitza l'avaluació de l'estabilitat pressupostària, sostenibilitat financera i regla de la despesa derivats de la liquidació del pressupost general de la Diputació de Barcelona per l'exercici 2025, de forma individualitzada, sense tenir en compte les dades d'altres entitats que conformen el sector públic, per no disposar de les liquidacions en el moment d'elaborar aquest informe.

2. Marc normatiu

La Llei Orgànica 2/2012 d'estabilitat i sostenibilitat financera, de 27 d'abril, en el seu article 11è, estableix que l'elaboració, aprovació i execució dels pressupostos dels ens que integren el sector d'administracions públiques s'hauran d'ajustar al principi d'estabilitat pressupostària, calculat en termes de comptabilitat nacional (SEC), entesa per als ens considerats com administracions públiques, no de mercat, com a una posició d'equilibri o superàvit pressupostari, i per les entitats o societats, considerades com de mercat, com una posició d'equilibri financer.

L'article 13è de la mateixa llei, consagra el principi de sostenibilitat financera, definida com la capacitat que disposen els ens públics per a fer front a les despeses presents i futures, dintre del límits d'endeutament legalment establerts.

L'article 12è de la mateixa llei estableix l'acompliment de la regla de la despesa, la qual es defineix com la variació de la despesa computable de l'any actual respecte de la del any anterior, tenint en compte els augments o disminucions de recaptacions de caràcter permanent. La variació esmentada no podrà ser superior a la taxa de referència de creixement del PIB a mig termini corresponent a l'economia espanyola.

El present informe s'elabora sobre la base de la informació pressupostària disponible de la Diputació de Barcelona, exclusivament. Per aquest motiu el càlcul d'aquestes regles fiscals no són definitives ja que s'haurà de fer el càlcul amb tots els ens que configuren el sector públic de la Diputació de Barcelona.

3. Càlculs de les regles fiscals.

3.1. Procediment per a calcular les regles fiscals.

Pel que fa a l'objectiu d'estabilitat pressupostària, s'entendrà que s'ha complert si el resultat del tancament del pressupost per a l'exercici 2025 dels capítols no financers, d'ingressos i despeses (1 a 7), calculats en termes SEC, es situa en una posició d'equilibri o superàvit.

La intervenció detalla en el seu informe els càlculs efectuats i els ajustaments practicats, sobre la base de les dades dels capítols 1 a 7 dels estats d'ingressos i despeses pressupostaris, en termes de Comptabilitat Nacional, segons el sistema europeu de comptes nacionals i regionals (SEC), d'acord amb l'article 16.2 de l'esmentat Reglament, així com la determinació de la capacitat o necessitat de finançament.

En relació a l'objectiu de la sostenibilitat financera (límit d'endeutament), caldrà tenir en compte allò que estableix la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, RDL 2/2004, i la disposició final 31^a de la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per l'any 2013, en el que fixa un límit màxim d'endeutament per a cada entitat local en un percentatge del 110% del seus ingressos ordinaris del pressupost. En quant al compliment del període mitjà de pagament s'ha de constatar el compliment del mateix en els darrers períodes, no superant el termini mitjà de pagament de 30 dies, d'acord amb la normativa dictada a l'efecte.

La regla de despesa a què fa referència l'article 12 de la Llei Orgànica d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LO 2/2012, de 27 d'abril) es calcula d'acord amb les següents consideracions:

El càlcul de la despesa computable de l'any n-1 es realitzarà a partir de la liquidació del pressupost de l'exercici incrementada per la taxa de referència de l'increment del PIB a mig termini de l'economia espanyola. La despesa computable de l'any n s'obindrà prenent com a base la informació disponible en el moment del seu càlcul: pressupostos, execució o liquidació.

La regla de despesa s'ha de complir per a la despesa de la corporació local un cop consolidades i eliminades les transferències donades entre les unitats que integren la corporació local i que s'inclouen en l'article 2.1 de la Llei 2/2012.

A les corporacions locals, per a la determinació de la despesa computable, es parteix de les ocupacions no financeres en termes del Sistema Europeu de Comptes exclosos els interessos del deute. Un cop determinat aquest import, s'ha de deduir la part de la despesa finançada amb fons finalistes de la Unió Europea i d'altres administracions.

3.2. Estabilitat pressupostària

El càlcul per determinar el superàvit, entès com la capacitat o necessitat de finançament, s'obtindrà mitjançant la diferència entre els drets reconeguts nets dels capítols pressupostaris 1 a 7 amb les obligacions reconegudes netes de l'estat de despeses també dels capítols pressupostaris 1 a 7.

És a dir, la comparació entre ingressos i despeses de caràcter no financer d'aquest pressupost. A l'import obtingut se li afegirà la suma algebraica dels ajustaments segons els criteris establerts pel SEC, els quals tenen per objecte convertir els imports liquidats, calculats segons criteris de comptabilitat pressupostària, en imports calculats en termes de comptabilitat nacional.

Els ajustaments s'han calculat d'acord amb la normativa SEC, seguint el previst en el "Manual de Cálculo del déficit en Contabilidad Nacional adaptado a las Corporaciones Locales" i aplicant la "Guía para la comunicación de la información de la liquidación de 2018", publicada pel Ministerio de Hacienda.

Els resultats obtinguts han estat els següents:

estimació de la liquidació del pressupost

estabilitat pressupostària

31 de desembre de 2025

ingressos / despeses

capítol pressupostari	Drets reconeguts a 31/12/2025	Obligacions reconegudes a 31/12/2025	Ajustaments de la pròpia entitat 31/12/2025	Ajustament d'operacions internes 31/12/2025	Capacitat/necessitat de finançament de l'Entitat 31/12/2025
totals d'estabilitat pressupostària	1.155.973.231,62	1.132.573.663,19	13.359.399,41	-	36.758.967,84
ingressos / despeses corrents	1.151.115.090,63	775.685.726,28			
1 Impostos directes / Despeses de personal	216.212.199,42	261.919.041,94			
2 Impostos indirectes / Despeses béns corrents i serveis	108.631.244,60	124.964.026,57			
3 Taxes i altres ingressos / Despeses financeres	9.803.724,33	43.697,93			
4 Transferències corrents	806.997.534,29	388.758.959,84			
5 Ingressos patrimonials / Fons de contingència i altres imprevistos	9.470.387,99	-			
ingressos / despeses de capital	4.858.140,99	356.887.936,91			
6 Alienació de béns / Inversions reals	2.337.113,38	78.163.016,85			
7 Transferències de capital	2.521.027,61	278.724.920,06			

El detall dels càlculs dels ajustaments per calcular l'estabilitat pressupostària és el següent:

Ajustaments Sec

Identif.	Concepte - previsió d'ajustament a aplicar als imports d'ingressos i despeses.	Import ajustament a aplicar al saldo pressupostari	Observacions
GR000	Ajustament per recaptació d'ingressos - capítol 1	-3.909.159,24	Recaptat Corrent + Recaptat Tancats - DRN corrents
GR000b	Ajustament per recaptació d'ingressos - capítol 2	0,00	Al tractar-se de la participació en tributs de l'Estat drets i recaptació coincideixen i per tant és zero
GR000c	Ajustament per recaptació d'ingressos - capítol 3	295.419,65	Recaptat Corrent + Recaptat Tancats - DRN corrents
GR001	Ajustament de liquidació Pie - 2008	1.866.902,88	Devolucions PIE 2008
GR002	Ajustament de liquidació Pie - 2009	7.372.344,60	Devolucions PIE 2009
GR002	Ajustament de liquidació altres anys PIE	0,00	
GR006	Interessos	0,00	
GR006b	Diferències de canvi	0,00	
GR015	Inexecució	0,00	
GR009	Inversions realitzades per compte de la corporació local	0,00	
GR004	Ingressos per venda d'accions (privatitzacions)	0,00	
GR003	Dividends i participació en beneficis	0,00	
GR016	Ingressos obtinguts del pressupost de la Unió Europea	2.879.033,45	Dels projectes de finançament afectat de la UE, agafem la diferència entre les desviacions negatives (3.903.579,44€) i positives (1.024.545,99€)
GR017	Operacions de permuta financera - swaps	0,00	
GR018	Operacions de reintegrament i execució d'avalis	0,00	
GR012	Aportacions de capital	0,00	Aportacions de capital
GR013	Assumpció i cancel·lació de deutes	0,00	
GR014	Despeses realitzades en l'exercici pendents d'aplicar al pressup.	-4.744.244,86	Per diferència de saldos de l'exercici 2025 (11.596.837,57€) i 2024 (6.852.592,71€). Pel càlcul de les despeses pendents d'aplicar, s'agafen totes les factures entrades en el registre de factures pendents a 31.12.2025 i les subvencions justificades pendents de comptabilització del SIGAC/PMT
GR008	Adquisicions amb pagament ajornat	0,00	
GR008a	Arrendament financer	0,00	
GR008b	Contractes d'associació pública - privada - (Apps)	0,00	
GR010	Inversions realitzades per compte d'altra administració pública	9.599.102,93	Article 65 del pressupost de despeses "Inversions gestionades per altres ens públics"
GR019	Préstecs (Condonació)	0,00	
GR020	Devolucions d'ingressos pendents d'aplicar al pressupost	0,00	
GR021	Consolidació de transferències amb altres administracions públiques fora de la Corporació Local	0,00	
GR099	Altres ⁽¹⁾	0,00	

Total d'ajustaments a pressupost de l'entitat

13.359.399,41

(1) si s'inclou aquest ajustament, en observacions s'explicarà. Aquí s'inclouen les devolucions d'ingressos pendents d'aplicar a pressupost

3.3. Sostenibilitat financera

3.3.1. Límit d'endeutament

Cal calcular el nivell d'endeutament per tal de verificar que no ultrapassa el límit del 110% establert en l'article 53 del Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el text refós de la llei reguladora de les hisendes locals, així com allò que disposa el text consolidat de l'Ordre ECF/138/2007, de 27 d'abril, sobre procediments en matèria de tutela financera dels ens locals.

El deute financer a efectes de l'avaluació de l'objectiu de sostenibilitat financera es defineix segons el protocol de dèficit excessiu regulat per la normativa europea sobre aquesta matèria. Segons aquesta normativa els saldos pendents d'amortitzar corresponents a les liquidacions negatives de les Participacions en els Ingressos de l'Estat dels anys 2008 i 2009, no computen com a deute viu de la Corporació. Per tant, només es tindrà en compte com a deute viu el corresponent amb les entitats financeres en concepte de préstecs rebuts.

En el cas de la Diputació de Barcelona, el primer trimestre del 2020, es van cancel·lar tots els préstecs vius, que restaven pendents i amb posterioritat no s'ha formalitzat cap préstec amb entitats de crèdit. En conseqüència, el percentatge d'endeutament de la Diputació de Barcelona és del 0%.

3.3.2. Període mitjà de pagament (PMP)

Les dades obtingudes dels darrers 12 mesos indiquen un compliment en termes globals del termini de 30 dies fixats per la normativa vigent.

Períodes de PMP inclosos	PMP (dies)
Gener	14,94
Febrer	16,06
Març	12,93
Abril	15,63
Maig	15,96
Juny	13,93
Juliol	12,74
Agost	18,95
Setembre	14,58
Octubre	12,70
Novembre	16,37
Desembre	15,03

3.4. Regla de la despesa

D'acord amb l'article 12 de la Llei Orgànica la variació de la despesa computable de les Corporacions Locals no podrà superar la taxa de referencia de creixement del Producte Interior Brut a mig termini de l'economia espanyola. Pel que fa a l'exercici 2025, la taxa de referència de creixement del PIB de l'economia espanyola estimada es va situar en el 3,2%.

Els ajustaments s'han calculat d'acord amb la normativa SEC, seguint el previst en el "Manual de Cálculo del déficit en Contabilidad Nacional adaptado a las Corporaciones Locales" i aplicant la "Guía para la comunicación de la información de la liquidación de 2018", publicada pel Ministerio de Hacienda.

Els resultats obtinguts han estat els següents:

estimació de la liquidació del pressupost - regla de la despesa**Exercicis 2024 / 2025**

31 de desembre de 2025

2024 - Capítol pressupostari

	Despesa computable liquidació2024	Ajustaments Sec95 + IFS	Taxa de creixement de la despesa 3,2%	Augments disminucions article 12.4	Despesa màxima computable any 2025
Despesa computable màxima per exercici 2025	1.177.781.671,54	- 107.174.312,31	1.104.866.794,73	-	1.104.866.794,73
Despeses Corrents	737.276.540,48				
1 Despeses de personal	249.608.100,51				
2 Despeses béns corrents i serveis	116.860.708,78				
3 Despeses financeres	432,83				
4 Transferències corrents	370.807.298,36				
5 Fons de contingència i altres imprevistos	-				
Despeses de Capital	440.505.131,06				
6 Inversions reals	69.135.542,53				
7 Transferències capital	371.369.588,53				

2025 - Capítol pressupostari

	Despesa computable 2025	Ajustament Sec95 inexecució estimada	Altres ajustaments Sec95	Inversions financerament sostenibles	Despesa computable 2025
Despesa computable estimada per exercici 2025	1.132.530.413,11	-	- 110.555.532,79	-	1.021.974.880,32
Despeses Corrents	775.642.476,20				
1 Despeses de personal	261.919.041,94				
2 Despeses béns corrents i serveis	124.964.026,57				
3 Despeses financeres	447,85				
4 Transferències corrents	388.758.959,84				
5 Fons de contingència i altres imprevistos	-				
Despeses de Capital	356.887.936,91				
6 Inversions reals	78.163.016,85				
7 Transferències capital	278.724.920,06				

Resultat Regla de la Despesa = Despesa màxima computable any 2025 - Despesa computable 2025 **82.891.914,41**

El detall dels càlculs dels ajustaments per el càlcul de la regla de la despesa és el següent:

Ajustaments Regla de la Despesa

Concepte - previsió d'ajustament a aplicar als imports d'ingressos i despeses.	Import altres ajustaments SEC95	Observacions
(-) Alienació de terrenys i altres inversions reals	0,00	
(+/-) Inversions realitzades per compte de la corporació local (4)	0,00	
(+/-) Execució d'avalis	0,00	
(+) Aportacions de capital	0,00	
(+/-) Assumpció i cancel·lació de deutes	0,00	
(+/-) Despeses realitzades en l'exercici pendents d'aplicar al pressupost	4.744.244,86	Per diferència de saldos de l'exercici 2025 (11.596.837,57€) i 2024 (6.852.592,71€). Pel càlcul de les despeses pendents d'aplicar, s'agafen totes les factures entrades en el registre de factures pendents a 31.12.2025 i les subvencions justificades pendents de comptabilització del SIGAC/PMT
(+/-) Pagaments a socis privats realitzats en el marc de les Associacions públic privades	0,00	
(+/-) Adquisicions amb pagament ajornat	0,00	
(+/-) Arrendament financer	0,00	
(+) Préstecs	0,00	
(-) Mecanisme extraordinari de pagament proveïdors	0,00	
(-) Inversions realitzades per la Corporació local per compte d'una altra administració pública (5)	-9.599.102,93	Article 65 del pressupost de despeses "Inversions gestionades per altres ens públics"
(+/-) Ajust per grau d'execució de la despesa		
(+/-) Altres (Especificar) (3)	0,00	
Empleos no financieros terminos SEC excepto intereses de la deuda	0,00	
(-) Pagaments per transferències (i altres operacions internes) a altres entitats que integren la Corporación Local (1)	-94.690.000,23	Transferències de la Diputació als ens que conformen el Sector Públic
(-) Despesa finançada amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres administracions públiques:	-11.010.674,49	
Unió Europea	-6.590.513,04	Ajustament per coeficient dels projectes de les despeses afectades
Estat	-1.220.996,76	Ajustament per coeficient dels projectes de les despeses afectades
Comunidad Autónoma	0,00	Ajustament per coeficient dels projectes de les despeses afectades
Diputacions	0,00	Ajustament per coeficient dels projectes de les despeses afectades
Altres Administracions Públiques	-3.199.164,69	Ajustament per coeficient dels projectes de les despeses afectades
(-) Transferències per fons dels sistemes de finançament (2)		
Total altres ajustaments SEC95 - 2025		-110.555.532,79
Detall de disminució despesa computable per inversions financerament sostenibles (DA6 LO 9/2013)		
(-) Disminució despesa computable per inversions financerament sostenibles		0,00

(1) Ajust a efectes de consolidacion, cal descomptar a l'entitat pagadora.
(2) només aplicable a transferències del sistema de finançament que realitzen diputacions forals del País Basc a la Comunitat Autonoma, i les que realitzen els cabildos insulars als ajuntaments canaris.
(3) Si s'inclou aquest ajust en "Observacions" es farà una descripció de l'ajust.
(4) Ajust per inversions realitzades a través d'una encomana, per una entitat no integrada a la corporació local, per a la corporació local.
(5) Ajust per inversions realitzades a través d'una encomana per la corporació local, el destinatari és una entitat que no pertanyi a la Corporació local.
(6) En cas de no disposar-se de les dades de liquidació es realitzarà una estimació de la mateixa.

4. Conclusions.

Cal recordar que degut a l'incompliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària i de la regla de la despesa en la liquidació del pressupost del 2024, del sector públic de la Diputació de Barcelona, i d'acord amb l'article 21 de la Llei orgànica 2/2012, es va elaborar un Pla Econòmic Financer pels exercicis 2025 i 2026, que va ser aprovat el passat 26 de juny pel Ple de la Diputació de Barcelona, i va ser ratificat per la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor del Departament d'Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya en data 8 de juliol de 2025.

De l'avaluació de les regles fiscals de la liquidació del pressupost 2025 de la Diputació de Barcelona exclusivament es desprèn:

- Compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària com a conseqüència de presentar capacitat de finançament.
- Respecte a la sostenibilitat financera, en quant al límit de l'endeutament no supera el percentatge del 75%.
- Compliment de la regla de la despesa, en no superar el màxim establert.
- Compliment de l'execució del pressupost de l'exercici 2025 que compleix l'avaluació de les regles fiscals del Pla Econòmic Financer aprovat el passat 26 de juny.

El present informe s'elabora sobre la base de la informació pressupostària disponible de la Diputació de Barcelona, exclusivament. Per aquest motiu el càlcul d'aquestes regles fiscals no són definitives ja que s'haurà de fer el càlcul amb tots els ens que configuren el sector públic de la Diputació de Barcelona.