INFORME 33/2021

CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA DELS ENS LOCALS DERIVADA DE LA PANDÈMIA DE LA COVID EXERCICI 2020

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA

INFORME 33/2021

CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA DELS ENS LOCALS DERIVADA DE LA PANDÈMIA DE LA COVID

EXERCICI 2020

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA

Edició: febrer de 2022

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

ÍNDEX

ABREVIACIONS 6

ACLARIMENT SOBRE ARRODONIMENTS 6

1. INTRODUCCIÓ 7

1.1. INFORME 7
1.1.1. Objecte i abast 7
1.1.2. Metodologia 7

1.2. ENS FISCALITZATS 8

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA 9

2.1. CONTRACTES TRAMITATS D'EMERGÈNCIA 11
2.1.1. Univers 11
2.1.2. Mostra fiscalitzada 13
2.1.3. Resultats de la fiscalització 15

2.2. CONTRACTES TRAMITATS D'URGÈNCIA 23
2.2.1. Univers 23
2.2.2. Mostra fiscalitzada 24
2.2.3. Resultats de la fiscalització 24

3. CONCLUSIONS 26

3.1. OBSERVACIONS 26
3.1.1. Contractes tramitats d'emergència 27
3.1.2. Contractes tramitats d'urgència 29

3.2. RECOMANACIONS 30

4. ANNEXOS 31

4.1. ENTITATS AMB CONTRACTES D'EMERGÈNCIA O D'URGÈNCIA COMUNICATS AL REGISTRE PÚBLIC DE CONTRACTES 31

4.2. MOSTRA DE CONTRACTES TRAMITATS D'EMERGÈNCIA 35

4.3. MOSTRA DE CONTRACTES TRAMITATS D'URGÈNCIA 46

5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS 47

5.1. AL·LEGACIONS REBUDES 47

5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS 164

APROVACIÓ DE L'INFORME 164

ABREVIACIONS

IVA	Impost sobre el valor afegit
LCSP	Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic
M€	Milions d'euros
RDL 15/2020	Reial decret llei 15/2020, del 21 d'abril, de mesures urgents complementàries per donar suport a l'economia i l'ocupació
RPC	Registre públic de contractes

ACLARIMENT SOBRE ARRODONIMENTS

Els imports monetaris que es presenten en els quadres d'aquest informe s'han arrodonit de manera individualitzada, fet que pot produir diferències entre la suma de les xifres parcials i els totals dels quadres.

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INFORME

1.1.1. Objecte i abast

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, ha emès aquest informe de fiscalització limitada relatiu a la contractació administrativa dels ens locals derivada de la pandèmia de la covid, corresponent a l'exercici 2020.

L'11 de març del 2020 l'Organització Mundial de la Salut va elevar a pandèmia internacional la situació d'emergència de salut pública ocasionada per la covid. El govern de l'Estat, mitjançant el Reial decret 463/2020, del 14 de març, va declarar l'estat d'alarma per gestionar la crisi sanitària.

L'objecte d'aquest informe ha estat la fiscalització dels contractes d'emergència i d'urgència derivats de la gestió de la crisi sanitària generada per la pandèmia de la covid.

Amb aquesta finalitat, la fiscalització ha inclòs la revisió dels contractes tramitats per la via d'emergència i d'urgència pels ens locals, inclosos els dels seus ens dependents, per verificar que compleixen la normativa que els és d'aplicació. S'han exclòs de la fiscalització les entitats municipals descentralitzades.

L'àmbit temporal de la fiscalització ha quedat delimitat al període que va des de l'inici de l'estat d'alarma, el 14 de març del 2020, fins al 31 de desembre del 2020. Quan s'ha considerat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes anteriors i posteriors.

Les conclusions de l'informe inclouen les observacions més significatives, els incompliments normatius detectats i les recomanacions sobre millores en la gestió de la contractació administrativa de les entitats en alguns dels aspectes que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

1.1.2. Metodologia

El treball de fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

La informació inicial, que ha estat el punt de partida de la fiscalització, ha estat la formada pels contractes[1] tramitats per la via d'emergència i d'urgència comunicats per les entitats

1. La informació obtinguda, en alguns casos, fa referència a lots de contractes.

locals al Registre públic de contractes de la Generalitat de Catalunya (RPC) fins al 30 d'abril del 2021.

En la informació obtinguda del RPC s'inclouen contractes tramitats per la via d'emergència i d'urgència corresponents a finalitats molt diverses. Dins l'univers de la fiscalització no s'han considerat els expedients relacionats amb el temporal Glòria, anterior a la pandèmia, o d'altres emergències no destinades a pal·liar els efectes de la covid. Així, doncs, l'univers el conformen contractes que han tingut com a objecte actuacions relacionades amb la covid.

L'àmbit de la fiscalització s'ha vist limitat a la informació disponible en el RPC. A partir de les proves efectuades per verificar la consistència de les dades, no es pot determinar que els ens locals hagin informat aquest registre de tots els contractes adjudicats durant l'any 2020, relacionats amb la pandèmia de la covid. Aquest fet suposa una limitació a l'abast de l'informe de fiscalització.

1.2. ENS FISCALITZATS

El nombre d'ens locals inclosos en la fiscalització ha estat el de tots els ens locals, tant els ens matriu com els ens dependents, a excepció de les entitats municipals descentralitzades.

El nombre total d'ens locals de Catalunya, així com el nombre d'ens que van comunicar al RPC d'haver adjudicat durant l'exercici 2020 contractes tramitats d'emergència i/o d'urgència que podien derivar de la pandèmia de la covid, figura en el quadre següent:

Quadre 1. Nombre d'ens locals que han adjudicat contractes d'emergència i/o d'urgència derivats de la pandèmia de la covid

Tipus d'ens		Nombre total d'ens locals	Nombre d'ens que han adjudicat contractes	
			Contractes d'emergència	Contractes d'urgència
Ens locals matrius	Diputacions	4	1	1
	Consells comarcals	42	4	5
	Entitats metropolitanes	1	1	-
	Mancomunitats de municipis	60	-	-
	Ajuntaments	947	50	56
	Total ens locals matrius	1.054	56	62
Ens dependents, adscrits o vinculats als ens locals matrius	De diputacions	42	8	-
	De consells comarcals	57	-	2
	D'entitats metropolitanes	15	1	1
	De mancomunitats de municipis	4	-	-
	D'ajuntaments	537	20	16
	Total ens dependents, adscrits o vinculats	655	29	19
Total		**1.709**	**85**	**81**

Font: Elaboració pròpia.

En conjunt, vuitanta-cinc ens van adjudicar contractes d'emergència durant l'any 2020 mentre que vuitanta-un van adjudicar-ne d'urgència. La relació dels ens que han adjudicat cadascun d'ells, consta en el quadre 15 en els annexos.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

La situació de la crisi sanitària ocasionada per la pandèmia de la covid l'any 2020 va obligar les administracions a donar resposta urgent a necessitats imprevistes. La Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell, del 26 de febrer del 2014, sobre contractació pública i la Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), preveuen diversos mecanismes per fer possible aquesta resposta ràpida.

Cal tenir present que la situació de pandèmia no va suspendre la normativa de contractació pública sinó que va fer que s'activessin determinades previsions d'aquesta mateixa normativa. En aquest sentit s'expressa la Comunicació de la Comissió Europea, publicada en el *Diari Oficial de la Unió Europea* de l'1 d'abril del 2020, mitjançant la qual es va fer públic el document Orientacions de la Comissió Europea sobre l'ús del marc de contractació pública en la situació d'emergència relacionada amb la crisi de la covid.

Dos dels mecanismes per contractar de forma excepcionalment ràpida previstos en la LCSP són la tramitació d'urgència i la tramitació d'emergència. En aquests procediments s'estableixen excepcions al procediment general de contractació, especialment en les fases de preparació i adjudicació dels contractes, mentre que en les fases posteriors s'aplica la normativa general establerta en la LCSP.

La tramitació d'urgència, prevista en l'article 119 de la LCSP, respecta tots els principis de contractació pública, atès que bàsicament consisteix en la reducció de terminis, a més d'altres aspectes destinats a simplificar la tramitació. Per això, davant la necessitat de contractar amb rapidesa, és el procediment que cal emprar sempre que sigui possible.

La tramitació d'emergència, regulada en l'article 120 de la LCSP, en la mesura que s'aparta dels principis bàsics de transparència, publicitat, no discriminació i igualtat de tracte entre licitadors, ha de tenir caràcter excepcional i, per això, cal justificar-ne especialment la utilització. Així, en el cas d'utilitzar aquest procediment, d'acord amb el que disposa el Tribunal de Justícia de la Unió Europea, s'ha de fer de forma restrictiva i cal, en cada cas, un informe individual on es justifiqui el compliment dels quatre criteris següents: que es tracti de successos imprevisibles per al poder adjudicador, que hi hagi una situació d'extrema urgència[2] que faci impossible el compliment del terminis dels altres procediments de contractació, que hi hagi un nexe causal entre el succés imprevist i l'extrema urgència i,

2. En la nomenclatura emprada per la Comissió Europea s'utilitza *extrema urgència* per referir-se al concepte d'emergència de la LCSP.

finalment, que l'ús d'aquest procediment només serveixi per cobrir el buit fins que es pugui satisfer la necessitat mitjançant els altres procediments.

Aquest règim excepcional permet ordenar lliurement l'encàrrec de la despesa sense tramitar l'expedient de contractació i, fins i tot, sense l'existència de crèdit suficient i, una vegada adoptat l'acord, procedir a la seva dotació, de conformitat amb el que estableix la Llei general pressupostària.

Les úniques exigències que preveu la LCSP per a la tramitació d'emergència són les següents:

- El termini d'inici de l'execució de les prestacions no podrà ser superior a un mes, comptat des de l'adopció del corresponent acord d'adjudicació del contracte.

- Un cop executades les actuacions objecte d'aquest règim excepcional se seguirà el que disposa la Llei de contractes del sector públic pel que fa al compliment dels contractes, i a la recepció i liquidació de la prestació.

- Les altres prestacions que siguin necessàries per completar l'actuació a realitzar per l'administració i que no tinguin caràcter d'emergència s'hauran de contractar d'acord amb la tramitació ordinària regulada per la referida Llei de contractes.

- S'ha de publicar la informació sobre el contracte al perfil del contractant.

- S'ha de comunicar la informació sobre el contracte al RPC.

El Reial decret llei 7/2020, del 12 de març, pel qual s'adopten mesures urgents per respondre a l'impacte econòmic de la covid, va establir una sèrie de mesures per a una gestió eficient de les administracions públiques davant la situació de crisi derivada de la pandèmia de la covid, entre les quals s'incloïa la gestió de la contractació administrativa. En aquest aspecte, va establir que l'adopció de qualsevol tipus de mesura, directa o indirecta, per part de les entitats del sector públic per fer front a la covid justificava la necessitat d'actuar de forma immediata, mitjançant la utilització de l'article 120 de LCSP.

El Reial decret 463/2020, del 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de la crisi sanitària originada per la covid, va determinar que cada administració conservaria les competències que li atorgava la legislació vigent en la gestió ordinària dels seus serveis per adoptar les mesures necessàries per lluitar contra els efectes de la pandèmia generada per la covid.

La Generalitat de Catalunya, per la seva banda, mitjançant el Decret llei 7/2020, del 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica, va ampliar les mesures establertes en el Decret llei 6/2020 del 12 de març, de mesures urgents en

matèria assistencial, pressupostària, financera, fiscal i de contractació pública, per tal de pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la covid, i va definir determinades previsions en matèria de contractació, aplicables també als ens locals de l'àmbit territorial de Catalunya, entre les quals s'incloïa la possibilitat d'utilitzar la tramitació d'emergència establerta en l'article 120 de la LCSP per contractar les actuacions dirigides a fer front als efectes de la covid.

Finalment, cal tenir en compte que les entitats locals van aprovar normativa específica per establir així els procediments que s'havien de dur a terme en les contractacions de les actuacions derivades de la covid i poder garantir-ne un major control.

2.1. CONTRACTES TRAMITATS D'EMERGÈNCIA

2.1.1. Univers

Els vuitanta-cinc ens locals que van informar el RPC de contractes tramitats per emergència relacionats amb la pandèmia de la covid van adjudicar 1.485 contractes d'emergència. El detall és el següent:

Quadre 2. Contractes d'emergència per tipus d'ens

	Ens matrius		Ens dependents		Total	
Tipus d'ens	Nombre	Import	Nombre	Import	Nombre	Import
Diputacions	122	14.582.952,81	47	2.911.678,70	169	17.494.631,51
Consells comarcals	4	50.893,48	-	-	4	50.893,48
Entitats metropolitanes	24	259.991,65	8	83.953,94	32	343.945,59
Ajuntaments	920	23.674.462,67	360	38.572.779,67	1.280	62.247.242,34
Total	**1.070**	**38.568.300,61**	**415**	**41.568.412,31**	**1.485**	**80.136.712,92**

Imports en euros, IVA exclòs.
Font: Elaboració pròpia.

El detall dels contractes d'emergència, per tipologia de contracte, és el següent:

Quadre 3. Contractes d'emergència per tipologia de contracte

	Obres		Serveis		Subministraments		Total	
Ens*	Nre.	Import	Nre.	Import	Nre.	Import	Nre.	Import
Diputacions	5	60.501,23	44	3.167.163,71	120	14.266.966,57	169	17.494.631,51
Consells comarcals	-	-	2	18.384,91	2	32.508,57	4	50.893,48
Entitats metropolitanes	-	-	14	208.102,90	18	135.842,69	32	343.945,59
Ajuntaments	26	2.036.581,99	549	43.425.253,91	705	16.785.406,44	1.280	62.247.242,34
Total	**31**	**2.097.083,22**	**609**	**46.818.905,43**	**845**	**31.220.724,27**	**1.485**	**80.136.712,92**

Imports en euros, IVA exclòs.
Font: Elaboració pròpia.
* Inclou els ens dependents.

Si es té en compte l'import, el 58,4% dels contractes tramitats d'emergència corresponen a serveis, el 39,0% a subministraments i el 2,6% són contractes d'obres. En canvi, per nombre, la majoria dels contractes d'emergència adjudicats són contractes de subministraments, en concret un 56,9% del total, mentre que els de serveis representen un 41,0%.

El detall de les entitats que han informat el RPC dels contractes tramitats per la via d'emergència és el següent:

Quadre 4. Ens amb contractes tramitats d'emergència

Nom de l'ens	Nombre de contractes	Import	%
Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona	211	32.014.154,53	39,9
Diputació de Barcelona	122	14.582.952,81	18,2
Ajuntament de Barcelona	376	10.704.140,41	13,4
Institut Municipal d'Informàtica de Barcelona	32	3.264.347,63	4,1
Ajuntament de Sabadell	82	2.331.892,75	2,9
Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat	44	2.292.919,61	2,9
EPEL Hospital i Llars de la Santa Creu de Tortosa	11	1.151.963,99	1,4
Ajuntament de Reus	51	1.150.698,75	1,4
BASE-Gestió d'Ingressos	7	1.095.217,86	1,4
Ajuntament de Tarragona	25	957.520,65	1,2
Altres	524	10.590.903,93	13,2
Total	**1.485**	**80.136.712,92**	**100,0**

Imports en euros, IVA exclòs.
Font: Elaboració pròpia.

Com s'observa en el quadre anterior, les deu entitats amb major adjudicacions quant a import representen el 86,8% dels contractes tramitats per la via d'emergència relatius a la pandèmia de la covid en l'exercici 2020. Les tres primeres entitats suposen el 71,5% dels contractes tramitats d'emergència comunicats al registre i són l'Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona, la Diputació de Barcelona i l'Ajuntament de Barcelona.

En els dos quadres següents es presenta la informació agregada per trimestres:

Quadre 5. Import dels contractes tramitats d'emergència

Ens (a)	1r trimestre (b)	2n trimestre	3r trimestre	4t trimestre	Total
Diputacions	789.605,89	12.855.752,49	3.448.573,13	400.700,00	17.494.631,51
Consells comarcals	0,00	50893,48	-	-	50.893,48
Entitats metropolitanes	41.264,00	302681,59	-	-	343.945,59
Ajuntaments	370.872,53	33.106.154,26	8.630.147,56	20.140.067,99	62.247.242,34
Total	**1.201.742,42**	**46.315.481,82**	**12.078.720,69**	**20.540.767,99**	**80.136.712,92**

Imports en euros. IVA exclòs.
Font: Elaboració pròpia.
Notes:
(a) Inclou els ens dependents.
(b) La informació del primer trimestre correspon al període que va del 14 de març al 31 de març del 2020.

Quadre 6. Nombre de contractes d'emergència adjudicats

Ens (a)	1r trimestre (b)	2n trimestre	3r trimestre	4t trimestre	Total
Diputacions	6	137	23	3	169
Consells comarcals	0	4	0	0	4
Entitats metropolitanes	1	31	0	0	32
Ajuntaments	22	932	151	175	1280
Total	**29**	**1.104**	**174**	**178**	**1.485**

Font: Elaboració pròpia.
Notes:
(a) Inclou els ens dependents.
(b) La informació del primer trimestre correspon al període que va del 14 de març al 31 de març del 2020.

El gruix més important de contractes d'emergència adjudicats, tant per import com per nombre de contractes, ha estat en el segon trimestre de l'any 2020, que coincideix amb el període immediatament posterior a la declaració de l'estat d'alarma. S'ha de tenir present que la primera adjudicació va ser del 17 de març del 2020, catorze dies abans del final del trimestre, i és per aquest motiu que les dades del primer trimestre en comparació amb la resta són molt inferiors.

Seguint l'evolució de la pandèmia, l'import global i el nombre de contractes adjudicats en el tercer i quart trimestres va disminuir de forma significativa en relació amb el volum del segon trimestre. No obstant això, en el quart trimestre hi va haver un augment respecte al tercer trimestre, tant en l'import com en el nombre de contractes dels ajuntaments. Aquest augment va ser degut, majoritàriament, a les contractacions efectuades per l'Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona, que van suposar el 80,0% dels contractes tramitats d'emergència en aquell trimestre.

2.1.2. Mostra fiscalitzada

A partir de l'univers dels contractes tramitats per la via d'emergència, derivats de la pandèmia de la covid, la mostra fiscalitzada, seleccionada mitjançant criteris estadístics,[3] està formada per cent sis contractes tramitats per vint-i-tres entitats per un import adjudicat de 36,54 M€, sense IVA, segons el detall següent:

Quadre 7. Mostra de contractes d'emergència per tipologia de contracte

	Obres		Serveis		Subministraments		Total	
Ens*	Nre.	Import	Nre.	Import	Nre.	Import	Nre.	Import
Diputacions	-	-	7	1.581.811,90	22	6.610.490,33	29	8.192.302,23
Entitats metropolitanes	-	-	-	-	1	13.095,00	1	13.095,00
Ajuntaments	2	1.103.170,64	53	23.375.908,22	21	3.853.078,12	76	28.332.156,98
Total	**2**	**1.103.170,64**	**60**	**24.957.720,12**	**44**	**10.476.663,45**	**106**	**36.537.554,21**

Imports en euros, IVA exclòs.
Font: Elaboració pròpia.
* Inclou els ens dependents.

3. La selecció de la mostra s'ha realitzat mitjançant el procediment de mostreig per unitats monetàries amb un nivell de confiança del 95%, un error tolerable del 4% i un error esperat de l'1%.

La mostra fiscalitzada representa el 45,6% de l'import dels contractes tramitats d'emergència. En l'apartat 4.2 dels annexos, hi figura la relació dels cent sis expedients.

El pes dels diferents tipus de contractes sobre el conjunt de contractes de la mostra, per ordre decreixent quant al seu import, ha estat del 68,3% pel que fa a contractes de serveis, el 28,7% pel que fa a contractes de subministraments i el 3,0% pel que fa a contractes d'obres.

La crisi sanitària derivada de la pandèmia de la covid va originar la necessitat de realitzar diverses actuacions amb l'objectiu de protegir la salut del conjunt de ciutadans i de mantenir un bon funcionament dels serveis essencials. Davant d'aquesta situació sobrevinguda, els ens locals van haver de contractar diverses actuacions de manera immediata.

Els cent sis contractes seleccionats tenien per objecte diverses actuacions destinades a pal·liar els efectes de la covid i es mostren, per ordre decreixent quant a l'import, en el quadre següent:

Quadre 8. Mostra de contractes d'emergència per objecte del contracte

	Diputacions*		Entitat metropolitana*		Ajuntaments*		Total		
Objecte del contracte	Nre.	Import	Nre.	Import	Nre.	Import	Nre.	Import	%
Serveis socials	-	-	-	-	34	20.282.026,79	34	20.282.026,79	55,5
Equips de protecció individual	11	3.301.898,81	-	-	1	160.000,00	12	3.461.898,81	9,5
Adquisició de material informàtic	1	938.088,00	1	13.095,00	5	1.510.895,52	7	2.462.078,52	6,7
Servei de vigilància	1	67.434,92	-	-	7	1.806.669,25	8	1.874.104,17	5,1
Mascaretes	3	973.200,00	-	-	3	581.542,40	6	1.554.742,40	4,3
Publicitat	1	300.000,00	-	-	4	1.230.017,47	5	1.530.017,47	4,2
Obres d'adequació d'espais	1	45.418,17	-	-	2	1.103.170,64	3	1.148.588,81	3,1
Servei de notificacions administratives	2	965.000,00	-	-	-	-	2	965.000,00	2,6
Serveis de neteja	-	-	-	-	7	881.815,93	7	881.815,93	2,4
Solució alcohòlica	3	756.500,00	-	-	1	931,00	4	757.431,00	2,1
Adquisició de material per adaptació d'espais	4	343.822,33	-	-	3	185.382,51	7	529.204,84	1,5
Càmeres termogràfiques	1	474.000,00	-	-	-	-	1	474.000,00	1,3
Serveis de senyalització d'espais	-	-	-	-	2	320.714,70	2	320.714,70	0,9
Altres	1	26.940,00	-	-	3	128.091,00	4	155.031,00	0,4
Serveis educatius	-	-	-	-	1	57.260,00	1	57.260,00	0,2
Proves diagnòstiques	-	-	-	-	1	46.450,00	1	46.450,00	0,1
Tests de detecció de covid	-	-	-	-	1	23.000,00	1	23.000,00	0,1
Petit utillatge sanitari	-	-	-	-	1	14.189,77	1	14.189,77	0,0
Total	**29**	**8.192.302,23**	**1**	**13.095,00**	**76**	**28.332.156,98**	**106**	**36.537.554,21**	**100,0**

Imports en euros, IVA exclòs.
Font: Elaboració pròpia.
* Inclou els ens dependents.

Com s'observa en el quadre anterior, la despesa seleccionada de major import va ser la destinada als serveis socials, amb un pes del 55,5% sobre el total de contractes fiscalitzats, seguida per la dels equips de protecció individual i el material informàtic, amb un 9,5% i un 6,7%, respectivament.

2.1.3. Resultats de la fiscalització

Tal com s'ha comentat anteriorment, l'article 120 de la LCSP estableix la tramitació dels contractes d'emergència, que, per a la fase d'adjudicació, estableix uns requisits molt simplificats. Per a les fases d'execució, de recepció i de liquidació de la prestació no estableix diferències amb el que disposa per a la tramitació ordinària.

Per als cent sis contractes fiscalitzats s'han analitzat els aspectes següents:

- La normativa interna pròpia aprovada per les entitats i el seu compliment.

- La tramitació dels expedients d'emergència i si aquests complien els preceptes establerts en la llei, en els decrets aprovats com a conseqüència de l'estat d'alarma i les recomanacions de la comissió europea.

- L'execució dels contractes d'emergència i el seu compliment d'acord amb la LCSP.

2.1.3.1. *Anàlisi de la normativa pròpia*

La normativa aplicable als contractes d'emergència relacionats amb la covid s'ha exposat anteriorment i és aplicable a totes les entitats locals.

Tot i el caràcter excepcional de la tramitació d'emergència, la situació derivada de la covid va provocar la necessitat d'un ús freqüent d'aquest tipus de tramitació, i això va comportar que algunes entitats locals regulessin, amb decrets o instruccions, procediments específics per a la tramitació d'aquest tipus de contractes.

Quinze dels vint-i-tres ens locals de la mostra, un 65,2%, van aprovar, ells mateixos o els ens matriu del quals depenen, algun tipus de normativa. Les entitats que van aprovar normativa pròpia, i que s'ha tingut en compte en el decurs de la fiscalització, es detallen en el quadre següent:

Quadre 9. Entitats amb normativa pròpia

Diputacions i ens dependents
Patronat de Turisme Costa Brava Girona, SA
Organisme Autònom BASE - Gestió d'Ingressos Locals
Ajuntaments i ens dependents:
Ajuntament de Barcelona
Institut Municipal d'Educació de Barcelona*
Institut Municipal d'Informàtica de Barcelona*
Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona
Ajuntament de Girona
Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat
Ajuntament de Lleida
Ajuntament de Reus
Ajuntament de Sabadell
Ajuntament de Sant Feliu de Guíxols
Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet
Ajuntament de Terrassa
Ajuntament de Vic

Font: Elaboració pròpia.

* La normativa pròpia a la qual es fa referència és la de l'Ajuntament de Barcelona.

S'ha de tenir en compte que no totes les entitats han aprovat una normativa amb el mateix nivell de detall. Algunes d'elles, com va ser el cas dels ajuntaments de Barcelona, l'Hospitalet de Llobregat, Lleida, Reus i Sabadell, estaven orientades a la descripció de procediments per garantir l'eficiència en la contractació, mentre que en la resta d'entitats tenien la finalitat de reforçar els aspectes de control intern o de definir els òrgans de contractació per agilitzar-ne l'aprovació.

Cal destacar que aquesta normativa també es va anar modificant i adaptant a les necessitats detectades a mesura que evolucionava la pandèmia.

En la revisió realitzada s'ha observat que en la majoria dels casos s'ha aplicat correctament la normativa interna aprovada.

Des d'un inici l'Ajuntament de Barcelona va regular de manera molt detallada els procediments a seguir, el tipus de despesa que es podia tramitar per emergència i el model de les ordres. Posteriorment, va adaptar i ampliar la normativa a mesura que tenia un major coneixement de les necessitats. A causa d'aquests canvis, en els cinquanta-vuit expedients analitzats del grup municipal s'ha observat alguna inconsistència, que en cap cas ha afectat la valoració de la tramitació per emergència. A continuació es detallen els incompliments observats en aquests expedients:

- En vint-i-dos expedients l'ordre d'execució feia referència a normativa interna anterior i que no corresponia a la vigent en el moment de l'ordre. Aquest fet va comportar que algun

dels requisits aprovats a posteriori no fossin incorporats a l'expedient o no fossin considerats durant la tramitació.

- En tres expedients hi havia alguna mancança d'algun dels requisits aprovats.

- En cinc expedients es feia referència a despeses que no estaven recollides en la relació aprovada vigent en el moment de dictar l'ordre.

2.1.3.2. *Tramitació dels expedients*

A continuació s'exposa l'anàlisi sobre la tramitació d'emergència en els contractes derivats de la pandèmia de la covid.

Informe justificatiu de la situació d'emergència

L'article 120 de la LCSP defineix la tramitació d'emergència com un règim excepcional i el condiciona a l'existència d'esdeveniments que facin necessària l'actuació immediata de l'Administració. En l'anàlisi dels contractes objecte d'aquest informe, aquest fet queda justificat per la crisi sanitària derivada de la pandèmia de la covid. En conseqüència, cal que per aquests contractes existeixi un informe en què quedi degudament motivada l'emergència de les actuacions a contractar.

La totalitat dels cent sis contractes inclosos en la mostra incorporaven en l'expedient l'informe justificatiu de l'emergència i la necessitat de la contractació.

D'acord amb les orientacions de la Comissió Europea sobre l'ús del marc de contractació pública, mencionades anteriorment, aquests informes justificatius havien d'incloure una referència expressa als aspectes següents:

- Als successos imprevisibles per al poder adjudicador, com ho és la pandèmia de la covid.
- A l'extrema urgència que fa impossible complir amb els terminis generals previstos en la LCSP.
- Al nexe causal entre la pandèmia de la covid i l'extrema urgència.
- A l'ús d'aquest procediment només per cobrir el buit fins que no es pugui fer mitjançant els procediments ordinaris previstos en la normativa.

S'ha observat que no en tots els informes de necessitat es va fer referència a aquestes orientacions.

El nombre de contractes que compleixen cada una de les referències es mostra en el quadre següent:

Quadre 10. Referència a les orientacions de la Comissió Europea

Referències	Nombre d'informes	
	Amb referència	Sense referència
Als successos imprevisibles per al poder adjudicador, com ho és la pandèmia de la covid	106	-
A l'extrema urgència que fa impossible complir amb els terminis generals previstos en la LCSP	59	47
Al nexe causal entre la covid i l'extrema urgència[4]	106	-
A l'ús d'aquest procediment només per cobrir el buit fins que no es pugui fer mitjançant els procediments ordinaris[5]	50	56

Font: Elaboració pròpia.

En el quadre anterior s'observa que en tots els informes de necessitat dels contractes de la mostra es feia referència a la covid i al nexe causal entre la covid i l'extrema urgència.[6]

Per una altra banda, en canvi, s'ha observat que la referència a la impossibilitat de complir els terminis generals de la LCSP i a l'ús del procediment només per cobrir el buit fins que no es poguessin fer procediments ordinaris no s'ha fet en quaranta-set i cinquanta-sis contractes, respectivament. El primer incompliment s'ha donat en els contractes 1 a 22, 24, 25, 26, 27, 31 a 47, 51, 52, 94 i 103 i el segon, en els contractes 1 a 27, 30 a 47, 51, 52, 67, 68, 81, 82, 88, 94, 100, 103, i 105.[7]

En conjunt, hi ha quaranta-nou contractes que en l'informe es justificaven tots els aspectes establerts en les orientacions de la Comissió Europea sobre l'ús del marc de contractació pública (els números 28, 29, 48, 49, 50, 53 a 66, 69 a 80, 83 a 87, 89 a 93, 95 a 102 i 106).

A més de comprovar l'existència de l'informe de necessitat anteriorment mencionat, s'ha verificat que l'objecte del contracte no s'allunyés del propòsit de protecció enfront a la covid i, en el cas de contractes d'emergència reiteratius, que la motivació de la utilització d'aquest procediment en detriment de l'ordinari estava degudament justificada. Les observacions detectades són les següents:

- En nou contractes (els números 27, 28, 29, 35, 44, 47, 78, 79 i 81) l'objecte del contracte eren actuacions que no corresponien a la protecció de la covid. En els tres darrers (números 78, 79 i 81) encara que l'objecte no fos relacionat amb la protecció de la covid, es justificava la tramitació per emergència per la impossibilitat de seguir amb el servei a

4. Text modificat arran de les al·legacions rebudes.

5. Text modificat arran de les al·legacions rebudes.

6. Text modificat arran de les al·legacions rebudes.

7. Text modificat arran de les al·legacions rebudes.

causa de la suspensió dels terminis administratius. La resta de contractes tenien objectes molt diversos, com campanyes publicitàries orientades a incentivar la recuperació econòmica de determinats sectors, serveis postals, contractació de personal auxiliar, entre d'altres, els quals s'haurien d'haver tramitat seguint un procediment de contractació ordinari.[8]

- En sis contractes (els números 67, 69, 73, 75, 76 i 81), tots ells de l'Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona, es feia referència a serveis que van ser contractats de forma reiterada després del període inicial. En ells no quedava justificada la contractació d'emergència, ja que, una vegada realitzada la primera contractació de l'actuació, s'hauria d'haver iniciat un procediment ordinari per cobrir properes necessitats, d'acord amb les orientacions de la Comissió Europea sobre l'ús del marc de contractació pública, que permetien utilitzar la tramitació d'emergència quan no es poguessin complir els terminis generals de la LCSP i només per cobrir el buit fins que la contractació no es pogués fer mitjançant els procediments ordinaris.

Ordre d'execució

L'article 120 de la LCSP estableix que per contractar qualsevol actuació tramitada d'emergència és suficient una ordre d'execució per part de l'òrgan de contractació, sense que calgui tramitar un expedient de contractació.

Davant d'una situació d'emergència l'ordre de l'òrgan competent es pot donar per qualsevol de les vies possibles –verbal o escrita– amb els inconvenients que suposa la verbal pel que fa a l'obtenció d'evidència.

Cent quatre dels cent sis contractes fiscalitzats es van adjudicar i aprovar mitjançant una ordre d'execució escrita i degudament signada. D'aquests, vint-i-tres contractes (els números 31, 32, 36, 38, 39, 40, 41, 49, 51, 52, 53, 54, 60, 64, 69, 72, 86, 89, 90, 92, 93, 99 i 105) la van aprovar amb posterioritat a l'inici de la prestació del servei o de l'adquisició del subministrament. Per una altra banda, hi havia dos contractes en els quals l'ordre es va donar mitjançant un correu electrònic del gerent en què només hi constava el servei o el subministrament sol·licitat i no van ser adjudicats d'acord amb el model establert per l'Ajuntament de Barcelona, posteriorment.[9]

En relació amb el contingut d'aquestes cent quatre ordres pel que fa a si l'objecte del contracte quedava ben definit en l'ordre d'execució i si aquesta ordre contenia tota la informació necessària sobre l'actuació contractada, s'han observat les mancances que figuren en el quadre següent:

8. Text modificat arran de les al·legacions rebudes.

9. Text modificat arran de les al·legacions rebudes.

Quadre 11. Aspectes descrits a les ordres d'execució

Aspectes de les ordres d'execució	Nombre d'ordres d'execució	
	Inclou l'aspecte	No inclou l'aspecte
Objecte del contracte[10]	101	3
Termini d'execució	95	9
Condicions de recepció	103	1
Forma de pagament	58	46

Font: Elaboració pròpia.

Al marge del nombre, són especialment rellevants les mancances quant a la definició de l'objecte i el termini d'execució, donat que poden provocar que es facin actuacions no incloses en els supòsits d'emergència o que aquestes s'allarguin més enllà del que seria necessari. Les incidències relatives als aspectes definits en l'ordre d'execució són les següents:

- En tres contractes (els números 66, 71 i 90) no es va definir clarament l'objecte en l'ordre d'execució, de forma que no quedava clar que les actuacions estiguessin directament relacionades amb la situació d'extrema urgència que va provocar la seva contractació.[11]

- En nou contractes (els números 32, 35, 36, 37, 39, 41, 43, 44 i 90) no es va definir l'àmbit temporal de l'actuació d'emergència contractada.

- En quaranta-sis contractes (els números 1 a 30, 82, 88, 89, 91, 92, 93, 94, 96, 97, 98, 99, 101, 102, 103, 104 i 106) no s'especificava la forma de pagament. D'aquests, el contracte 82 tampoc incloïa les condicions de recepció.

- En l'ordre d'execució de deu expedients (els números 48, 49, 50, 52, 53, 54, 61, 62, 68 i 80) s'incloïa la possibilitat de pròrroga de la vigència, no prevista a la normativa. A més, en dos d'aquests expedients (els números 48 i 52) es va fer efectiva la pròrroga establerta en la mateixa ordre, i, per tant, el període ordenat inicialment de tres i dos mesos, respectivament, es va veure incrementat en tres mesos i mig addicionals cadascun. En la pròrroga d'aquests dos expedients hi manca l'informe de necessitat que l'acrediti.

Publicació en el perfil del contractant

La LCSP eximeix els contractes tramitats per emergència de la publicació de l'anunci previ de licitació, per la immediatesa que requereix la contractació. En canvi, els són d'aplicació els requeriments de publicitat de l'adjudicació i de la formalització, establerts en els articles 151 i 154 de la mateixa llei, limitats als documents generats en aquest tipus de tramitació, com la justificació de l'emergència, l'ordre d'execució, etc.

10. Text modificat arran de les al·legacions rebudes.

11. Text modificat arran de les al·legacions rebudes.

Per a la mostra fiscalitzada s'ha comprovat que en catorze contractes –dotze corresponents a l'Ajuntament de Barcelona o ens dependents d'ell (els números 31, 33 a 38, 42, 43, 45, 46 i 47) i dos corresponents a uns altres dos ajuntaments (els números 88 i 89)– manca la publicació en el perfil del contractant dels documents que conformen l'expedient.[12]

En el cas de l'Ajuntament de Barcelona i els seus ens dependents, encara que la informació no es publiqués en el perfil del contractant, la relació dels contractes tramitats per emergència del grup municipal sí que es va publicar en el portal de transparència de l'Ajuntament.

Altres aspectes de la tramitació

Per últim, tot i no ser obligatoris, s'ha analitzat si per als cent sis contractes de la mostra els diferents ens han realitzat alguna acció complementària sobre la capacitat i solvència de l'adjudicatari, si han sol·licitat als proveïdors ofertes prèvies i si el contracte es va formalitzar per escrit. En el quadre següent es mostra el nombre d'expedients de cada casuística que s'han detectat en la revisió efectuada:

Quadre 12. Altres aspectes de la tramitació

Accions	Nombre d'expedients	
	L'acció s'ha realitzat	L'acció no s'ha realitzat
Comprovació de la capacitat i solvència del proveïdor	30	76
Sol·licitud d'oferta prèvia	67	39
Formalització del contracte per escrit	4	102

Font: Elaboració pròpia.

2.1.3.3. *Execució dels contractes*

Quant a l'execució dels contractes tramitats d'emergència, l'article 120 de la LCSP estableix que, un cop executades les actuacions objecte d'aquest règim excepcional, s'ha d'observar el que disposa la LCSP sobre el compliment dels contractes i sobre la recepció i liquidació de la prestació.

Inici d'execució dels treballs adjudicats

L'article 120 de la LCSP estableix que les actuacions que es derivin dels contractes tramitats pel procediment d'emergència s'han d'iniciar en un període inferior a un mes. Per verificar aquest fet, s'han obtingut i revisat els albarans, els informes de prestació del servei, les certificacions d'obra i qualsevol altre document on quedés acreditat el moment d'inici de l'actuació.

12. Text modificat arran de les al·legacions rebudes.

En tres dels cent sis contractes de la mostra (els números 31, 42 i 78) no s'ha pogut verificar la data d'inici de les actuacions i en tres contractes (els números 57, 74 i 83) aquestes actuacions es van iniciar amb posterioritat al termini d'un mes establert per la normativa.[13]

Compliment del contracte

Amb l'objectiu de verificar que l'actuació contractual es va dur a terme d'acord amb el que s'havia previst, s'ha analitzat el compliment de les condicions incloses en l'ordre d'execució, especialment pel que fa al preu, al cost i al termini d'execució.

En la revisió dels contractes de la mostra s'ha observat el següent:

- En tres contractes (els números 6, 74 i 100) no es va complir el termini d'execució respecte de l'establert inicialment. En el contracte 74, es va endarrerir l'inici de l'execució en dos mesos, i en els contractes 100 i 6 el termini d'execució establert es va excedir en un mes i en més de quatre mesos, respectivament.[14]

- En tretze contractes (els números 36, 37, 38, 39, 42, 43, 44, 57, 78, 85, 87, 101 i 102) no s'ha obtingut evidència del compliment del termini d'execució establert. Els motius pels quals no s'ha obtingut han estat perquè el període facturat no constava en les factures, perquè no hi havia albarans d'entrada o bé perquè l'àmbit temporal d'actuació no constava en l'ordre d'execució.

Factures presentades i liquidació

Un altre dels aspectes revisats ha estat la facturació i liquidació de les actuacions contractades, amb l'objectiu de verificar que les factures incloïen el detall suficient, que s'havia aplicat l'IVA corresponent i, en concret, que s'havien aplicat les exempcions d'IVA per a determinats productes sanitaris que va establir el Reial decret llei 15/2020, del 21 d'abril, de mesures urgents complementàries per donar suport a l'economia i l'ocupació (RDL 15/2020), i que els pagaments complien el termini establert en la LCSP.

En la revisió s'han detectat les incidències següents:

- Un dels contractes (el número 59) no va aplicar les exempcions d'IVA establertes en el RDL 15/2020.

- Del total de tres-centes disset factures analitzades, seixanta-vuit factures de vint-i-tres contractes (els números 28, 29, 35, 39, 41, 43, 44, 46, 48, 52, 56, 58, 59, 60, 61, 62, 70,

13. Text modificat arran de les al·legacions rebudes.

14. Text modificat arran de les al·legacions rebudes.

80, 81, 84, 94, 102 i 103) no van complir el termini d'un mes des del seu registre fins al pagament, d'acord amb el que estableix la LCSP.[15]

- En cinc contractes (els números 6, 7, 12, 15 i 21) l'acta de liquidació es va realitzar mesos després de la prestació, en contra del que estableix l'article 210.2 de la LCSP, que exigeix la constatació d'un acte formal i positiu de recepció o conformitat dins el mes següent a la realització de l'objecte del contracte.

- En vint-i-set contractes (els números 40, 41, 43, 44, 48, 49, 50, 51, 53, 54, 56, 57, 59, 61, 62, 63, 65, 66, 67, 70, 73, 75, 78, 79, 80, 81 i 97) les factures no presentaven una exhaustiva i adequada descripció dels serveis prestats, dels béns subministrats o de la referència als albarans d'entrada. Les principals mancances detectades han estat que no es diferenciava el preu de cadascun dels serveis en els casos en què n'hi havia més d'un i que no constava el període que s'havia facturat.

2.2. CONTRACTES TRAMITATS D'URGÈNCIA

2.2.1. Univers

Vuitanta-un ens, entre ens matriu i dependents, van adjudicar set-cents setanta contractes d'urgència amb el detall del nombre i de l'import d'adjudicació sense IVA, per tipus d'ens, que figura en el quadre següent:

Quadre 13. Contractes d'urgència per tipus d'ens

	Ens matriu		Ens dependents		Total	
Tipus d'ens	Nombre	Import	Nombre	Import	Nombre	Import
Diputacions	5	1.315.823,16	0	-	5	1.315.823,16
Consells comarcals	7	175.021,72	1	8.202,50	8	183.224,22
Entitats metropolitanes	14	183.702,63	0	-	14	183.702,63
Ajuntaments	189	16.124.428,47	554	16.261.624,32	743	32.386.052,79
Total	**215**	**17.798.975,98**	**555**	**16.269.826,82**	**770**	**34.068.802,80**

Imports en euros.
Font: Elaboració pròpia.

El conjunt d'ens locals van adjudicar contractes d'urgència per 34,07 M€. En el quadre 15, en els annexos, es pot veure el detall dels ens que van adjudicar aquest tipus de contractes.

En el quadre següent hi figura el detall dels set-cents setanta contractes d'urgència que es

15. Text modificat arran de les al·legacions rebudes.

van adjudicar l'any 2020, d'acord amb la classificació dels tipus de contractes previstos en la normativa:

Quadre 14. Contractes d'urgència per tipologia del contracte

	Obres		Serveis		Subministraments		Total	
Ens*	Nre.	Import	Nre.	Import	Nre.	Import	Nre.	Import
Diputacions	2	1.296.714,86	3	19.108,30	0	-	5	1.315.823,16
Consells comarcals	0	-	4	144.096,72	4	39.127,50	8	183.224,22
Entitats metropolitanes	0	-	14	183.702,63	0	-	14	183.702,63
Ajuntaments	48	5.760.590,34	439	25.445.070,10	256	1.180.392,35	743	32.386.052,79
Total	**50**	**7.057.305,20**	**460**	**25.791.977,75**	**260**	**1.219.519,85**	**770**	**34.068.802,80**

Imports en euros, IVA exclòs.
Font: Elaboració pròpia.
* Inclou els ens dependents.

Els contractes d'urgència de la tipologia de serveis són els que més destaquen quant a nombre i import amb uns percentatges del 59,7% i del 75,7%, respectivament, sobre el total.

2.2.2. Mostra fiscalitzada

Dels set-cents setanta contractes per un total de 34.068.803 € es van seleccionar, a criteri de l'auditor, els contractes amb un import d'adjudicació superior a 500.000 €. Aquesta selecció inicial, però, no permetia identificar els expedients que estaven relacionats amb la covid dels que tenien una altra causa. A partir d'una anàlisi més en detall de l'objecte i la causa de la urgència en aquests expedients es va concloure que només quatre expedients, ja fos per l'objecte o pel motiu de selecció de tràmit, estaven relacionats amb la covid, amb un import total adjudicat de 6.955.867 €.

Aquests quatre expedients eren contractes de tipologia de serveis adjudicats per un ajuntament i tres ens dependents. En el quadre 17, en els annexos, hi ha el detall.

2.2.3. Resultats de la fiscalització

Tal com s'ha comentat, l'article 119 de la LCSP preveu que, pels contractes que responen a una necessitat inajornable o que per raons d'interès públic l'adjudicació s'ha d'accelerar, es pot recórrer a la tramitació d'urgència, que segueix el mateix procediment que la tramitació ordinària però amb una reducció d'alguns dels terminis establerts en la normativa.

Pels quatre contractes de la mostra s'ha analitzat si s'havien tramitat d'acord amb la normativa aplicable als contractes d'urgència i amb les regulacions aprovades específicament per a la contractació de les entitats públiques en temps de covid.

La fiscalització realitzada ha consistit en el següent:

- Analitzar la tramitació de l'expedient en relació amb la justificació de la necessitat, la licitació, l'adjudicació i la formalització del contracte dels expedients d'urgència i si complien els preceptes establerts en la llei i en els decrets aprovats com a conseqüència de l'estat d'alarma.

- Analitzar l'execució dels contractes i el seu compliment d'acord amb la LCSP.

2.2.3.1. *Tramitació dels expedients*

Per a l'anàlisi de la tramitació dels expedients s'ha verificat que existia l'informe justificatiu de la situació d'urgència que possibilitava la utilització d'aquest procediment. A més, s'ha validat que s'han seguit els preceptes de la LCSP, amb els terminis que corresponen a la tramitació per urgència, especialment aquells que fan referència a garantir els principis de publicitat, concurrència i transparència.

Informe justificatiu de la situació d'urgència

Per als quatre contractes inclosos en la mostra s'ha verificat que existia l'informe de necessitat de la contractació en el qual es justifiquessin els motius per a la utilització del tràmit d'urgència. Tots quatre contractes incorporaven en l'expedient l'informe justificatiu de la urgència i la necessitat de la contractació.

A part de l'existència de l'informe de necessitat mencionat anteriorment, s'ha comprovat que l'objecte del contracte no s'allunyés del propòsit de protecció davant de la covid i que l'elecció del tràmit d'urgència estigués motivada. La incidència detectada arran d'aquesta verificació ha estat la següent:

- En tres contractes (els números 107, 108 i 109) la justificació de la utilització de la tramitació per urgència va ser la impossibilitat de complir amb els terminis ordinaris de licitació a conseqüència de la declaració de l'estat d'alarma. Els serveis objecte d'aquests contractes es prestaven mitjançant els contractes anteriors ja vençuts i no renovats amb anterioritat a la declaració de l'estat d'alarma. No obstant això, els contractes anteriors havien finalitzat amb el temps suficient per poder realitzar la licitació d'un nou contracte. Així, doncs, els nous contractes s'haurien d'haver licitat abans i pel procediment ordinari.

Licitació del contracte

Per als quatre expedients dels contractes inclosos en la mostra s'ha verificat el compliment dels preceptes de la LCSP quant al procediment de licitació.

- Els plecs de clàusules administratives particulars dels contractes números 107, 108 i 109, incloïen criteris de desempat en la fase d'adjudicació que, tot i no ser decisius en l'elecció

de l'adjudicatari per aquests casos en concret, no tenien relació amb l'objecte del contracte, en contra del que estableix l'article 147 de la LCSP.

- La disposició addicional quinzena de la LCSP preveu que s'ha d'establir la possibilitat que la presentació de les ofertes, la tramitació de la licitació i totes les comunicacions i notificacions es facin per mitjans electrònics. Els plecs de clàusules administratives particulars dels contractes 107, 108 i 109 no preveien aquesta possibilitat.

- L'obertura de les ofertes dels contractes 108 i 109 va superar el límit de deu dies a comptar des de la finalització del termini de la presentació d'aquestes ofertes establert en l'article 126 de la LCSP per a la tramitació d'urgència.

Adjudicació i formalització dels contractes

En aquesta fase s'ha verificat que es van dur a terme les valoracions corresponents, segons el que estableix la LCSP, amb l'objectiu d'adjudicar els contractes a l'oferta econòmicament més avantatjosa, que es va donar la publicitat necessària per garantir la transparència i que el contracte es va formalitzar d'acord amb la LCSP. De la revisió efectuada s'han detectat les incidències següents:

- No s'ha obtingut evidència de la data de signatura del contracte 109, motiu pel qual no s'ha pogut verificar el compliment dels terminis referents a la formalització.

- En el contracte número 110, la formalització es va signar amb anterioritat a l'aprovació definitiva per l'òrgan competent.

2.2.3.2. *Execució dels contractes*

L'anàlisi de l'execució inclou la verificació del compliment de les condicions establertes en el contracte. A data de la fiscalització, els quatre contractes estaven vigents i, fins aquell moment, s'havien executat d'acord amb els termes del contracte.

3. CONCLUSIONS

3.1. OBSERVACIONS

A continuació s'inclouen les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització limitada realitzat sobre la contractació administrativa dels ens locals derivada de la pandèmia de la covid, corresponent a l'exercici 2020.

L'àmbit de la fiscalització s'ha vist limitat a la informació disponible al RPC. Tot i haver efectuat proves per verificar la consistència de les dades, no es pot determinar que els ens locals

hagin informat aquest registre de tots els contractes adjudicats durant l'any 2020 relacionats amb la pandèmia de la covid. Aquest fet suposa una limitació a l'abast de l'informe de fiscalització.

3.1.1. Contractes tramitats d'emergència

Tramitació dels expedients

Les observacions referents a la tramitació dels cent sis expedients de la mostra revisada estan recollides en l'apartat 2.1.3.2 i són les següents:

Informe justificatiu de la situació d'emergència

1. Els informes que justifiquen la contractació per emergència presenten les mancances següents pel que fa als aspectes establerts a les Orientacions de la Comissió Europea sobre l'ús del marc de contractació pública:

    - En quaranta-set informes no es va incloure la referència a la impossibilitat de complir els terminis generals de la LCSP.

    - En cinquanta-sis informes no es va incloure la referència a l'ús del procediment només per cobrir el buit fins que no es poguessin fer procediments ordinaris.[16]

2. En nou contractes fiscalitzats l'objecte del contracte feia referència a actuacions que no corresponien a la protecció de la covid i, per tant, s'haurien d'haver tramitat seguint un procediment de contractació ordinari.[17]

3. Existeixen sis contractes que es refereixen a actuacions que van ser contractades de forma reiterada en els quals no quedava justificada la contractació d'emergència ja que, una vegada realitzada la primera contractació de l'actuació, s'hauria d'haver iniciat un procediment ordinari per cobrir properes necessitats.

Ordre d'execució

4. En vint-i-tres contractes d'emergència es van aprovar les ordres d'execució amb posterioritat a l'inici de la prestació del serveis o de l'adquisició del subministrament.[18]

16. Text modificat arran de les al·legacions rebudes.

17. Text modificat arran de les al·legacions rebudes.

18. Text modificat arran de les al·legacions rebudes.

5. En l'ordre d'execució de tres contractes no es van definir els objectes d'una forma clara fet que podia derivar en la utilització del contracte d'emergència per executar actuacions que no estiguessin directament relacionades amb la situació d'extrema d'urgència que va provocar la contractació.[19]

6. En nou contractes no es va definir l'àmbit temporal de l'actuació d'emergència contractada, fet que podia haver provocat que aquestes actuacions s'allarguessin més enllà de la necessitat d'extrema urgència detectada inicialment.

7. En quaranta-sis contractes no s'especificava la forma de pagament i un d'aquests tampoc incloïa les condicions de recepció.

8. En l'ordre d'execució de deu expedients s'incloïa la possibilitat de pròrroga de la vigència, no prevista en la normativa. A més, en dos d'aquests expedients es va fer efectiva aquesta pròrroga sense que hi hagués un nou informe de necessitat que l'acredités.

Publicació en el perfil del contractant

9. En catorze contractes manca la publicació al perfil del contractant.[20]

Execució dels contractes

Les observacions referents a l'execució dels expedients revisats estan recollides en l'apartat 2.1.3.3, i són les següents:

Inici d'execució dels treballs adjudicats

10. En tres contractes l'inici de les actuacions va ser posterior a un mes des de la data de l'ordre d'execució, en contra del que estableix l'article 120 de la LCSP, i en tres contractes no s'ha pogut verificar la data d'inici.[21]

Compliment del contracte

11. En tres contractes no es va complir el termini d'execució.[22]

19. Text modificat arran de les al·legacions rebudes.

20. Text modificat arran de les al·legacions rebudes.

21. Text modificat arran de les al·legacions rebudes.

22. Text modificat arran de les al·legacions rebudes.

12. En tretze contractes no s'ha tingut evidència del compliment del termini d'execució establert.

Factures presentades i liquidació

13. En un contracte no es van aplicar les exempcions d'IVA establertes en el RDL 15/2020.

14. En vint-i-tres contractes es van incloure factures que no complien el termini màxim d'un mes de pagament establert en la LCSP.[23]

15. En vint-i-set contractes, les factures corresponents no presentaven una exhaustiva i adequada descripció dels serveis prestats, dels béns subministrats o de la referència als albarans d'entrada.

16. L'acta de liquidació de cinc contractes es va realitzar mesos després de la prestació, en contra del que estableix l'article 210.2 de la LCSP que exigeix la constatació d'un acte formal i positiu de recepció o conformitat dins el mes següent a la realització de l'objecte del contracte.

3.1.2. Contractes tramitats d'urgència

Tramitació dels expedients

Les observacions referents a la tramitació dels quatre expedients de la mostra revisada estan recollides en l'apartat 2.2.3.1, i són les següents:

Informe justificatiu de la situació d'urgència

17. En tres contractes, la justificació de la utilització de la tramitació per urgència va ser la impossibilitat de complir els terminis a conseqüència de la declaració de l'estat d'alarma. Els serveis s'estaven prestant mitjançant els contractes anteriors ja vençuts i no renovats tot i haver finalitzat amb el temps suficient per poder realitzar els tràmits d'una nova licitació, motiu pel qual la licitació del nou contracte s'hauria d'haver tramitat pel procediment ordinari.

Licitació del contracte

18. En tres contractes, els plecs de clàusules administratives particulars incloïen criteris de desempat en la fase d'adjudicació que, tot i no ser decisius en l'elecció de l'adjudicatari

23. Text modificat arran de les al·legacions rebudes.

per aquests casos en concret, no tenien relació amb l'objecte del contracte, en contra del que estableix l'article 147 de la LCSP.

19. En tres contractes, els plecs de clàusules administratives particulars no preveien la possibilitat de realitzar per mitjans electrònics la presentació de les ofertes, la tramitació de la licitació i totes les comunicacions i notificacions, com estableix la disposició addicional quinzena de la LCSP.

20. En dos contractes, l'obertura de les ofertes va superar el límit de deu dies des de la finalització del termini de la seva presentació establerta en l'article 126 de la LCSP per a la tramitació d'urgència.

Adjudicació i formalització dels contractes

21. No s'ha obtingut evidència de la data de signatura d'un dels contractes, motiu pel qual no s'ha pogut verificar el compliment dels terminis referents a la formalització.

22. En un contracte, la formalització es va signar amb anterioritat a l'aprovació definitiva per l'òrgan competent.

3.2. RECOMANACIONS

A continuació s'inclouen les recomanacions sobre alguns aspectes que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat en relació amb la contractació administrativa dels ens locals derivada de la pandèmia de la covid, corresponent a l'exercici 2020.

1. Seria convenient que els ens locals, per poder fer front a situacions d'extrema urgència, com ha estat l'originada per la covid, establissin, d'acord amb les seves característiques, plans de contingència per adaptar els procediments interns i l'organització de la feina a les necessitats sobrevingudes.

2. Les entitats haurien d'aprovar manuals de procediments per a la tramitació d'emergència amb directrius clares per garantir un tractament com més uniforme millor davant de situacions heterogènies i mantenir-se en el temps de la manera més estable possible.

3. En els casos en què la licitació dels contractes s'efectua mitjançant la tramitació per la via d'emergència, fora convenient documentar adequadament l'adjudicació i la formalització dels contractes per escrit, sempre que sigui possible i la situació ho permeti.

4. ANNEXOS

A continuació es presenta la relació d'entitats amb contractes tramitats d'emergència o d'urgència comunicats al RPC, i també la relació de contractes tramitats d'emergència i d'urgència seleccionats per a la mostra.

4.1. ENTITATS AMB CONTRACTES D'EMERGÈNCIA O D'URGÈNCIA COMUNICATS AL REGISTRE PÚBLIC DE CONTRACTES

Quadre 15. Relació d'entitats amb contractes tramitats d'emergència o d'urgència comunicats al RPC

	Contractes d'emergència		Contractes d'urgència	
Entitat	Nre.	Import	Nre.	Import
Diputacions i ens dependents				
Diputació de Barcelona	122	14.582.953	5	1.315.823
Institut del Teatre	2	29.973	-	-
Organisme de Gestió Tributària de la Diputació de Barcelona	6	658.510	-	-
Consorci de les Drassanes Reials i Museu Marítim de Barcelona	13	226.816	-	-
Consorci del Parc Agrari del Baix Llobregat	4	54.545	-	-
Organisme Autònom de Salut Pública de la Diputació de Girona	12	495.516	-	-
Patronat de Turisme Costa Brava Girona, SA	2	345.145	-	-
Consorci de la Costa Brava	1	5.956	-	-
BASE-Gestió d'Ingressos de la Diputació de Tarragona	7	1.095.218	-	-
Consells comarcals i ens dependents				
Consell Comarcal de la Garrotxa	-	-	2	20.300
Consell Comarcal de la Selva	-	-	1	118.991
Consell Comarcal del Baix Penedès	1	16.052	-	-
Consell Comarcal del Garraf	1	16.456	-	-
Consell Comarcal del Ripollès	1	1.294	-	-
Centre Sanitari del Solsonès, Fundació Pública Comarcal	-	-	1	8.202
Consell Comarcal del Tarragonès	-	-	1	6
Consell Comarcal del Vallès Occidental	-	-	1	10.625
Consell Comarcal d'Osona	1	17.091	2	25.100
Àrea Metropolitana i ens dependents				
Àrea Metropolitana de Barcelona	24	259.992	-	-
AMB Informació i Serveis, SA	8	83.954	14	183.703
Ajuntaments i ens dependents				
Ajuntament d'Abrera	14	79.940	2	191.297
Ajuntament d'Alòs de Balaguer	-	-	1	15.828
Empresa Mixta d'Aigües d'Altafulla, SA	-	-	1	1.498
Hospital comarcal d'Amposta, SA	1	33.500	-	-

Entitat	Contractes d'emergència		Contractes d'urgència	
	Nre.	Import	Nre.	Import
Ajuntaments i ens dependents (continuació)				
Ajuntament d'Anglès	-	-	1	6.201
Ajuntament d'Arenys de Mar	1	9.029	-	-
Ajuntament d'Arenys de Munt	6	18.846	2	37.510
Ajuntament d'Avinyó	-	-	2	88.566
Institut Municipal de Serveis Personals de Badalona	19	181.834	-	-
Badalona Serveis Assistencials, SA	7	335.404	1	125.199
Ajuntament de Badia del Vallès	-	-	1	11.643
Ajuntament de Barcelona	376	10.704.140	69	908.278
Institut Municipal d'Informàtica de Barcelona	32	3.264.348	-	-
Institut Barcelona Esports	1	14.433	5	7.460
Institut de Cultura de Barcelona	-	-	10	432.302
Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona	211	32.014.155	7	7.141.758
Institut Municipal d'Educació de Barcelona	18	899.055	4	7.351.278
Institut Municipal del Paisatge Urbà i la Qualitat de Vida	1	70.574	-	-
Foment de Ciutat, SA	-	-	1	248.575
Informació i Comunicació de Barcelona, SA	1	10.268	-	-
Tractament i Selecció de Residus, SA	3	64.898	246	298.600
Selectives Metropolitanes, SA	2	49.438	154	148.225
Solucions Integrals per als Residus, SA	-	-	99	47.755
Consorci de les Biblioteques de Barcelona	34	170.313	-	-
Ajuntament de Begur	-	-	5	60.971
Ajuntament de Berga	3	2.857	-	-
Ajuntament de Besalú	-	-	1	39.595
Ajuntament de Cabrils	1	21.000	1	1.092.825
Ajuntament de Calonge i Sant Antoni	5	8.463	1	11.800
Ajuntament de Canyelles	-	-	1	10.800
Ajuntament de Castellar del Vallès	-	-	1	13.155
Ajuntament de Castellbisbal	3	92.987	-	-
Serveis Ambientals de Castelldefels	-	-	2	397
JARFELS, SA	-	-	1	33
Ajuntament de Castelló de Farfanya	-	-	2	19.814
Ajuntament de Celrà	1	122.850	-	-
Ajuntament de Corbera de Llobregat	-	-	1	378.970
Ajuntament de Cornellà de Llobregat	-	-	2	643.620
Ajuntament de Creixell	1	32.000	-	-
Ajuntament de Figueres	5	121.609	1	299.500
Figueres de serveis, SA	1	17.020	-	-
Ajuntament de Gavà	7	367.068	-	-
Ajuntament de Girona	59	950.268	-	-
Tractament de Residus i d'Aigües Residuals del Sistema de Girona, SA	1	58.000	-	-

Entitat	Contractes d'emergència		Contractes d'urgència	
	Nre.	Import	Nre.	Import
Ajuntaments i ens dependents (continuació)				
Ajuntament de Golmés	1	22.989	1	n/c
Ajuntament de la Canonja	1	8.360	-	-
Ajuntament de la Pobla de Mafumet	-	-	2	65.063
Ajuntament de les Borges Blanques	-	-	1	51.000
Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat	44	2.292.920	5	7.339.293
Ajuntament de Lleida	27	547.002	1	36.784
Ajuntament de Llinars del Vallès	-	-	1	5.520
Ajuntament de Llorenç del Penedès	-	-	1	6.410
Ajuntament de Martorell	1	73.328	-	-
Patronat Municipal de Serveis d'Atenció a les Persones de Martorell	1	10.800	-	-
Ajuntament de Masdenverge	-	-	4	6.200
Aigües de Mataró, SA	2	41.024	2	35.001
Ajuntament de Molins de Rei	2	71.055	-	-
Ajuntament de Mollet del Vallès	-	-	3	1.358.201
Ajuntament de Molló	-	-	4	36.290
Ajuntament de Palafolls	-	-	11	205.721
Ajuntament de Passanant i Belltall	1	14.790	-	-
Ajuntament de Premià de Dalt	1	10.983	-	-
Ajuntament de Puigcerdà	7	43.712	2	14.518
Ajuntament de Reus	51	1.150.699	-	-
Centre M.Q. Reus, SA	-	-	18	412.802
Ajuntament de Ripollet	1	494	2	29.400
Ajuntament de Roda de Berà	3	125.559	-	-
Ajuntament de Roda de Ter	1	3.432	-	-
Ajuntament de Rubí	7	133.762	-	-
Ajuntament de Sabadell	82	2.331.893	2	213.950
Promoció Econòmica de Sabadell, SL	3	47.818	1	7.396
Ajuntament de Salt	2	24.749	-	-
Ajuntament de Sant Andreu de la Barca	-	-	1	52.106
Ajuntament de Sant Cugat del Vallès	10	14.097	-	-
Ajuntament de Sant Esteve Sesrovires	7	157.562	-	-
Ajuntament de Sant Feliu de Guíxols	6	104.378	6	80.057
Ajuntament de Sant Feliu de Llobregat	49	365.960	-	-
Ajuntament de Sant Joan de Vilatorrada	-	-	1	5.726
Ajuntament de Sant Joan Despí	1	17.200	-	-
Ajuntament de Sant Pere de Ribes	-	-	4	65.515
Ajuntament de Sant Pere de Riudebitlles	-	-	1	12.547
Ajuntament de Sant Quirze del Vallès	-	-	2	157.941

Entitat	Contractes d'emergència		Contractes d'urgència	
	Nre.	Import	Nre.	Import
Ajuntaments i ens dependents (continuació)				
Ajuntament de Sant Sadurní d'Anoia	2	87.142	-	-
Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts	-	-	1	35.342
Ajuntament de Santa Coloma de Farners	-	-	1	14.977
Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet	9	899.817	-	-
Ajuntament de Santpedor	-	-	1	4.560
Ajuntament de Sentmenat	-	-	6	755.651
Ajuntament de Sitges	-	-	2	214.826
Ajuntament de Tarragona	25	957.521	3	845.602
Empresa Municipal de Transports Públics Tarragona	-	-	1	1.847
Ajuntament de Terrassa	47	663.429	3	111.469
Terrassa Cicle de l'aigua EPEL	1	14.960	-	-
Ajuntament de Tordera	1	12.000	-	-
EPEL Hospital i Llars de la Santa Creu de Tortosa	11	1.151.964	-	-
Empresa Municipal de Serveis Públics, SL	-	-	1	1.498
Gestió Sanitària i Assistencial de Tortosa, SA	10	122.973	-	-
Ajuntament de Tremp	1	40.216	-	-
Ajuntament de Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant	-	-	3	269.985
Ajuntament de Verdú	-	-	1	7.807
Ajuntament de Vic	3	61.461	1	9.675
Ajuntament de Vielha e Mijaran	1	9.400	-	-
Ajuntament de Viladecans	21	326.492	5	80.250
Ajuntament de Viladecavalls	3	42.386	-	-
Ajuntament de Vilafranca del Penedès	-	-	1	29.793
Ajuntament de Vilamalla	-	-	1	9.339
Ajuntament de Vilanova i la Geltrú	7	100.713	-	-
Ajuntament de Vila-seca	4	196.769	-	-
Ajuntament de Vilassar de Mar	-	-	1	28.846
Ajuntament de Vilobí d'Onyar	-	-	1	31.532
Ajuntament del Palau d'Anglesola	-	-	1	4.410
Ajuntament del Prat de Llobregat	4	148.646	-	-
Ajuntament d'Esplugues de Llobregat	2	37.120	1	14.999
Ajuntament d'Igualada	1	22.000	-	-
Ajuntament d'Olot	2	23.370	6	70.901
Ajuntament d'Urús	-	-	1	11.850
Total	**1.485**	**80.136.713**	**770**	**34.068.803**

Imports en euros, IVA exclòs.

Font: Registre públic de contractes.

4.2. MOSTRA DE CONTRACTES TRAMITATS D'EMERGÈNCIA

Quadre 16. Mostra de contractes tramitats d'emergència, analitzada en la fiscalització

Ref.	Entitat contractant	Codi de l'expedient	Tipus	Adjudicatari	Objecte del contracte	Data d'adjudicació	Import adjudicat
Diputacions i ens dependents							
1	Diputació de Barcelona	2020/0006626	Subministrament	PROSERSA, Promotora de Servicios y Regalos, SL	Adquisició per emergència d'equips de protecció individual en la crisi sanitària del coronavirus (mascaretes)	23.03.2020	182.000
2	Diputació de Barcelona	2020/0007144	Serveis	Operinter Barcelona, SA	Contractar la importació de la compra d'equips de protecció individual en la crisi sanitària del coronavirus	06.04.2020	194.304
3	Diputació de Barcelona	2020/0007275	Subministrament	Yiwu Lemon Order Import & Export Co. Ltd.	Adquirir el subministrament d'equips de protecció individual en la crisi sanitària de la covid	06.04.2020	498.735
4	Diputació de Barcelona	2020/0007887	Subministrament	Iturri, SA	Contractar amb caràcter d'emergència el subministrament de granotes integrals per a ús del personal sanitari i serveis bàsics municipals per atendre emergències sanitàries derivades de la covid en diversos municipis	24.04.2020	490.000
5	Diputació de Barcelona	2020/0007761	Subministrament	Iturri, SA	Contractar amb caràcter d'emergència el subministrament d'ulleres integrals i de mascaretes KN95 per a ús del personal sanitari i serveis bàsics municipals per atendre emergències sanitàries derivades de la covid en diversos municipis	21.04.2020	113.000
6	Diputació de Barcelona	2020/0007541	Subministrament	Naus de Besalú, SL	Contractar amb caràcter d'emergència el subministrament de mascaretes de protecció KN95-FFP2 per atendre emergències sanitàries derivades de la covid en diversos municipis	17.04.2020	592.000
7	Diputació de Barcelona	2020/0009029	Subministrament	Naus de Besalú, SL	Contractar amb caràcter d'emergència el subministrament de guants de làtex i mascaretes quirúrgiques de 3 capes per a diversos municipis com a elements de protecció de la covid	28.05.2020	318.000
8	Diputació de Barcelona	2020/0008542	Subministrament	Gurupro, SL	Subministrament de bates, peücs i gorres per a ús del personal sanitari i serveis bàsics municipals per atendre emergències sanitàries derivades de la covid en diversos municipis	15.05.2020	252.500

Ref.	Entitat contractant	Codi de l'expedient	Tipus	Adjudicatari	Objecte del contracte	Data d'adjudicació	Import adjudicat
Diputacions i ens dependents (continuació)							
9	Diputació de Barcelona	2020/0007942	Subministrament	Linden Operations, SL	Contractar amb caràcter d'emergència el subministrament de mascaretes FFP2 i guants de nitril per a ús del personal sanitari i serveis bàsics municipals per atendre emergències sanitàries derivades de la covid en diversos municipis	02.05.2020	590.000
10	Diputació de Barcelona	2020/0008959	Subministrament	Ferreteria Medina Deogracia, SCP	Contractar amb caràcter d'emergència el subministrament de polvoritzadors de motxilla per a diversos municipis, com a elements de protecció de la covid	27.05.2020	26.940
11	Diputació de Barcelona	2020/0007990	Subministrament	Sir Carns, SL	Contractar amb caràcter d'emergència el subministrament de granotes d'un sol ús, peücs i gorres per a ús del personal sanitari i serveis bàsics municipals per atendre emergències sanitàries derivades de la covid en diversos municipis	02.05.2020	54.100
12	Diputació de Barcelona	2020/0007350	Serveis	Dassegur Seguridad, SL	Contractar amb caràcter d'emergència el servei de vigilància i control d'accés a diversos establiments de la província de Barcelona com a conseqüència de la covid	07.05.2020	67.435
13	Diputació de Barcelona	2020/0008670	Subministrament	Barna Import Médica, SA	Contractar amb caràcter d'emergència el subministrament de bates d'aïllament impermeables i mascaretes quirúrgiques per a diversos municipis com a elements de protecció de la covid	05.06.2020	595.000
14	Diputació de Barcelona	2020/0009211	Subministrament	Iturri, SA	Contractar amb caràcter d'emergència el subministrament de solució hidroalcohòlica per a diversos municipis com a element de protecció de la covid	03.06.2020	211.500
15	Diputació de Barcelona	2020/0010061	Subministrament	Krape, SA	Contractar amb caràcter d'emergència el subministrament de bates de protecció d'un sol ús, barret rodó blanc, sabates de plàstic d'un sol ús i davantals de plàstic d'un sol ús per protegir al personal propi en contacte directe amb els usuaris	19.06.2020	71.260
16	Diputació de Barcelona	2020/0010381	Subministrament	Linden Operations, SL	Contractar amb caràcter d'emergència el subministrament de guants de nitril com a elements de protecció de la covid per a diversos municipis	06.07.2020	125.000

Ref.	Entitat contractant	Codi de l'expedient	Tipus	Adjudicatari	Objecte del contracte	Data d'adjudicació	Import adjudicat
Diputacions i ens dependents (continuació)							
17	Diputació de Barcelona	2020/0010346	Subministrament	Iturri, SA	Contractar amb caràcter d'emergència el subministrament de solució hidroalcohòlica per a l'ús del personal de la Diputació de Barcelona, com a equip de protecció de la covid	06.07.2020	470.000
18	Diputació de Barcelona	2020/0010374	Subministrament	Iqual Automoción, SL	Contractar amb caràcter d'emergència el subministrament de virucida amb polvoritzador per a ús del personal de la Diputació de Barcelona com a elements de protecció enfront la COVID-19.[24]	06.07.2020	99.395
19	Diputació de Barcelona	2020/0010324	Subministrament	Grupo Quantum Distribución Global, SL	Contractar amb caràcter d'emergència el subministrament de 600 càmeres termogràfiques portàtils per a diversos municipis, com a elements de protecció de la covid	06.07.2020	474.000
20	Diputació de Barcelona	2020/0011671	Subministrament	Gurupro, SL	Contractar amb caràcter d'emergència el subministrament de mascaretes quirúrgiques per a ús del personal de la Diputació de Barcelona, com a elements de protecció de la covid	27.07.2020	199.200
21	Diputació de Barcelona	2020/0011611	Subministrament	Set- Prat Paper Distribucions, SA	Adjudicar per emergència el subministrament de mampares de metacrilat estàndards com a elements de protecció de la covid	27.07.2020	182.190
22	Diputació de Barcelona	2020/0008377	Subministrament	Telefónica de España, SAU	Contractació amb caràcter d'emergència del subministrament d'equipament informàtic portàtil, derivada de la crisi sanitària ocasionada pel coronavirus SARS-CoV-2	11.05.2020	938.088
23	Diputació de Barcelona, Organisme de Gestió Tributària	153	Serveis	Projectes, Instal·lacions i Manteniments Energètics, SL	Obres de millora en oficines	28.05.2020	45.418
24	Diputació de Barcelona, Organisme de Gestió Tributària	194	Subministrament	Also Casals Instal·lacions, SL	Mobiliari	09.07.2020	52.582

24. Text modificat arran de les al·legacions rebudes.

Ref.	Entitat contractant	Codi de l'expedient	Tipus	Adjudicatari	Objecte del contracte	Data d'adjudicació	Import adjudicat
Diputacions i ens dependents (continuació)							
25	Consorci de les Drassanes Reials i Museu Marítim de Barcelona	2020_F204_936	Serveis	Ticpro, SL	Contractar amb caràcter d'emergència diversos serveis i subministraments amb motiu de la reobertura del Museu Marítim de Barcelona i per fer front a la crisi sanitària provocada per la covid	30.06.2020	9.655
26	Organisme Autònom de Salut Pública de la Diputació de Girona	2020/862	Subministrament	The Kure Lab 2019, SL	Contractació d'emergència per al subministrament de 15.000 envasos de gel hidroalcohòlic de 400ml	04.05.2020	75.000
27	Patronat de Turisme Costa Brava Girona, SA	2020/264	Serveis	Medialog Communications, SL	Contracte d'una agència de mitjans que dugui a terme els serveis de disseny de l'estratègia i el pla de mitjans, negociació de les tarifes i descomptes, la contractació dels espais publicitaris, i l'anàlisi i seguiment per a la campanya en mercat de proximitat	23.06.2020	300.000
28	BASE-Gestió d'Ingressos	2020/109-GEC	Serveis	Sociedad Estatal Correos y Telégrafos, SA	Serveis postals de recepció, manipulació, transport i repartiment de notificacions administratives	15.05.2020	560.000
29	BASE-Gestió d'Ingressos	2020/110-GEC	Serveis	Sociedad Estatal Correos y Telégrafos, SA	Serveis postals de recepció, manipulació, transport i repartiment de correu ordinari	14.05.2020	405.000
Entitats metropolitanes							
30	Àrea Metropolitana de Barcelona	901071/20 - 11	Subministrament	Sein Tic, SLU	Compra de 15 portàtils marca DELL	08.06.2020	13.095
Ajuntaments i ens dependents							
31	Ajuntament de Barcelona	20001288	Subministrament	Alcoholes Montplet, SAU	Solució alcohòlica a l'engròs	14.04.2020	931
32	Ajuntament de Barcelona	20001284	Serveis	Grupo Control Empresa de Seguridad, SAU	Serveis Vigilants Seg. Hosp. Camp.-Guin. Claror, Inefc	22.04.2020	57.489
33	Ajuntament de Barcelona	20001585	Subministrament	Original Stock Barcelona, SL	Compra de termòmetres	18.05.2020	14.190

Ref.	Entitat contractant	Codi de l'expedient	Tipus	Adjudicatari	Objecte del contracte	Data d'adjudicació	Import adjudicat
Ajuntaments i ens dependents (continuació)							
34	Ajuntament de Barcelona	20001534	Serveis	GESOP, Gabinet d'Estudis Socials i Opinió Pública, SL	Enquesta ciutadana covid	06.05.2020	38.700
35	Ajuntament de Barcelona	20001529	Serveis	Carat España, SAU	Planificació i compra de mitjans publicitaris per poder fer campanyes de comunicació per a la reactivació econòmica, social i cultural de la ciutat i contrarestar així les greus conseqüències de la covid	04.05.2020	500.000
36	Ajuntament de Barcelona	20001530	Serveis	Havas Media Group Spain, SAU	Planificació i compra de mitjans publicitaris per comunicar informació de servei d'interès per la ciutadania i normes de convivència vinculats a la covid durant el període de desconfinament	04.05.2020	495.868
37	Ajuntament de Barcelona	20001266	Serveis	Nothingad Comunicació, SL	Insercions digitals BCN a casa	20.05.2020	66.116
38	Ajuntament de Barcelona	20001250	Serveis	Havas Media Group Spain, SAU	Campanya comunicació BCN a casa en premsa i ràdio	05.05.2020	168.034
39	Ajuntament de Barcelona	20001790	Serveis	Avoris Retail Division, SL	Servei de gestió de l'allotjament temporal i manutenció de persones i famílies en hostals, pensions i pisos d'estada temporal a Barcelona i part de la seva àrea metropolitana pels efectes de la covid	28.05.2020	277.370
40	Ajuntament de Barcelona	20001387	Serveis	Esport 3 Serveis Alternatius, SL	Servei d'obertura de punts de repartiment d'àpats covid	08.05.2020	16.941
41	Ajuntament de Barcelona	20001904	Serveis	Cruz Roja Española	Servei de lliurament domiciliari de medicació, alimentació	08.06.2020	51.583
42	Ajuntament de Barcelona	20001756	Subministrament	VWR International Eurolab, SL	Compra de 125 tests ràpids de covid	21.06.2020	23.000
43	Ajuntament de Barcelona	20002097	Serveis	Sabico Seguridad, SA	Vigilància magatzem Carrer Perú	23.06.2020	23.702
44	Ajuntament de Barcelona	20002173	Serveis	Asociación Bienestar y Desarrollo	Contracte Emergència – SPA	07.07.2020	109.493

Ref.	Entitat contractant	Codi de l'expedient	Tipus	Adjudicatari	Objecte del contracte	Data d'adjudicació	Import adjudicat
Ajuntaments i ens dependents (continuació)							
45	Ajuntament de Barcelona	20002555	Subministrament	Original Stock Barcelona, SL	Subministrament mascaretes i ulleres per a GUB	10.08.2020	234.042
46	Ajuntament de Barcelona	20001917	Subministrament	Puente China España Comercio, SL	Compra 1.000.000 guants nitril	22.10.2020	160.000
47	Ajuntament de Barcelona	20004226	Serveis	KPMG Asesores, SL	Actualització continguts Safe City	10.12.2020	12.750
48	Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona	20000082	Serveis	Accent Social, SL	Emergència Gestió dispositiu d'urgència R. de Dalt	04.05.2020	76.641
49	Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona	20000126	Serveis	Fundació Salut i Comunitat	Treballs consistents en la prestació d'un servei d'atenció 24 hores per a homes sense llar que inclou allotjament, manutenció, atenció social i sanitària, dutxes i rober	15.05.2020	490.261
50	Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona	20000141	Subministrament	Serhs Food Area, SL	Emergència de subministraments per al dispositiu Fira B	29.05.2020	311.220
51	Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona	20000129	Serveis	Asociación Bienestar y Desarrollo	Contractació dels treballs de servei d'atenció a persones amb problemes d'addiccions i sensellarisme (70 places) que inclou allotjament, manutenció, atenció social i sanitària, cobertura de necessitats bàsiques, consigna i rober	21.05.2020	348.652
52	Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona	20000109	Serveis	Associació Superacció	Servei d'allotjament, manutenció i atenció sanitària i socioeducativa per a joves en situació de sensellarisme a l'equipament d'emergència ubicat a la casa de colònies Claretians del municipi de Montgat	07.05.2020	202.455
53	Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona	20000121	Serveis	Progess Projectes i Gestió de Serveis Socials, SL	Servei d'atenció a dones en situació de sensellarisme	11.05.2020	428.942
54	Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona	20000108	Serveis	Formació i Treball, Fundació Privada	Emergència serveis higiene i menjador pícnic	13.05.2020	121.241
55	Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona	20000163	Subministrament	Serhs Food Area, SL	Emergència subministraments pel dispositiu Fira A	09.06.2020	228.000

Ref.	Entitat contractant	Codi de l'expedient	Tipus	Adjudicatari	Objecte del contracte	Data d'adjudicació	Import adjudicat
Ajuntaments i ens dependents (continuació)							
56	Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona	20000166	Serveis	Servicios Operativos Internos, SA	Servei de neteja 24 hores Pavelló 7B Fira de Barcelona	11.06.2020	267.999
57	Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona	20000192	Subministrament	Servis Complet, SL	Emergència lloguer de divisòries lleugeres	30.06.2020	119.401
58	Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona	20000181	Serveis	Fira Internacional de Barcelona	Emergència servei vigilància Pavelló 4 FIRA BCN	19.06.2020	95.135
59	Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona	20000200	Serveis	Accent Social, SL	Emergència serveis Residència Josep Miracle	30.06.2020	81.904
60	Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona	20000207	Serveis	ISS Facility Services, SA	Emergència servei d'alimentació diària Hotel Salut	03.07.2020	63.105
61	Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona	20000222	Serveis	Barna Porters, SL	Servei de control dels accessos a les instal·lacions, que garanteixi la seguretat de les persones allotjades, així com de les persones que hi treballen i presten serveis als equipaments d'acolliment temporal ubicats a la Fira de Barcelona	15.07.2020	532.116
62	Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona	20000265	Serveis	Dial Neteges, SL	Emergència neteja dispositiu Hotel Salut Sagrada Família	29.09.2020	86.358
63	Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona	20000235	Serveis	Serveis Integrals de Finques Urbanes, SL	Serveis d'auxiliars d'informació a les instal·lacions dels centres de serveis socials	13.10.2020	194.332
64	Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona	20000234	Serveis	Fundació Pere Tarrés	Allotjament i alimentació a l'alberg Pere Tarrés per poder atendre persones derivades per l'Institut Municipal de Serveis Socials de l'Ajuntament de Barcelona	30.10.2020	499.500
65	Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona	20000286	Serveis	Serhs Food Area, SL	Emergència servei de càtering Fira B sense llar	23.11.2020	131.769
66	Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona	20000296	Serveis	Suara Serveis, SCCL	Atenció i cobertura de les necessitats bàsiques per a les 60 persones que s'atenen en horari nocturn en el Centre d'Acolliment de Sarrià	27.11.2020	301.043

Ref.	Entitat contractant	Codi de l'expedient	Tipus	Adjudicatari	Objecte del contracte	Data d'adjudicació	Import adjudicat
Ajuntaments i ens dependents (continuació)							
67	Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona	20000293	Serveis	Asociación Bienestar y Desarrollo	Servei d'atenció 24 h per a 70 places destinades a persones amb problemes d'addiccions i sensellarisme a l'Alberg Pere Tarrés	29.11.2020	169.599
68	Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona	20000295	Serveis	Associació Superacció	Emergència serveis equipament persones sense llar	29.11.2020	99.449
69	Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona	20000321	Serveis	Fira Internacional de Barcelona	Emergència vigilància i manteniment Pavelló 7 Fira	16.12.2020	116.543
70	Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona	20000317	Serveis	Dial Neteges, SL	Emergència servei neteja dispositiu Hotel Salut	21.12.2020	14.782
71	Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona	20000338	Serveis	Sant Joan de Déu, Serveis Socials	Treballs d'allotjament i servei d'atenció social al centre residencial per a dones La Llavor	21.12.2020	473.340
72	Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona	20000340	Serveis	Sant Joan de Déu, Serveis Socials	Treballs d'ampliació d'un màxim de 30 places al Centre Residencial d'Inclusió Hort de la Vila de Sant Joan de Déu per contenir la propagació d'infeccions causades per la covid	23.12.2020	360.238
73	Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona	20000341	Serveis	Serveis Integrals De Finques Urbanes, SL	Serveis d'auxiliars per informació, control d'accés, atenció al client i altres serveis complementaris a l'activitat dels centres de serveis socials amb l'objectiu de reduir la taxa de contagi en la població i, per tant reduir la transmissió del virus	29.12.2020	223.631
74	Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona	20000351	Serveis	Eurest Catalunya, SL	Treballs de distribució domiciliària d'àpats a persones usuàries del Servei d'Atenció Domiciliària (SAD), d'altres recursos adreçats a gent gran i a aquelles que des del sistema sanitari tenen necessitat conjuntural d'aquest servei	30.12.2020	605.826
75	Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona	20000349	Serveis	Barna Porters Seguretat, SL	Emergència control accessos equipament Fira	31.12.2020	141.552
76	Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona	20000346	Serveis	Fundació Salut i Comunitat	Treballs de servei d'allotjament, assistència mèdica preventiva i acompanyament educatiu al dispositiu Fira B amb l'objectiu de poder atendre a 225 homes en situació de sensellarisme	31.12.2020	482.439

Ref.	Entitat contractant	Codi de l'expedient	Tipus	Adjudicatari	Objecte del contracte	Data d'adjudicació	Import adjudicat
Ajuntaments i ens dependents (continuació)							
77	Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona	20000358	Serveis	Gimnàs Social Sant Pau, SCCL	Contractació del servei d'higiene del Gimnàs Social Sant Pau	31.12.2020	312.456
78	Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona	20000170	Serveis	Avoris Retail Division, SL	Prestació del servei de gestió d'allotjament temporal i manutenció de persones i famílies en risc d'exclusió social i vulnerabilitat a Barcelona i part de la seva Àrea Metropolitana	13.06.2020	998.939
79	Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona	20000169	Serveis	Avoris Retail Division, SL	Treballs consistents en la prestació del servei de gestió d'allotjament temporal i manutenció de persones i famílies en risc d'exclusió social i vulnerabilitat a Barcelona i part de la seva Àrea Metropolitana	13.06.2020	5.195.194
80	Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona	20000223	Serveis	Barna Porters Seguretat, SL	Serveis de vigilància i protecció prestats en els equipaments d'acolliment temporal ubicats a Fira Barcelona	22.07.2020	840.132
81	Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona	20000333	Serveis	Avoris Retail Division, SL	Servei de Gestió d'allotjament temporal i manutenció de persones i famílies en risc d'exclusió social i vulnerabilitat a Barcelona i part de la seva Àrea Metropolitana	22.12.2020	6.754.568
82	Institut Municipal d'Educació de Barcelona	20000142	Serveis	Fundació Catalana de l'Esplai	Servei extraordinari de suport educatiu (I5, 7/18)	15.12.2020	57.260
83	Institut Municipal d'Informàtica de Barcelona	20000057	Subministrament	Servicios Microinformática, SA	E2020-22 Adquisició 177 portàtils Toshiba	27.04.2020	165.093
84	Institut Municipal d'Informàtica de Barcelona	20000049	Serveis	Sistemas Informáticos Abiertos, SA	E2020-14 Reforç del servei de GIA	27.04.2020	44.876
85	Institut Municipal d'Informàtica de Barcelona	20000067	Subministrament	Telefónica Soluciones de Informática y Comunicaciones de España, SAU	E2020-25 Subministrament de 130 portàtils Lenovo	26.05.2020	118.795
86	Institut Municipal d'Informàtica de Barcelona	20000082	Subministrament	Sistemas Integrales de Redes y Telecomunicaciones, SL	E2020-29 Implementació solució reunions virtuals	16.06.2020	132.740

Ref.	Entitat contractant	Codi de l'expedient	Tipus	Adjudicatari	Objecte del contracte	Data d'adjudicació	Import adjudicat
Ajuntaments i ens dependents (continuació)							
87	Institut Municipal d'Informàtica de Barcelona	20000083	Subministrament	Saytel Servicios Informáticos, SA	E2020-30 Subministrament de 741 portàtils Toshiba A40 G-123 amb equipament complet	17.06.2020	646.174
88	Ajuntament de Gavà	2020/00010034E	Obres	Servicios Generales MFR, SL	Contractació, per emergència, de l'obra del projecte d'actuacions d'estiu 2020. Conservació i manteniment dels col·legis públics d'educació infantil i primària de Gavà, durant la pandèmia de la covid (OMO 2/20)	18.06.2020	120.806
89	Ajuntament de Girona	2020016537	Serveis	Salesians Sant Jordi	Contractació d'emergència dels serveis d'atenció i acompanyament socials arran de l'aprovació del Reial decret 463/2020, del 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la covid	13.05.2020	57.658
90	Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat	22066/2020	Serveis	Lokimica, SA	Servei de desinfeccions especials en edificis, dependències, locals i pisos tant de propietat municipal com tutelats per l'Ajuntament per presència relacionades amb covid	23.04.2020	14.050
91	Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat	31302/2020	Serveis	Api Movilidad, SA	Servei d'emergència de les actuacions per a la nova senyalització a l'Espai públic com a conseqüència de la covid	29.06.2020	285.166
92	Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat	26971/2020	Subministrament	QURETEX SG, SL	Subministrament de mascaretes higièniques població infantil i major de 70 anys covid	30.09.2020	229.500
93	Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat	29420/2020	Subministrament	Endermar, SL	Projecte per donar resposta a les situacions amb necessitat de cobrir l'alimentació per alerta sanitària de la covid	28.07.2020	675.068
94	Ajuntament de Lleida	SUBADD20006	Subministrament	Dimarc Inversiones 2000, SL	Subministrament d'àpats (dilluns a divendres) als allotjaments d'emergència per temporers 2020, (espai sanitari en establiment hoteler, pavelló 3, pavelló 4 de Fira de Lleida)	31.07.2020	50.588
95	Ajuntament de Reus	0000-0000044/2020-COV	Subministrament	Corporación Alimentaria Guissona, SA	Lliurar a les unitats familiars que compleixin els requisits establerts, una targeta moneder que permetrà comprar productes bàsics no inclosos al lot, en qualsevol botiga BonÀrea	08.05.2020	83.000

Ref.	Entitat contractant	Codi de l'expedient	Tipus	Adjudicatari	Objecte del contracte	Data d'adjudicació	Import adjudicat
Ajuntaments i ens dependents (continuació):							
96	Ajuntament de Reus	0000-0000149/ 2020-COV	Serveis	ISS Facility Services, SA	Subministrament del servei de neteja presencial per covid durant la jornada lectiva	07.10.2020	64.930
97	Ajuntament de Sabadell	124/2020	Serveis	Caprabo, SA	Contracte d'emergència per al servei d'abastiment de l'alimentació de subsistència de les famílies usuàries del servei d'acció social en situació de confinament i per evitar el contagi, mitjançant targetes d'alimentació	03.04.2020	129.050
98	Ajuntament de Sabadell	196/2020	Serveis	Api Movilidad, SA	Contracte d'emergència de senyalització horitzontal i vertical per tal de recomanar als vianants que circulin per la dreta, evitant així creuaments amb d'altres vianants, per ajudar a minimitzar el risc de contagi de la covid durant les fases del Pla de desescalada	03.06.2020	35.549
99	Ajuntament de Sabadell	782/2020	Serveis	Cruz Roja Española	Contracte d'emergència per al servei d'abastiment de l'alimentació de subsistència per a 650 famílies	28.10.2020	112.732
100	Ajuntament de Sant Feliu de Guíxols	COBS20200000 37	Subministrament	Grau Maquinària i Servei Integral, SA	Contracte de subministrament de dos vehicles elèctrics proveïts amb equips per a la desinfecció de les vies públiques (ref. 2764C)	06.05.2020	35.500
101	Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet	2020-SUB-E-11	Subministrament	Set- Prat Paper Distribucions, SA	Subministrament i instal·lació de mampares protectores	15.06.2020	30.482
102	Ajuntament de Santa Coloma de Gramenet	2020-SE-E-20	Serveis	Excelencia y Garantía Para la Salud en el Trabajo, SL	Serveis per a l'administració de proves diagnòstiques de covid	09.07.2020	46.450
103	Ajuntament de Tarragona	21.G625.2020	Subministrament	Vestilab Clean Room Control, SLU	Declaració d'emergència per a la contractació del subministrament de 40.000 mascaretes FFP2, per a la protecció dels treballadors municipals davant de la covid	11.06.2020	118.000
104	Ajuntament de Terrassa	COVID47	Subministrament	Orbal Soluciones Informáticas, SL	Subministrament de diversos servidors i altres elements tecnològics per millorar la capacitat d'emmagatzematge i computació per garantir el teletreball dels serveis municipals	14.04.2020	448.093

Ref.	Entitat contractant	Codi de l'expedient	Tipus	Adjudicatari	Objecte del contracte	Data d'adjudicació	Import adjudicat
Ajuntaments i ens dependents (continuació)							
105	EPEL Hospital i Llars de la Santa Creu de Tortosa	EPEL_EMERG_ COVID19_12	Obres	Also Casals Instal·lacions, SL	Obres de la 4a planta	18.09.2020	982.365
106	Ajuntament de Vic	AJT/5497/2020	Subministrament	Cruz Roja Española	Contractació d'emergència del subministrament de targetes moneder per a la Creu Roja	05.10.2020	29.261
Total mostra							36.537.554

Imports en euros, IVA exclòs.
Font: Elaboració pròpia.

4.3. MOSTRA DE CONTRACTES TRAMITATS D'URGÈNCIA

Quadre 17. Mostra de contractes tramitats d'urgència, analitzada en la fiscalització

Ref.	Entitat contractant	Codi de l'expedient	Tipus	Adjudicatari	Objecte del contracte	Data d'adjudicació	Import adjudicat
107	Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona	20000035	Serveis	Progess Projectes i Gestió de Serveis Socials, SL	Gestió Servei de Gestió de Conflictes d'Àmbit Social a l'Espai Públic (SGC)	04.11.2020	3.228.267
108	Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona	20000212	Serveis	Grupo 5 Acción y Gestión Social, SA	Gestió del servei d'inserció social de les persones en situació de sensellarisme a la Ciutat de Barcelona (SIS tractament)	04.12.2020	2.083.802
109	Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona	20000142	Serveis	Progess Projectes i Gestió de Serveis Socials, SL	Servei d'Acolliment Residencial CAFT Navas per a famílies sense llar en espera d'adjudicació d'habitatge de Mesa d'emergències	20.10.2020	550.973
110	Ajuntament de Cabrils	1526/2020-2	Serveis	Servicios Industriales Reunidos, SA	Contracte de serveis de neteja d'edificis municipals	16.09.2020	1.092.825
Total mostra							6.955.867

Imports en euros, IVA exclòs.
Font: Elaboració pròpia.

5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

D'acord amb la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès a vint-i-quatre ens locals objecte d'aquest informe el dia 18 de novembre del 2021 per complir el tràmit d'al·legacions.

5.1. AL·LEGACIONS REBUDES

L'Ajuntament de Gavà, l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat, l'Ajuntament de Terrassa, l'Institut Municipal d'Educació de Barcelona, la Diputació de Barcelona, l'Ajuntament de Barcelona i l'Organisme de Gestió Tributària van presentar les al·legacions a la Sindicatura dins el termini establert.

Tanmateix, l'Ajuntament de Barcelona havia demanat una pròrroga per presentar les al·legacions tant pel que fa al mateix Ajuntament com pels tres ens dependents, també objecte d'aquest informe, i el termini es va ampliar fins al 17 de desembre del 2021, data en què l'Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona va presentar l'escrit d'al·legacions. Finalitzat el nou termini establert no s'ha rebut cap escrit d'al·legacions de l'Institut Municipal d'Informàtica de Barcelona.

L'escrit d'al·legacions presentat per l'Ajuntament de Gavà a la Sindicatura de Comptes es reprodueix a continuació.

Títol: Al·legacions a un projecte d'informe
Cos de la tramesa:

Data de recepció del projecte d'informe: 18/11/2021

Dins del termini conferit a l'efecte trametem, adjunt, escrit d'al·legacions de l'Alcaldia de l'Ajuntament de Gavà (ref. 3Y) en relació a l'auditoria efectuada sobre el nostre expedient de contractació amb referència 88.

Atentament,

Data de la signatura: 13:21:05 25/11/2021

Signant: Maria Eugenia Abarca Martínez - DNI [...] (TCAT)

Gemma Badia Cequier, en qualitat d'alcaldessa de l'Ajuntament de Gavà, segons les facultats de representació que li confereix el Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya i la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, compareix i **DIU:**

Que en data 18/11/2021 s'ha efectuat trasllat a aquest Ajuntament (codi 3Y) de l'Informe de fiscalització núm. 29/2021-E/F, corresponent a la *Contractació administrativa dels ens locals derivada de la pandèmia del covid-19. Exercici 2020* revisat pel Ple de la Sindicatura, perquè, si ho estimem oportú, presentem les al·legacions pertinents.

Que dins del termini conferit a l'efecte, i en relació al contracte 88, es formulen les següents a

AL·LEGACIONS

1. En relació a les deficiències observades en l'apartat "2.1.3.2. Tramitació dels expedients -Informe justificatiu de la situació d'emergència"

Aquesta Sindicatura considera que en el contracte auditat no ha quedat justificat l'ús del procediment només per cobrir el buit fins que no es poguessin fer procediments ordinaris.

No obstant, aquest Ajuntament considera que dita justificació es desprèn tant dels documents existents a l'expedient com de l'informe complementari efectuat per la secretària general el 17.05.2021.

La utilització del procediment d'emergència en aquesta contractació va venir motivada per la impossibilitat, durant l'estat d'alarma, de tramitar de forma ordinària els procediments de contractació en aplicació del que va determinar el Reial decret 463/2020 i les instruccions donades posteriorment per les administracions autonòmica i estatal.

Atès que es tractava de la contractació d'unes obres a realitzar durant l'estiu que obeïa a la necessària realització de les reparacions en els centres escolars que possibilitessin la tornada de l'alumnat en condicions de seguretat, i no d'una contractació que s'estengués en el temps de manera periòdica i recurrent, aquest ajuntament no va considerar necessari justificar que la contractació d'emergència només serviria per cobrir el buit fins que no es poguessin fer procediments ordinaris, atès que un cop realitzades aquestes obres hauria finalitzat aquest expedient i per tant, no estàvem davant una situació que tingués com a objectiu cobrir un buit fins que fos possible la realització d'un procediment ordinari.

El caràcter d'actuacions puntuals i no repetitives de les obres contractades i la necessitat d'acudir a la figura de la contractació per emergència queden acreditats tant en la documentació tècnica com dels informes existents.

Així, en l'informe jurídic d'inici es fa constar, en la part que interessa, el següent:

"En data 14 de març va ser aprovat el Reial Decret 463/2020, pel qual es va declarar l'estat d'alarma a tot el territori espanyol per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada por el COVID-19, segons el qual s'habilitava al Ministre de Sanitat per a modificar, ampliar o restringir les mesures, llocs, establiments i activitats enumerades a l'esmentada norma, per raons justificades de salut pública, amb l'abast i àmbit territorial que específicament es determinés.

L'activitat docent presencial de tots els centres escolars va ser suspesa, passant a formació telemàtica, quan ha estat possible, amb un reinici puntual de l'activitat docent, condicionat a un límit de persones, de distància entre elles, de mesures de sanitat, etc., essent previst el reinici del proper curs docent 2020-2021, a partir del mes de setembre de 2020, condicionat a la normativa legal vigent en l'esmentat moment, i on caldrà complir amb totes les mesures legals preceptives i establertes de seguretat i salut.

L'Ajuntament de Gavà davant la situació provocada pel COVID-19, amb unes restriccions de treball importants i unes noves situacions socials, amb importants repercussions davant la ciutadania i el territori municipal, ha provocat la priorització de gestions administratives que han donat lloc a que l'actual expedient de contractació administrativa resti pendent de licitar i adjudicar, essent necessària la seva contractació amb una situació real d'emergència, per assegurar el compliment de les actuacions de conservació i manteniment dels edificis dels col·legis públics, i l'assistència i participació de l'alumnat, evitant, per motius de seguretat i de salut, la compartició dels espais, per part del personal que executi les obres, amb l'alumnat i el personal docent de tots els centres escolars objecte de l'obra present, en aquest sentit, la disposició addicional tercera del Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per la gestió de la crisi sanitària ocasionada pel COVID-19, modificada pel Reial decret 465/2020, de 17 de març, va acordar la suspensió de terminis, suspensió que ha estat reiniciada, encara que es manté l'estat d'alarma, hem d'entendre que l'adopció d'aquesta resolució és imprescindible i inajornable, per a la protecció de l'interès general.

Per donar compliment a les mesures que aquí s'establien, en data 16 de maig de 2020 va ser publicada la Ordre SND/414/2020, de 16 de maig, per a la flexibilització de determinades restriccions d'àmbit nacional establertes després de la declaració de l'estat d'alarma en aplicació de la fase 2 del Pla per a la transició cap a una nova normalitat, on s'establien les normes de compliment per a la ciutadania i per les administracions derivades de la fase de desescalament de l'emergència sanitària a aquesta nova fase.

El Reial decret 463/2020, de 14 de març, va declarar l'estat d'alarma per la gestió de la situació de crisis sanitària ocasionada pel COVID-19 i va adoptar tot un seguit de mesures a tenir en compte. L'article 6 del Reial decret 463/2020, de 14 de març, manté per cada Administració la competència que li atorga la legislació vigent en la gestió ordinària dels seus serveis per a adoptar les mesures que estimi necessàries en el marc de les ordres directes de l'autoritat competent als efectes de l'estat d'alarma, sense perjudici d'allò establert als articles 4 i 5 de l'esmentat Reial Decret. Les actuacions vinculades a la present contractació administrativa es consideren necessàries

per a mantenir les condicions de seguretat i de salut, així com la viabilitat de la formació corresponent, de l'alumnat i personal docent dels col·legis públics, que cal evitar coincideixi amb el termini de les obres a executar, les quals es consideren essencials, de forma que la suspensió o no acceptació, de la contractació administrativa i la seva tramitació pot comportar perjudicis de difícil reparació.

Per la seva part, en l'informe emès per la secretària general el 12.05.2021 amb ocasió de l'inici de l'expedient de fiscalització per part d'aquesta Sindicatura, es fa constar el següent:

"En relació a la tramitació de la contractació d'emergència no va dictar cap resolució concreta, sinó que es va basar en la normativa dictada per l'Estat i per la Generalitat de Catalunya.

La utilització del procediment d'emergència es va limitar a aquelles prestacions que com a conseqüència de la COVID-19 van resultar necessàries per atendre els requeriments que anaven dictant les administracions competents o que, tot i estar programades, no es van poder realitzar a través dels procediments ordinaris atesa la impossibilitat legal existent quant a la tramitació de procediments unida, en determinats supòsits, a la impossibilitat d'execució material derivada de la prohibició d'obertura de determinats equipaments i la prohibició de la realització de determinades prestacions (com va ser el cas de les obres, tant públiques com privades).

Aquest seria el cas del contracte objecte de fiscalització, referit a les obres a realitzar en els centres educatius, les quals en tot cas s'havien de realitzar amb anterioritat a l'obertura d'aquests centres per al curs 2020-2021, atenent que en aquell moment es desconeixia si l'inici del curs escolar es faria de manera presencial o no. Per raons d'interès públic no es podien demorar en la seva execució, i la no licitació en termini obeïa a una conseqüència directa de les mesures dictades com a conseqüència de la COVID-19.

En aquest sentit es va interpretar que estaven dins el supòsit contemplat a l'article 16 del Reial decret llei 7/2020, de 12 de març, d'adopció de mesures urgents per respondre a l'impacte econòmic de la COVID-19 i de l'article Art 5 del Decret llei 7/2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica.

En base a l'exposat es considera que si bé no es va justificar de forma expressa l'ús del procediment només per cobrir el buit fins que no es poguessin fer procediments ordinaris, resta justificat a l'expedient que les obres realitzades obeïen a unes actuacions puntuals i no periòdiques en el temps, per la qual cosa se sol·licita l'estimació d'aquesta al·legació i l'eliminació d'aquest incompliment apreciat per la Sindicatura en l'informe definitiu.

2. En relació a les deficiències observades en l'apartat "2.1.3.2. Tramitació dels expedients – Ordre d'execució"

Aquesta Sindicatura considera l'existència d'una irregularitat per quant l'expedient de contractació auditat no especifica la forma de pagament.

Si bé és cert que en el decret d'adjudicació no s'especificava la forma i/o els terminis de pagament, s'ha d'estar al que a tal efecte regulen les bases d'execució del pressupost, ja que en el contracte en qüestió no es va establir un sistema de pagament diferent de l'estipulat amb caràcter general per la Corporació ni es va articular cap pagament a justificar.

D'altra banda interessa fer constar que la normativa de contractació pública no determina, respecte dels contractes d'emergència, haver de contemplar de forma expressa aquest extrem per la qual cosa entenem que no es dona cap irregularitat per estar en un contracte on la forma de pagament és la normal de la Corporació.

En aquest sentit, la Base 28 de les bases d'execució del pressupost determina el següent:

"Base 28. Reconeixement d'obligacions i ordenació de pagaments

La factura serà, amb caràcter general, el document necessari per al reconeixement de l'obligació, la fase "O" de despeses. El procediment de tramitació de les factures es concretarà en la Instrucció d'Intervenció pertinent. Els criteris generals són els següents:

- *Reconeixement d'obligacions*

1. Per poder iniciar la tramitació de les factures expedides pels contractistes o proveïdors s'han de registrar d'entrada en algun dels següents punts:

- *El Registre Comptable de Factures*
- *El Registre General de l'Ajuntament*
- *El Punt General d'entrada de Factures Electròniques*

2. Posteriorment per part del Departament de Comptabilitat per mitjans electrònics les factures es faran arribar a l'òrgan gestor corresponent per a ser conformades dins el termini fixat a la Instrucció reguladora del procediment de Despeses. Aquest acte implica que el servei o subministrament s'ha executat d'acord amb les condicions contractuals.

Les factures hauran de contenir les dades següents:

a) Número de factura
b) Data d'expedició de factura
c) Nom i cognoms o denominació social, número d'identificació fiscal i domicili del tercer.
d) Descripció de l'objecte del contracte, subministrament o servei
e) Import de la factura i unitat monetària desglossant: Base Imposable, percentatge d'IVA i/o IRPF, quota impostos, import total de la factura.
f) Compte bancari on realitzar el pagament.

*g) Domicili i NIF de l'Ajuntament o empresa municipal (com a destinatari), i codificació DIR3: **L01080898***

*h) **Número de expedient**: identifica l'Àrea gestora i al responsable de la conformitat.*

Les certificacions d'obra, hauran de presentar-se conjuntament amb les factures inherents pels pagaments a compte que es tramitin amb anterioritat al compliment total del contracte. En aquests casos, es farà indicació expressa d'aquesta circumstància a les factures.

3. Les factures s'aprovaran per relació provisional de documents ADO-DO-O per Decret del Tinent/a d'Alcalde de l'Àmbit de Nova Governança i Serveis Generals.

4. Per aplicació de l'art. 14 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, s'amplia l'àmbit subjectiu de les relacions electròniques dels proveïdors amb les Administracions establert per l'art. 4 de la Llei 25/2013 de 27 de desembre d'impuls de la factura electrònica. Estaran obligats a presentar factura electrònica, independentment del seu import, els següents subjectes:

- *Persones jurídiques*
- *Entitats sense personalitat jurídica*
- *Professionals amb col·legiació obligatòria (notaris, registradors de la propietat...)*

La resta de proveïdors de l'Ajuntament no inclosos als apartats anteriors estaran obligats a presentar les factures en format pdf a través de la seu electrònica sens perjudici de què voluntàriament puguin generar-les en XML i presentar-les per Bústia Electrònica.

- ***Ordenació de pagaments***

El regidor/a delegat/da de l'àmbit de Nova Governança i Serveis Generals serà l'ordenador de pagaments, sense perjudici que l'Alcaldia pugui modificar aquesta delegació.

Les relacions de pagament de les factures aprovades es remetran a la Tresoreria municipal, perquè d'acord amb el Pla de tresoreria aprovat, es procedeixi al seu pagament."

Per tot l'exposat s'entén que no s'ha produït cap irregularitat i se sol·licita l'estimació d'aquesta al·legació amb l'eliminació d'aquest incompliment apreciat per la Sindicatura en l'informe definitiu.

3. En relació a les deficiències observades en l'apartat "2.1.3.2. Tramitació dels expedients – Publicació en el perfil del contractant"

S'ha detectat per part de la Sindicatura la manca de publicació dels documents que conformen l'expedient.

Arran del requeriment de l'expedient efectuat al maig de 2021 per aquesta Sindicatura, es va detectar la manca de publicació d'aquest expedient al perfil del contractant procedint, amb caràcter immediat a la seva esmena.

El 12/05.2021 es va publicar tant l'expedient de l'adjudicació com la formalització. Els adjuntem el link corresponent:

https://contractaciopublica.gencat.cat/ecofin_pscp/AppJava/awardnotice.pscp?reqCode=viewPcan&idDoc=81467596&lawType=3

Atès que en el moment d'emissió de l'informe provisional de fiscalització l'esmena d'aquesta irregularitat ja s'havia dut a terme, se sol·licita l'estimació d'aquesta al·legació amb l'eliminació d'aquest incompliment apreciat per la Sindicatura en l'informe definitiu.

En base a tot l'exposat,

SOL·LICITO:

Que es tinguin per formulades les al·legacions que es contenen en aquest escrit i en mèrits del mateix es procedeixi a la seva estimació i a l'eliminació de les irregularitats detectades en l'informe final de fiscalització a elaborar per la Sindicatura de Comptes.

Gavà, a data de la signatura digital

Gemma Badia Cequier
Alcaldessa

L'escrit d'al·legacions presentat per l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat a la Sindicatura de Comptes es reprodueix a continuació.

Títol: Al·legacions a un projecte d'informe
Cos de la tramesa:

Data de recepció del projecte d'informe: 18-11-2021

Es tramet com a document annex les al·legacions en format word el projecte d'informe de fiscalització núm. 29/2021-E/F.

Maria Madrid Rufián - Cap de Servei de la Coordinació de l'Assessoria Jurídica

Data de la signatura: 12:04:14 30/11/2021

Signant: Maria de la Sierra Madrid Rufián - DNI [...] (TCAT)

INFORME DE LA VICEINTERVENCIÓ-FUNCIÓ COMPTABLE D'AL·LEGACIONS RELATIU AL PROJECTE D'INFORME DE FISCALITZACIÓ NÚMERO 29/2021-E/F CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA DELS ENS LOCALS DERIVADA DE LA PANDÈMIA DEL COVID-19 EXERCICI 2020 EMÈS PER LA SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA

(Inf. Núm. 42/2021)

1. ANTECEDENTS

En data 18 de novembre de 2021 ha tingut entrada en aquest Ajuntament el projecte d'informe de fiscalització número 29/2021-E/F corresponent a la *Contractació administrativa dels ens locals derivada de la pandèmia del COVID-19 Exercici 2020* emès per la Sindicatura de Comptes de Catalunya.

Per tal de respectar la confidencialitat del contingut de l'informe fins a la seva aprovació, s'ha assignat el codi 11z, així com els números 90, 91 92 i 93 als expedients seleccionats en relació a aquesta Administració.

Entre altres observacions i en concret en matèria comptable i pressupostaria, s'indica la següent incidència en l'apartat 2.1.3.2 Execució dels contractes; factures presentades i liquidació:

> *(...) Del total de tres-centes disset factures analitzades, setanta quatre factures de vint-i-quatre contractes (els números 28, 29, 35, 39, 41, 43, 44, 46, 48, 52, 56, 58, 59, 60, 61, 62, 70, 80, 81, 84, 93, 94, 102 i 103) no van complir el termini d'un mes des del seu registre fins al pagament, d'acord amb el que estableix la LCSP*

La mostra 93 correspon al Contracte de subministrament per donar resposta a les situacions amb necessitat de cobrir l'alimentació per alerta sanitària del COVID-19 adjudicat a ENDERMAR SL per un import de 742.575,26 euros (675.068,42 euros + 10% d'IVA 67.506,84 euros) tramitat per aquesta Administració.

2. NORMATIVA D'APLICACIÓ

- La Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera va introduir el concepte de període mig de pagament com expressió del temps de pagament del deute comercial. El Reial Decret 635/2014, de 25 de juliol, pel que es desenvolupa la metodologia de càlcul del període mig de pagament a proveïdors de les Administracions Públiques i les condicions i el procediment de retenció de recursos dels règim de finançament, previstos en la Llei Orgànica 2/2012 de 27 d'abril d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, modificat pel Reial Decret 1040/2017, de 22 de desembre.

L'article 5.2 estableix:

S'entendrà per número de dies de pagament, els dies naturals transcorreguts des de:

a) La data d'aprovació de les certificacions d'obra fins a la data de pagament material per part de l'Administració

b) *La data d'aprovació dels documents que acreditin la conformitat amb els béns entregats o serveis prestats, fins a la data de pagament material per part de l'Administració*
c) *La data d'entrada de la factura en el registre administratiu, segons consti en el registre comptable de factures o sistema equivalent, fins a la data de pagament material per part de l'Administració, en els supòsits en els que el bé no resulti d'aplicació un procediment d'acceptació o comprovació dels béns o serveis prestats o bé la factura es rebi amb posterioritat a l'aprovació de la conformitat*

En els supòsits en els que no hi hagi obligació de disposar de registre comptable, es prendrà la data de recepció de la factura en el corresponent registre administratiu.

- Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la que s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials

L'article 4, determinació del termini de pagament*:*

1. El termini de pagament que ha de complir el deutor, si no ha fixat data o termini de pagament en el contracte, és de trenta dies naturals després de la data de recepció de les mercaderies o prestació dels serveis, fins i tot quan hagi rebut la factura o sol·licitud de pagament equivalent amb anterioritat. Els proveïdors hauran de fer arribar la factura o sol·licitud de pagament equivalent als seus clients abans que es compleixin quinze dies naturals a comptar de la data de recepció efectiva de les mercaderies o de la prestació dels serveis. Quan en el contracte s'hagi fixat un termini de pagament, la recepció de la factura per mitjans electrònics produirà els efectes d'inici del còmput de termini de pagament, sempre que es trobi garantida la identitat i autenticitat del signant, la integritat de la factura, i la recepció per l'interessat.

2. Si legalment o al contracte s'ha disposat d'un procediment d'acceptació o de comprovació mitjançant el qual s'hagi de verificar la conformitat dels béns o els serveis amb el que disposa el contracte, la seva durada no pot excedir els trenta dies naturals a comptar des de la data de recepció dels béns o de la prestació dels serveis. En aquest cas, el termini de pagament serà de trenta dies després de la data en què té lloc l'acceptació o la verificació dels béns o serveis, fins i tot encara que la factura o la sol·licitud de pagament s'hagi rebut amb anterioritat a l'acceptació o la verificació.

3. Els terminis de pagament indicats als apartats anteriors poden ser ampliats mitjançant pacte de les parts sense que, en cap cas, es pugui acordar un termini superior a 60 dies naturals.

4. Podran agrupar-se factures al llarg d'un període determinat no superior a quinze dies, mitjançant una factura comprensiva de tots els lliuraments realitzats en aquest període, factura resum periòdica, o agrupant-les en un únic document a efectes de facilitar la gestió del pagament, agrupació periòdica de factures, i sempre que es prengui com a data d'inici del còmput del termini la data corresponent a la meitat del període de la factura resum periòdica o de l'agrupació periòdica de factures de què es tracti, segons el cas, i el termini de pagament no superi els seixanta dies naturals des d'aquesta data.

- Llei 9/2017, de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic, per la que es transposa a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

L'article 198 pagament del preu:

4. L'Administració tindrà l'obligació d'abonar el preu dins dels trenta dies següents a la data d'aprovació de les certificacions d'obra o dels documents que acreditin la conformitat amb el que disposa el contracte dels béns lliurats o serveis prestats, sense perjudici del que estableix l'apartat 4 de l'article 210, i si es demorés, haurà d'abonar al contractista, a partir del compliment d'aquest termini de trenta dies els interessos de demora i la indemnització pels costos de cobrament en els termes previstos a la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat a les operacions comercials. Perquè hi hagi lloc a l'inici del còmput de termini per a la meritació d'interessos, el contractista haurà d'haver complert l'obligació de presentar la factura davant del registre administratiu corresponent en els termes establerts a la normativa vigent sobre factura electrònica, en temps i forma, a el termini de trenta dies des de la data de lliurament efectiu de les mercaderies o la prestació del servei. Sense perjudici del que estableix l'apartat 4 de l'article 210 i l'apartat 1 de l'article 243, l'Administració haurà d'aprovar les certificacions d'obra o els documents que acreditin la conformitat amb el que disposa el contracte dels béns lliurats o serveis prestats dins dels trenta dies següents al lliurament efectiu dels béns o prestació del servei. En tot cas, si el contractista incomplís el termini de trenta dies per presentar la factura davant del registre administratiu corresponent en els termes establerts a la normativa vigent sobre factura electrònica, la meritació d'interessos no s'iniciarà fins transcorreguts trenta dies des de la data de la correcta presentació de la factura, sense que l'Administració hagi aprovat la conformitat, si escau, i efectuat el corresponent abonament.

3. MOTIU DE L'AL·LEGACIÓ

En aplicació a la normativa reguladora exposada en l'apartat 2, el còmput del termini per fer efectiu el pagament es comptabilitza a partir de la data de l'acceptació/ conformitat de les factures fins a la data efectiva de pagament. En el quadre següent queda acreditat que no es va excedir el termini legal de 30 dies naturals transcorreguts entre aquest període:

Concepte de la factura	Import	Data conformitat	Data pagament	Dies transcorreguts
SUBM I DISTRIBUCIÓ 26.342 MENUS ADULTS, PERÍODE 1 AL 30 D'ABRIL	134.739,33	23/07/2020	06/08/2020	15
SUBM I DISTRIBUCIÓ 35.154 MENUS ADULTS, MES DE MAIG	179.812,71	23/07/2020	06/08/2020	15
SUBM I DISTRIBUCIÓ 106 MENJARS A DOMICILI, PERÍODE 22 AL 31 DE MAIG	1.492,48	23/07/2020	06/08/2020	15
SUBM I DISTRIBUCIÓ 9.641 MENUS A DOMICILI, MES JUNY	49.313,72	23/07/2020	06/08/2020	15
SUBM I DISTRIB 9.396 MENUS A DOMICILI , MES DE MAIG	48.060,54	23/07/2020	06/08/2020	15
SUBM 120 MENJARS HABITATGE GENT GRAN, PERÍODE DEL 22 AL 30 DE JUNY	1.689,60	23/07/2020	06/08/2020	15
SUBM 21.287 MENUS, MES DE JUNY	108.883,01	23/07/2020	06/08/2020	15
SUBM I DISTRIBUCIÓ 9.181 MENUS ADULTS A DOMICILI, PERÍODE 1 A 30 D'ABRIL	46.960,82	23/07/2020	07/08/2020	16
SUBM I DISTRIBUCIÓ 4.175 MENUS ADULTS A DOMICILI, DEL 14 AL 31 DE MARÇ	21.355,13	16/09/2020	09/10/2020	24
SUBM. I DISTRIB. 10440 MENÚ ADULTO ACTUAC. COVID-19 -PERIODE JULIOL-	53.400,60	16/09/2020	09/10/2020	24

4. CONCLUSIONS

Que es tinguin per presentades aquestes al·legacions i es tinguin en compte per l'emissió de l'informe de fiscalització definitiu.

El que s'informa als efectes oportuns,

L'Hospitalet de Llobregat,

5. AL·LEGACIONS SERVEI CONTRACTACIÓ en relació a altres defectes assenyalats

En relació a diversos defectes posats de manifest en el referit informe provisional de la Sindicatura de Comptes, efectuem les següents al·legacions

1.- CONTRACTE NÚM. 90:
- NO S'HA DEFINIT CLARAMENT L'OBJECTE EN L'ORDRE D'EXECUCIÓ
- NO S'HA DEFINIT CLARAMENT L'ABAST TEMPORAL

Al·legacions

Es tracta del contracte de serveis de desinfeccions especials en edificis, dependències locals i pisos, tant de propietat municipal com tutelats per l'Ajuntament, per haver-s'hi donat casos declarats com a positius de COVID-19, o fins i tot alguna defunció com a conseqüència del virus.

L'objecte del contracte queda definit: servei de desinfecció en els supòsits descrits a la justificació que apareix tant a la memòria justificativa com a la pròpia resolució administrativa RES/4616/2020 de 23 d'abril.

Es tracta, doncs, de serveis executats a demanda un cop acreditada la situació per part de l'Ajuntament, en la que es requereixi la desinfecció.

Quant al termini d'execució, i per la pròpia característica del serveis contractats, aquests es van iniciar dins del termini d'un mes des de l'ordre d'execució i fins a exhaurir el pressupost.

2.- CONTRACTES 91-92-93: NO S'ESPECIFICAVA LA FORMA DE PAGAMENT

Al·legacions

En totes les resolucions de les respectives contractacions d'emergència efectuades per aquest Ajuntament,

CONTRACTE 91: RES 6197/2020 de 29 de juny

CONTRACTE 92: RES/8162/2020 de 30 de setembre

CONTRACTE 93: RES/7128/2020 de 28 de juliol

es disposa que

Segon.- efectuades les prestacions objecte del contracte, per part dels serveis tècnics s'haurà d'emetre informe que haurà de posar de manifest que les prestacions s'han efectuat correctament i dins del termini que estableix l'art. 120 c) LCSP-, i que procedeix la seva recepció de conformitat: i s'efectuarà la proposta de liquidació que correspongui i ordenarà el seu pagament.

Tercer.- De conformitat amb l'esmentat acord de la Junta de Govern Local de data 13 de març de 2020 es disposa que, executades les actuacions objecte del contracte, prèvia comprovació de la seva correcta execució, efectuarà les operacions destinades a la liquidació del contracte i ordenarà el seu pagament.

L'escrit d'al·legacions presentat per l'Ajuntament de Terrassa a la Sindicatura de Comptes es reprodueix a continuació.

Títol: Al·legacions a un projecte d'informe de fiscalització
Cos de la tramesa:

Data de recepció del projecte d'informe: 18 de novembre de 2021

[25]

Data de la signatura: 14:02:42 01/12/2021

Signant: Susana Rodriguez Redon - DNI [...]

Àrea de Serveis Generals i Govern Obert
Servei de Contractació
Plaça Didó, 5
08221 Terrassa
Tel. 93 739 70 00

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA
Expedient: Fiscalització núm. 29/2021
Assumpte: Contractació administrativa dels ens locals derivada de la pandèmia del covid-19- Exercici 2020

En data 18 de novembre de 2021 i número de registre d'entrada LLEAJT/2021098876, ha tingut entrada en el nostre Ajuntament el projecte d'informe de fiscalització núm. 29/2021-E/T, de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, corresponent a la *Contractació administrativa dels ens locals derivada de la pandèmia del covid-19- Exercici 2020* revisat pel Ple de la Sindicatura, perquè, si ho estimàvem oportú presentéssim les al·legacions pertinents en el termini de deu dies hàbils a comptar des de l'endemà de la seva recepció que finalitza el dia 2 de desembre de 2021, les quals s'haurien de tramitar per EACAT. Concretament, respecte del contracte de subministrament de diversos servidors i altres elements tecnològics per millorar la capacitat d'emmagatzematge i computació per garantir el teletreball dels serveis municipals, tramitat per emergència i adjudicat a l'empresa Orbal Soluciones Informáticas, SL per import de 448.093,44 € (sense IVA) i 542.193,06 € (amb IVA).

---

25. Text duplicat que aquí s'ha suprimit perquè queda reproduït a continuació. (Nota de la Sindicatura)

Segons el document adjunt a l'informe de fiscalització, de conformitat amb les codificacions utilitzades en el mateix, la nostra entitat és la 24V i el nostre expedient és el 104.

De conformitat amb tot l'exposat, mitjançant aquest document fem les AL·LEGACIONS que considerem pertinents al respecte del projecte d'informe de fiscalització emès per la Sindicatura de Comptes de Catalunya:

Previ.- Una vegada analitzat els resultats de la fiscalització efectuada per la Sindicatura de Comptes de Catalunya i específicament, la relativa al contracte fiscalitzat de l'Ajuntament de Terrassa, considerem que els punts al·ludits sobre els quals seria pertinent formular al·legacions amb la finalitat de justificar i acreditar la nostra actuació, serien els següents:

1. Al punt 2.1.3.2 del projecte d'informe de fiscalització relatiu a la tramitació dels expedients, al punt que es diu *"Informe justificatiu de la situació d'emergència" quan diu "Per una altra banda, en canvi, s'ha observat que* ***la referència a la impossibilitat de complir*** *els terminis generals de la LCSP i a* ***l'ús del procediment només per cobrir el buit fins que no es poguessin fer procediments ordinaris no s'ha fet*** *en quaranta-set i cinquanta-set contractes, respectivament. El primer incompliment s'ha donat en els contractes 1 a 22, 24, 25, 26, 27, 31 a 47, 51, 52, 94 i 103 i* ***el segon, en els contractes*** *1 a 27, 30 a 47, 51, 52, 67, 68, 81, 82, 88, 94, 100, 103,* ***104*** *i 10*5". És a dir, sembla d'aquest punt que al nostre contracte no s'ha fet referència a l'informe de necessitat al fet que aquest tipus de procediment d'emergència només s'ha utilitzat per cobrir el buit de l'emergència fins que es pogués utilitzar un procediment ordinari.

2. Al mateix punt 2.1.3.2 del projecte d'informe de fiscalització relatiu a la tramitació dels expedients, al punt que es diu "*Ordre d'execució*" al tercer paràgraf diu "*Cent quatre dels cent sis contractes fiscalitzats* ***es van adjudicar i aprovar mitjançant una ordre d'execució*** *escrita i degudament signada.* ***D'aquests****, vint-i-quatre contractes (els números 31, 32, 36, 38, 39, 40, 41, 49, 51, 52, 53, 54, 60, 64, 69, 72, 86, 89, 90, 92, 93, 99,* ***104*** *i 105)* ***la van aprovar amb posterioritat a l'inici de la prestació del servei o de l'adquisició del subministrament...***". Sembla que en aquest punt es faci el retret a l'Ajuntament de Terrassa que primer hagi adquirit el subministrament i posteriorment, s'hagi aprovat l'ordre d'execució.

3. Una altre vegada, al punt 2.1.3.2 de l'informe de fiscalització relatiu a la tramitació dels expedients, al punt que es diu *"Ordre d'execució"* quan fa la enumeració de les incidències relatives als aspectes definits en l'ordre d'execució, diu: "***En quaranta-sis contractes*** *(els números 1 a 30, 82, 88, 89, 91, 92, 93, 94, 96, 97, 98, 99, 101, 102, 103, 104 i 106)* ***no s'especificava la forma de pagament.*** *D'aquests, el contracte 82 tampoc incloïa les condicions de recepció."* Per tant, sembla que des de l'Ajuntament de Terrassa en l'ordre d'execució del contracte no s'hagi fet referència a la forma de pagament.

Per tant, desgranats els punts sobre els que l'Ajuntament de Terrassa podria argumentar i justificar el motiu de la seva actuació, passem a examinar i fer al·legacions respecte de cadascun d'ells.

Primer.- Respecte de la presumible carència a l'informe de necessitat del contracte que ens ocupa de la referència al fet que aquest tipus de procediment d'emergència només s'ha utilitzat per cobrir el buit de l'emergència fins que es pogués utilitzar un procediment ordinari.

A l'informe de necessitat de la contractació del subministrament d'emergència de l'equipament per garantir i donar continuïtat als serveis de teletreball de l'Ajuntament de Terrassa, signat en data 28 d'abril de 2020 pel director de Servei, aportat a l'expedient com document número 3.2, concretament, a l'apartat *d'Accions d'emergència a realitzar* quan fa l'enumeració del que permetre l'acció d'emergència, diu:

" Un cop passat aquest episodi excepcional, caldrà fer la licitació ordinària corresponent a la resta de servidors i sistemes d'emmagatzematge per al segon centre de càlcul i la part restant del primer centre de càlcul."

Amb aquest apartat queda prou justificat a l'informe de necessitat de la contractació que a l'any 2020 motivat per la situació de la pandèmia- Covid 19 es va haver de recórrer a la tramitació d'emergència en la contractació del subministrament referenciat, d'acord amb l'article 120 de la LCSP, però que una vegada passat aquest episodi excepcional, es faria la licitació pel procediment ordinari.

Per tant, entenem que ha hagut un error d'interpretació de la documentació aportada per part de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, susceptible d'esmena, ja que efectivament ha quedat acreditat i argumentat que s'ha fet expressa referència a l'informe de necessitat de la contractació que el recurs a aquest tipus de procediment d'emergència ho era per una situació excepcional i que passada aquesta situació, la contractació es faria de forma ordinària.

Motiu pel qual sol·licitem a la Sindicatura de Comptes de Catalunya que consideri al seu informe definitiu que aquest punt queda suficientment justificat i per tant, no es pot considerar una carència o defecte de l'informe de necessitat.

Segon.- Respecte de l'afirmació que l'Ajuntament de Terrassa va aprovar l'ordre d'execució amb posterioritat a l'adquisició del subministrament.

Mostrem la nostre disconformitat íntegrament a aquesta consideració, ja que per ordre cronològic, amb data 14 d'abril de 2020, es va aprovar el decret d'emergència núm. 2629, pel qual s'aprovava el procediment excepcional d'emergència, per la tramitació i contractació dels serveis i subministraments d'obres, destinats a preveure o pal·liar els efectes i contagis del Coronavirus (covid-19), així com també d'aquells que per mutacions d'aquest comportessin problemes de salut a les persones que necessitessin d'una ràpida resposta per a la seva prevenció, tractament o eliminació.

Al mateix decret es van enumerar els serveis, subministraments i obres objecte d'aquesta declaració i es va fer menció al que ens ocupa, concretament, el *"Subministrament d'ordinadors portàtils i telèfons mòbils, adquisició de llicències, softwares, línies telefòniques i qualsevol altre que tingui com a finalitat dotar de les eines i canals informàtics per al personal que s'hagi de mantenir desplaçat o confinat".*

Queda clar que l'ordre d'execució d'aquest contracte és el decret d'emergència de data 14 d'abril de 2020, segons el qual es decretava: *"Declarar la tramitació d'emergència per a la contractació..."* entre els contractes mencionats estava el que ens ocupa ara, i a més s'acordava que *"La tramitació d'aquests expedients requerirà l'emissió prèvia d'un informe tècnic que acrediti les necessitats urgents i inajornables que calgui executar amb el seu cost màxim o aproximat, llevat de situacions molt greus, catàstrofe o infortuni"*. Es a dir, en virtut del decret d'emergència i segons la seva interpretació, una vegada emès aquest document ja es podien començar a executar els contractes enumerats al cos del decret, en aquest cas, l'adquisició del subministrament. I únicament era necessari l'emissió d'un informe tècnic (informe de necessitat), més específic de cada contracte, que al nostre cas, es va emetre en data 28 d'abril de 2020, al qual es va determinar que amb els elements tecnològics existents a l'Ajuntament no era viable tècnicament garantir la continuïtat del serveis essencials.

En aquesta ordre d'execució (Decret d'emergència) es deia expressament de conformitat amb l'article 120.1 c) de la LCSP que *"El termini d'inici de l'execució de les prestacions no podrà ser superior a un mes, comptat des de l'adopció del present acord"*. Requisit que s'ha complit estrictament en aquest contracte, ja que l'ordre d'execució era de data 14 d'abril de 2020, i l'inici del lliurament del subministrament contractat era el 6 de maig de 2020 (per tant, no va arribar al mes preceptuat a la llei), en virtut del document aportat per aquest Ajuntament a la Sindicatura de Comptes com número 4.1, pàgina 1, amb el nom de Informe de lliurament material, que deia *" Els sistemes d'emmagatzematge per fer de pont- o apuntalar en cas de caiguda dels sistemes d'informació-* ***van arribar a les dependències municipals el 6 de maig de 2020****. La resta d'equipament va arribar a les dependències municipals en dos lliuraments fets el 20 i el 24 de maig".*

De la redacció feta per la Sindicatura de Comptes en el seu projecte d'informe de fiscalització, sembla que s'hagi fet una incorrecta localització i determinació del document que suportava al seu contingut l'ordre d'execució, concretament, sembla que es vulguin referir a la resolució de data 30 de juny de 2020, segons la qual no es donava ordre d'execució que ja s'havia fet amb anterioritat (decret d'emergència) sinó que es validava les actuacions executades i degudament justificades i s'autoritzava a disposar i reconèixer les obligacions derivades de la factura emesa per l'empresa adjudicatària, tràmit posterior a l'ordre d'execució.

A més, per reafirmar la nostra argumentació, de la interpretació literal de l'article 120.1 a) no es desprèn que l'ordre d'execució sigui un tràmit obligatori de la tramitació del procediment d'emergència. Sinó que diu que *"L'òrgan de contractació, sense obligació de tramitar expedient de contractació,* ***podrà ordenar l'execució del necessari*** *per posar remei a l'esdeveniment produït o satisfer la necessitat sobrevinguda, o contractar lliurement el seu objecte, en tot o en part, sense subjectar-se als requisits formals que estableix aquesta llei, fins i tot el de l'existència de crèdit suficient..."*. És a dir, utilitza el temps verbal "podrà" que es potestatiu i per tant, no obligatori. No obstant, aquest Ajuntament, ha fet ús d'aquesta facultat.

Per tant, considerem que hi ha un error d'interpretació per part de la Sindicatura de Comptes, i que de conformitat amb la seva exigència, en aquest contracte que ens ocupa, l'Ajuntament de Terrassa, primer va emetre l'ordre d'execució i posteriorment,

va adquirir el subministrament contractat. Com conseqüència d'això, sol·licitem a la Sindicatura de Comptes de Catalunya que consideri en el seu informe definitiu que efectivament s'ha seguit el tràmit procedimental oportú, i per tant, novament no es pot considerar una carència o defecte de la tramitació de l'expedient.

Tercer.- Respecte de l'al·legació de la Sindicatura de Comptes segon la qual en l'ordre d'execució del contracte, no s'especificava la forma de pagament.

Al respecte s'ha de fer al·lusió a tres punts importants i que justifiquen perquè a l'ordre d'execució no es feia referència a la forma de pagament del contracte:

1. Perquè a la LCSP no hi ha cap article que estableixi l'obligació de concretar a l'ordre d'execució d'un procediment d'emergència (decret d'emergència) la forma de pagament i a més a més, al moment d'emetre aquest document encara no tenien la informació suficient per poder especificar aquesta forma de pagament.

Es més a l'article 120 que regula expressament la tramitació d'aquest tipus de procediment, diu a l'apartat 1, lletra a) *"L'òrgan de contractació, sense obligació de tramitar expedient de contractació, podrà ordenar l'execució del necessari per posar remei a l'esdeveniment produït o satisfer la necessitat sobrevinguda, o contractar lliurement el seu objecte, en tot o en part,* ***sense subjectar-se als requisits formals que estableix aquesta llei, fins i tot el de l'existència de crèdit suficient. En cas que no hi hagi crèdit adequat i suficient, una vegada adoptat l'acord, s'ha de procedir a la seva dotació de conformitat amb el que estableix la llei general pressupostària****"*. Per tant, si la llei permet expressament que no es tingui crèdit suficient es incoherent que s'hagi de concretar la forma de pagament.

També es convenient destacar, que el mateix article a l'apartat d) diu que per a la liquidació de la prestació s'ha d'observar el que disposa la llei, que no concreta res al respecte de l'ordre d'execució, decret d'emergència i la forma de pagament.

2. La base catorzena de les bases d'execució del pressupost de l'exercici 2020 del nostre Ajuntament, estableix que les fases d'autorització, disposició i reconeixement de l'obligació podran acumular-se quan la característica de la despesa ho requereixi, prèvia petició del corresponents departaments i el vist i plau de la Intervenció. La contractació per decret d'emergència seria un d'aquest supòsits. Per tant, en aquesta contractació, hem actuat de conformitat amb les nostres bases d'execució que ens emparen.

3. A l'hora d'aportat tots els documents que formaven part de l'expedient a la Sindicatura de Comptes, vam aportar entre ells, tots els relatius al pagament, que acreditaven que s'havia pagat el subministrament efectuat, que s'havia realitzat correctament i de conformitat amb allò acordat i el més important, de conformitat amb les nostres bases d'execució del pressupost municipal de l'exercici 2020.

Enumerem expressament aquest documentació que ja vam incorporar a l'expedient, a la que hem fet al·lusió, segons la qual queda sobradament justificada la forma de pagament del contracte i que justifica la nostra actuació:

1. Document 3.3. consistent en l'Informe de validació de les actuacions executades pel subministrament de material i equipament informàtic i favorable al reconeixement de l'obligació de pagament del Director de Tecnologia i Sistemes de la Informació (signat en data 23/06/2020), on es deia que *" es reconegui l'obligació de la factura derivada..."*.

2. Document 3.4 consistent en l'Informe d'Intervenció favorable 2020-06-30 VRFA-04564/2020, pel qual es validava la factura que havia emès l'empresa adjudicatària.

3. Document 3.5 consistent en la Resolució número 2020-06-30 VRFA-04564/2020 de validació, autorització i reconeixement de la factura 12020009587 d'Orbal Soluciones Informáticas, SL a l'empara del decret 2629 del 14 d'abril, on es deia expressament: "*Que s'autoritzin, es disposin i es reconeguin les obligacions derivades de la factura especificada en el punt anterior, per un import total de CINC-CENTS QUARANTA-DOS MIL CENT NORANTA-TRES EUROS AMB SIS CÈNTIMS IVA inclòs (542.193,06 €) i amb càrrec a la partida 3121 92005 62600 d'Inversió equips processos informació."*

4. Resum de la tramitació electrònica de l'expedient VRFA-04564/2020 de validació, autorització i reconeixement de la factura 12020009587 d'Orbal Soluciones Informáticas, SL a l'empara del decret 2629 del 14 d'abril.

Per tot l'exposat,

SOL·LICITEM a la Sindicatura de Comptes de Catalunya que tingui per efectuades les nostres al·legacions a la proposta d'Informe de fiscalització núm. 29/2021-E/T, corresponent a la Contractació administrativa dels ens locals derivada de la pandèmia del covid-19- Exercici 2020, concretament, respecte del contracte de subministrament de diversos servidors i altres elements tecnològics per millorar la capacitat d'emmagatzematge i computació per garantir el teletreball dels serveis municipal, tramitat per emergència i adjudicat a l'empresa Orbal Soluciones Informáticas, i s'acordi modificar el text del projecte d'informe de fiscalització d'acord amb les al·legacions formulades per aquest Ajuntament, de conformitat amb l'article 38.5 del Reglament de règim interior de la Sindicatura de Comptes de Catalunya.

Subsidiàriament, pel cas que la Sindicatura de Comptes no estimi les nostres al·legacions, sol·licitem es consideri que les mancances apreciades en la tramitació d'emergència del contracte de subministrament de diversos servidors i altres elements tecnològics per millorar la capacitat d'emmagatzematge i computació per garantir el teletreball dels serveis municipals, no són incompliments sinó defectes esmenables sense rellevància procedimental i jurídica, que sens dubte seran tinguts en compte per aquesta Administració en la tramitació de qualsevol altre expedient de la mateixa tipologia.

Isaac Albert i Agut
Tinent d'alcalde
Àrea de Serveis Generals i Govern Obert

L'escrit d'al·legacions presentat per l'Institut Municipal d'Educació de Barcelona a la Sindicatura de Comptes es reprodueix a continuació.

Títol: Al·legacions a un projecte d'informe
Cos de la tramesa:

[26]

Data de la signatura: 14:36:36 01/12/2021

Signant: MIGUEL FERNANDEZ SANCHEZ - DNI [...] (SIG)

Ajuntament de Barcelona

Institut Municipal d'Educació
Gerència

Atesa la comunicació rebuda de la Sindicatura de Comptes de Catalunya per la qual s'aporta projecte de fiscalització núm. 29/2021-E/F corresponent a la contractació administrativa dels ens locals derivada de la pandèmia del covid-19.

Atès que en l'escrit esmentat s'atorga un termini per a formular al·legacions que finalitza el dia 2 de desembre de 2021.

D'acord amb el disposat a l'article 38 del Reglament de règim interior de la Sindicatura de Comptes es formulen les següents

AL·LEGACIONS:

Observacions en matèria de tramitació d'expedients (apartat 2.1.3.2.)

Observació sobre informe justificatiu de la situació d'emergència:

Per una altra banda, en canvi, s'ha observat que la referència a la impossibilitat de complir els terminis generals de la LCSP i a l'ús del procediment només per cobrir el buit fins que no es poguessin fer procediments ordinaris no s'ha fet en quaranta-set i

26. Aquí, en l'escrit d'al·legacions de l'Institut Municipal d'Educació, estava reproduït l'escrit enviat per Sindicatura; s'ha suprimit perquè s'entén que no forma part de les al·legacions pròpiament dites. (Nota de la Sindicatura)

cinquanta-set contractes, respectivament. El primer incompliment s'ha donat en els contractes 1 a 22, 24, 25, 26, 27, 31 a 47, 51, 52, 94 i 103 i el segon, en els contractes 1 a 27, 30 a 47, 51, 52, 67, 68, 81, 82, 88, 94, 100, 103, 104 i 105.

En conjunt, hi ha quaranta-nou contractes que en l'informe es justificaven tots els aspectes establerts en les orientacions de la Comissió Europea sobre l'ús del marc de contractació pública (els números 28, 29, 48, 49, 50, 53 a 66, 69 a 80, 83 a 87, 89 a 93, 95 a 102 i 106).

Al·legació:

Tal i com consta a l'informe de justificació del procediment d'emergència de suport extraordinari finançat amb fons COVID-19 de 11 de desembre de 2020 *"en el present cas, resta plenament justificada l'adjudicació directa a un proveïdor concret i resulta del tot improcedent procedir a la sol·licitud de pressupostos mitjançant la plataforma electrònica de l'Ajuntament atès que la necessitat de mantenir l'estanqueïtat dels grups estables d'infants determina la necessitat de que sigui la mateixa persona que presta el servei de suport la que atengui aquest servei extraordinari".* I en el mateix sentit tal i com es feia constar en l'esmentat informe, el manteniment de l'estanqueïtat dels grups de forma urgent impedia fer una contractació mitjançant un procediment de contractació ordinari atès que, com assenyala l'informe "*aquest increment del servei haurà de ser assumit per les actuals empreses adjudicatàries del servei de suport en les diferents escoles bressol i les seves plantilles per tal d'impedir que altres persones adultes entrin en contacte amb el grup estable contravenint les instruccions de prevenció, higiene i seguretat sanitària que les autoritats sanitàries i educatives han establert per al primer cicle d'educació infantil*".

Addicionalment, cal destacar que l'evolució de la situació sanitària i l'evolució i avenç del coneixement de les autoritats sanitàries sobre las circumstàncies de contagi i l'afectació de les diferents variants del virus sobre la infància feien difícil planificar a més llarg termini i amb seguretat les condicions de prestació de servei, el qual es troba subjecte a permanent revisió en funció de les indicacions de les autoritats sanitària i educativa.

D'altra banda cal assenyalar que, d'acord amb les orientacions de la Comissió Europea sobre l'ús del marc de contractació pública, l'esmentat informe justificatiu inclou una referència expressa als aspectes següents:

- Als successos imprevisibles per al poder adjudicador, com ho és la pandèmia del covid-19, en concret explicant el manteniment del requeriment de l'estanqueïtat dels grups d'infants establert per les autoritats sanitària i educativa.
- A l'extrema urgència que fa impossible complir amb els terminis generals previstos en la LCSP, fent referència a que ha de ser la mateixa empresa adjudicatària i la seva plantilla que presta el servei per tal d'impedir que altres persones adultes entrin en contacte amb el grup estable contravenint les instruccions de prevenció, higiene i seguretat sanitària que les autoritats sanitàries i educatives han establert per al primer cicle d'educació infantil.
- Al nexe causal entre la pandèmia del covid-19 i l'extrema urgència per respondre precisament a la necessitat d'impedir un major nombre de contagis.
- A l'ús d'aquest procediment només per cobrir el buit fins que no es pugui fer mitjançant els procediments ordinaris previstos en la normativa. En aquest sentit

s'estableix a l'informe la necessitat d'adjudicar al mateix adjudicatari del contracte de servei de suport educatiu als respectius centres mentre es mantingui el requisit establert de l'estanqueïtat dels grups d'infants, de manera provisional i, de fet, en la nova licitació del servei que s'ha adjudicat en relació al present curs 21-22 atès que s'ha mantingut la situació de crisi sanitària s'ha incorporat aquest supòsit com a causa prevista de modificació de contracte al plec administratiu per tal de fer front a aquest increment de servei mentre es mantinguin les instruccions actuals de les administracions sanitària i educativa.

Observació sobre ordre d'execució:

En quaranta-sis contractes (els números 1 a 30, 82, 88, 89, 91, 92, 93, 94, 96, 97, 98, 99, 101, 102, 103, 104 i 106) no s'especificava la forma de pagament. D'aquests, el contracte 82 tampoc incloïa les condicions de recepció.

Al·legació:

Pel que fa a la forma de pagament atès que el contracte d'emergència es va adjudicar a la mateixa empresa adjudicatària del servei de suport educatiu, els pagaments seguien el procediment previst a la clàusula 16 del plec de clàusules administratives del contracte de suport adjudicat mitjançant procediment ordinari segons la qual "*la tramitació corresponent per a l'abonament de les prestacions al contractista s'efectuarà de conformitat amb el que estableix el Plec de clàusules administratives generals.*" El plec de clàusules administratives generals vigent de l'Ajuntament de Barcelona preveu a l'article 21.2 que si el plec de clàusules administratives particulars no estableix un període per a facturar, la factura ha de ser mensual.

Per tant es tractava de les mateixes condicions i forma de pagament amb la sola especificitat de que, tal i com consta a l'informe justificatiu de la contractació d'emergència i que es va comunicar a aquest efecte als contractistes, "*la facturació d'aquests conceptes s'haurà de fer en factures específiques vinculades a la present contractació d'emergència per tal de poder-se imputar a la justificació d'aquests fons per tractar-se d'un finançament afectat*".

I en quant a les condicions de recepció resultaven d'aplicació també les previstes al plec administratiu del contracte de suport adjudicat mitjançant procediment ordinari i en concret a la clàusula 21.1 relativa a la recepció en virtut de la qual *"la constatació de la correcta execució de les prestacions i la seva posterior recepció s'efectuarà mitjançant acta de recepció, que s'estendrà dins el termini d'un mes següent al seu lliurament o realització, si es troben en estat de ser rebudes i a satisfacció de l'Institut".* En aquest sentit, el servei es paga per preus unitaris per hora i serveis prestats, amb graelles de prestació escola per escola i dia per dia, per fer-ne el seguiment en detall, i que s'adjunten al acta de recepció o es recullen prèviament a signar la diligència.

A Barcelona,

Ana García Cachafeiro — Secretària delegada-
Cap del servei jurídic de l'IMEB

Jordi Sánchez Masip — Gerent de l'IMEB

L'escrit d'al·legacions presentat per la Diputació de Barcelona a la Sindicatura de Comptes es reprodueix a continuació.

Títol: Al·legacions a un projecte d'informe
Cos de la tramesa:

Data de recepció del projecte d'informe: 18/11/2021

Informe d'al·legacions al projecte d'informe de fiscalització de la Sindicatura de Comptes de Catalunya núm. 29/2021-E/F corresponent a la "Contractació administrativa dels ens locals derivada de la pandèmia del covid-19. Exercici 2020"

Carles Barnés García
Cap del Servei de Contractació de la Diputació de Barcelona

Data de la signatura: 14:42:19 02/12/2021

Signant: Cesar Olaeta Olveira - DNI [...] (SIG)

Diputació Barcelona

Àrea de Recursos Humans,
Hisenda i Serveis Interns

Servei de Contractació

Londres, 55, 5a planta. 08036 Barcelona
Tel. 934 022 083 · Fax 934 020 647
s.contractacio@diba.cat · www.diba.cat

INFORME D'AL·LEGACIONS al projecte d'informe de fiscalització de la Sindicatura de Comptes de Catalunya núm. 29/2021-E/F corresponent a la "Contractació administrativa dels ens locals derivada de la pandèmia del covid-19. Exercici 2020".

El 18 de novembre de 2021 la Sindicatura de Comptes de Catalunya va remetre a aquesta Diputació, a través d'EACAT, l'informe de fiscalització núm. 29/2021-E/F corresponent a la "Contractació administrativa dels ens locals derivada de la pandèmia del covid-19. Exercici 2020".

El codi de referència assignat a Diputació de Barcelona en aquest informe és el 2OD i les referències dels contractes fiscalitzats corresponents a aquesta Corporació estan numerats de l'1 al 22 inclosos.

Tots els contractes fiscalitzats de la Diputació de Barcelona es corresponen a expedients tramitats per emergència.

En aquest informe de fiscalització la Sindicatura ha tingut en compte les orientacions de la Comissió Europea sobre l'ús del marc de contractació pública en la situació d'emergència relacionada amb la crisi del covid-19 i la normativa en matèria de contractació.

Tenint en compte les orientacions de la Comissió Europea, la Sindicatura observa en el seu informe de fiscalització que en els 22 contractes de la Diputació de Barcelona tramitats per emergència no es fa referència expressa a la impossibilitat de complir els terminis generals de la LCSP ni a l'ús del procediment per cobrir nomes el buit fins que no es poguessin fer procediments ordinaris.

Sobre aquestes mancances hem de manifestar que la Diputació de Barcelona fonamenta aquesta contractació d'emergència de conformitat amb l'article 16 del Reial Decret-Llei 7/2020, de 12 de març, –pel qual s'adopten mesures urgents per a respondre a l'impacte econòmic del COVID-19– atès que es una normativa nacional directament aplicable, que permet adoptar qualsevol tipus de mesura directa o indirecta per part de les entitats del sector públic per fer front al COVID-19, una vegada justificada la necessitat d'actuar de manera immediata, sent d'aplicació l'article 120 de la LCSP, el qual habilita a l'òrgan de contractació per ordenar l'execució del que sigui necessari per a remeiar l'esdeveniment produït o satisfer la necessitat sobrevinguda, o contractar lliurament el seu objecte sense subjectar-se als requisits formalment establerts a la Llei, sense necessitat de tramitar un expedient de contractació.

En tots els expedients fiscalitzats estava justificada la necessitat d'actuar de manera immediata, en tractar-se de 19 contractes per adquirir material de protecció contra el virus, 1 contracte per transportar i despatxar en duanes material de protecció contra el virus, 1 contracte per reforçar la vigilància d'espais (hotels i altres establiments amb persones afectades pel virus) i 1 contracte per adquirir portàtils per poder treballar en remot.

En un altre apartat 2.1.3.2 (pag. 21) del seu informe la Sindicatura indica que en els 22 contractes de la Diputació de Barcelona no s'especifica la forma de pagament.

Sobre aquestes mancances hem de manifestar que d'acord amb l'art. 120 de la LCSP aquest requisit no seria necessari que constés per escrit; tal i com admet la pròpia Sindicatura en el seu informe de fiscalització i inclús seria vàlida la contractació verbal.

La Sindicatura en el seu informe fa referència a què en els contractes mostra referenciats amb els núm. 6, 7, 15 i 21 no s'ha pogut verificar la data d'inici de les actuacions. Sobre aquestes incidències hem de manifestar el següent:

- En el contracte núm. 6 la data de l'informe d'adjudicació és del 14.4.20, el decret d'adjudicació és del 17.4.20 i la primera factura es registra el 17.4.20
- En el contracte núm. 7 la data de l'informe d'adjudicació és del 22.5.20 el decret d'adjudicació és del 28.5.20 i la primera factura es registra el mateix 22.5.20
- En el contracte núm. 15 la data de l'informe d'adjudicació és del 16.6.20, el decret d'adjudicació és del 19.6.20 i la primera factura es registra del 7.7.20

- En el contracte núm. 21 la data de l'informe d'adjudicació és del 21.7.20, el decret d'adjudicació és del 27.7.20 i la factura única es registra el 15.9.20.

Dels informes i decrets especificats en el paràgrafs precedents s'observa que en els contractes núm. 6, 7 i 15 el temps transcorregut entre l'ordre d'execució de l'òrgan i el registre de la primera factura és inferior al termini d'un mes, acreditant-se per tant que l'execució dels contractes es van iniciar en un període inferior a un mes tal i com exigeix l'art. 120.1.c de la LCSP. En el contracte núm. 21 el termini màxim d'execució estava fixat fins el 31.8.20 el que comporta que el termini màxim per iniciar les prestacions va ser el 31.7.20.

Respecte a **l'incompliment del termini d'execució** en el contracte núm. 6 que la Sindicatura recull en el seu informe hem de posar de manifest que l'objecte del contracte era el subministrament de mascaretes i que en les dates que es va adjudicar el contracte 17.4.20 la mancança d'aquest tipus de material era generalitzada i el contractista anava lliurant el material en funció de la seva disponibilitat, així va fer 4 lliuraments dins del termini d'execució i un fora d'aquest termini:

- Data registre primera factura 17.04.20 i data de pagament 29.4.20
- Data registre segona factura 05.05.20 i data de pagament 13.05.20
- Data registre tercera factura 05.05.20 i data de pagament 13.05.20
- Data registre quarta factura 07.05.20 i data de pagament 13.05.20
- Data registre cinquena i última factura 28.09.20 i data de pagament 15.10.20

Sobre la incidència manifestada per la Sindicatura relativa a que en els contractes 6, 7, 12, 15 i 21 **la liquidació es va realitzar mesos després de la prestació,** aquest retard es va produir per les condicions de treball durant la pandèmia del covid-19, el volum de la contractació a gestionar després de la suspensió dels processos de contractació i la concentració en un parell de Serveis de nombrosos contractes d'emergència i de tramitació ordinària que havien de gestionar.

Per últim, tal i com es va comentar en l'escrit de tramesa dels contractes sol·licitats per la Sindicatura, l'objecte que consta en el contracte núm. 18 del *Quadre 16. Mostra de contractes tramitats d'emergència de l'Annex 4.2* del projecte d'informe és "Contractar amb caràcter d'emergència el subministrament de papereres amb pedal per a ús del personal dels municipis com a elements de protecció del covid-19" quan el seu objecte va ser la "Contractació del subministrament de virucida amb polvoritzador per a ús del personal de la Diputació de Barcelona com a elements de protecció de protecció enfront la COVID-19".

Per tot això sol·licitem a la Sindicatura de Comptes de Catalunya que tingui en compte en el seu informe definitiu les manifestacions i al·legacions recollides en el present document

El Cap del Servei de Contractació de la Diputació de Barcelona

Carles Barnés Garcia

L'escrit d'al·legacions presentat per l'Ajuntament de Barcelona a la Sindicatura de Comptes es reprodueix a continuació. La documentació annexa a les al·legacions no es transcriu en l'informe, però consta en l'arxiu de la Sindicatura.

Títol: Al·legacions a un projecte d'informe
Cos de la tramesa:

Data de recepció del projecte d'informe: 23/11/2021

At. Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom (Síndic) i Miquel Salazar i Canalda (Síndic)

Benvolguts,

En relació al Projecte d'Informe ref. 29/2021-E/F respecte la Fiscalització de la contractació administrativa dels ens municipals i supramunicipals derivada de la pandèmia del Covid-19, relativa a l'exercici 2020 realitzada per la Sindicatura de Comptes, us fem arribar en un únic arxiu comprimit les AL·LEGACIONS de l'Ajuntament de Barcelona (Codi Ens: 21P) al respecte.

L'arxiu comprimit conté 7 SUBCARPETES amb la següent documentació:

1) 00-Introducció Al·legacions AjBCN: conté una al·legació genèrica així com l'índex de les carpetes amb les al·legacions de cada unitat orgànica envers els contractes objecte de fiscalització.

2) 5 carpetes (1 per cada orgànic implicat) amb les esmentades al·legacions en PDF degudament signades.

3) Els documents esmentats al punt anterior en format WORD.

Restem a la vostra disposició per a qualsevol aclariment.

Rebeu una cordial salutació,

Miquel Benito López
Director de Coordinació de Contractació Administrativa
Ajuntament de Barcelona

Data de la signatura: 18:19:42 02/12/2021

Signant: Miguel Benito Lopez - DNI [...] (SIG)

Ajuntament de Barcelona
Gerència de Recursos
Direcció de Coordinació de Contractació Administrativa

Al·legacions de l'Ajuntament de Barcelona al projecte d'informe "*Contractació administrativa dels ens locals derivada de la pandèmia del Covid-19, Exercici 2020*" de la Sindicatura de Comptes de Catalunya (ref: 29/2021-E/F; ens amb codi 21P)

Contextualització de la situació jurídica relativa a normativa vigent, terminis i la seva afectació respecte els procediments de contractació:

1.- Situació sanitària durant el 2020:

Durant els primers dies de març les autoritats sanitàries van alertar del greu perill per a la salut de les persones pels contagis massius, defuncions i altres efectes de la Covid-19, motiu pel qual es van decretar els estats d'alarma corresponents amb efectes jurídics importants, entre d'altres, la suspensió dels terminis administratius.

De la mateixa manera, les autoritats sanitàries van ordenar i recomanar el confinament de la població, obligant així les administracions i el sector privat a realitzar les adaptacions necessàries per desenvolupar el treball a distància. En particular, les administracions públiques, en aplicació dels principis que preveu l'art. 3 de la Llei 40/2015 i el deure irrenunciable de l'exercici de competències que preveu l'art 8 del mateix text, havien de seguir prestant serveis sense altre alternativa possible i, per tant, era necessari que els equips i unitats administratives disposessin de les eines tecnològiques per tal de desenvolupar les seves tasques, adoptant totes les mesures sanitàries i prevencions tant per als serveis duts a terme com per a les diferents unitats administratives, amb la finalitat de que la ciutadania pogués rebre també els serveis, recomanacions i qualsevol tipus de necessitat que la complexa i extraordinària situació pogués requerir.

Les dades referides a la mortalitat durant els mesos de març a juliol de 2020 van ser realment alarmants, ja que els contagis, defuncions i afectacions a la salut de les persones es produïen a gran velocitat, amb el perill de col·lapsar tot el sistema sanitari, impedint així el tractament de qualssevol altres patologies que en situacions normals poden ser assumides pels serveis de salut, motiu pel qual era del tot necessari actuar amb celeritat per impedir que proliferessin els contagis, realitzant les contractacions adients que servissin per a impossibilitar i fins i tot prevenir possibles contagis.

Les dades relatives al contagi i mortalitat a Catalunya durant el 2020 van ser les següents:

Font: https://datosmacro.expansion.com/demografia/mortalitat/espana-comunidades-autonomas/cataluna

> El 2020 van morir a Catalunya 79.685 persones, 15.138 més que l'any anterior. Això suposa que a Catalunya moren de mitjana 218 persones cada dia.
>
> Si observem les dades per sexes veiem que van morir més dones, 39.876, que homes, 39.809, dada que convé comparar amb la distribució de la població a Catalunya per gènere.
>
> La taxa de mortalitat el 2020 a Catalunya ha pujat respecte al 2019, fins a situar-se en el 10,41‰, és a dir, 10,41 morts per cada mil habitants.

> A més, Catalunya ha empitjorat la seva situació al rànquing de taxa de mortalitat. S'ha mogut del lloc 8 que ocupava el 2019, fins a situar-se a la posició 10 del rànquing esmentat. Això indica que té una taxa de mortalitat lleugerament elevada, comparat amb la de la resta de les comunitats autònomes. La taxa de mortalitat d'una regió està molt relacionada amb l'estructura de la població. Per això, és convenient consultar la pirà-mide de població de Catalunya i comparar-la amb la piràmide de població de totes les comunitats autònomes

En concret, durant els primers mesos del 2020 la ciutat de Barcelona va tenir les dades següents:

Font: https://www.metropoliabierta.com/el-pulso-de-la-ciudad/sanidad/barcelona-muertos-coronavirus_26809_102.html

> Barcelona ha superat els 12.000 contagis de Covid-19 amb un total de 12.465 casos positius des del 12 de març fins aquest dilluns 27 d'abril. El nombre de morts encara és més preocupant: entre l'1 de març i el 20 d'abril s'han produït 4.902 defuncions a Barcelona, quan les esperades eren 2.005, de manera que l'excés de mortalitat és de 2.897 morts, segons l'evolució diària del nombre d'enterraments de persones residents a la ciutat. Això fa que la presència del coronavirus podria haver afegit unes 3.000 defun-cions a la ciutat.

Aquestes dades alarmants apareixen al web de l'Agència de Salut Pública de Barcelona (ASPB), que va elaborar un seguiment diari de l'evolució de la pandèmia a la ciutat [veure evolució aquí].

Consultat el web de l'Agència de Salut Pública es pot comprovar que les dades refe-rides a la mortalitat durant el període comprès entre 1 de gener de 2020 fins al 31 de desembre de 2020 relatives a la Ciutat de Barcelona van ser les següents:

> "Excés de mortalitat durant el període seleccionat:
> Del 01/02/2020 al 31/12/2020 s'han produït 16.351 defuncions quan les esperades eren 12.139; això representa un excés de mortalitat de 4.212 morts."

Font: Registre de defuncions, sobre la base de les funeràries, Agència de Salut Pública de Barcelona. https://aspb.shinyapps.io/COVID19_BCN/

Pel que fa a l'índex de rebrot durant aquest període va ser el següent, que indica el web de l'Agència de Salut Pública:

Aquesta realitat sanitària va ser paral·lela a l'aprovació dels estats d'alarma que es van succeir durant les onades i els cims de la pandèmia i que van configurar un règim jurídic propi i excepcional durant el 2020 i per a tot el territori de l'Estat Espanyol.

Pel que fa a la plantilla del mateix Ajuntament de Barcelona, cal esmentar que, d'acord amb el document acreditatiu que s'adjunta a les presents al·legacions, elaborat per Mutua Universal, dels 7.113 treballadors donats d'alta a la Seguretat Social durant l'any 2020, 1.878 van estar de baixa per situacions derivades de la Covid-19, cosa que representa un 26,40% del personal.

La simple menció d'aquestes magnituds contextualitza la infradotació de recursos humans que va patir la Corporació Municipal dins un context incomparable amb qualsevol anterior, fruit de la pitjor pandèmia global que s'ha estès sobre la totalitat del planeta.

2.- Normativa d'aplicació durant el període corresponent al 2020:

Les normes que van suspendre i van interrompre terminis van ser les següents:

La Disposició Addicional Tercera del Reial Decret 463/2020, de 14 de març (modificada pel Reial Decret 465/2020, de 17 de març) que va acordar, a l'apartat 1, la suspensió dels terminis per a la tramitació de tots els procediments de les entitats del sector públic, sens perjudici dels supòsits de continuació procedimental acordada a l'empara dels apartats 3 i 4, i de les excepcions a la suspensió recollides als apartats 5 i 6.

"*1. Se suspenden términos y se interrumpen los plazos para la tramitación de los procedimientos de las entidades del sector público.*

El cómputo de los plazos se reanudará en el momento en que pierda vigencia el presente real decreto o, en su caso, las prórrogas del mismo."

La disposició addicional quarta del Reial Decret 463/2020, de 14 de març, va acordar la suspensió dels terminis de prescripció i caducitat:

"*Los plazos de prescripción y caducidad de cualesquiera acciones y derechos quedarán suspendidos durante el plazo de vigencia del estado de alarma y, en su caso, de las prórrogas que se adoptaren.*"

La Disposició Addicional Vuitena del Reial Decret Llei 11/2020, de 31 de març, va disposar la interrupció dels terminis per interposar recursos administratius, amb l'excepció del recurs especial en matèria de contractació introduïda a l'apartat 3, afegit pel del Reial Decret llei 15/2020, del 21 d'abril:

"*1. El cómputo del plazo para interponer recursos en vía administrativa o para instar cualesquiera otros procedimientos de impugnación, reclamación, conciliación, mediación y arbitraje que los sustituyan de acuerdo con lo previsto en las Leyes, en cualquier procedimiento del que puedan derivarse efectos desfavorables o de gravamen para el interesado, se computará desde el día hábil siguiente a la fecha de finalización de la declaración del*

estado de alarma, con independencia del tiempo que hubiera transcurrido desde la notificación de la actuación administrativa objeto de recurso o impugnación con anterioridad a la declaración del estado de alarma. Lo anterior se entiende sin perjuicio de la eficacia y ejecutividad del acto administrativo objeto de recurso o impugnación."

La disposició addicional vuitena del Reial decret llei 17/2020, de 5 de maig, pel qual s'aproven mesures de suport al sector cultural i de caràcter tributari per fer front a l'impacte econòmic i social del COVID-2019, va disposar la continuació e inici dels procediments de contractació celebrats per entitats del sector públic durant la vigència de l'estat d'alarma:

"*A los efectos previstos en el apartado 4 de la disposición adicional tercera del Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19, desde la entrada en vigor del presente real decreto-ley se acuerda el levantamiento de la suspensión de los términos e interrupción de los plazos de los procedimientos de contratación promovidos por entidades pertenecientes al Sector Público, en el sentido definido en el artículo 3 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, siempre y cuando su tramitación se realice por medios electrónicos. Lo dispuesto en el párrafo anterior permitirá igualmente el inicio de nuevos procedimientos de contratación cuya tramitación se lleve a cabo también por medios electrónicos. Esta medida se extenderá a los recursos especiales que procedan en ambos casos.*"

Als efectes previstos a l'apartat 4 de la disposició addicional tercera del Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19, des de l'entrada en vigor del present Reial decret llei s'acorda l'aixecament de la suspensió dels termes i la interrupció dels terminis dels procediments de contractació promoguts per entitats pertanyents al Sector Públic, en el sentit definit a l'article 3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, sempre que la seva tramitació es faci per mitjans electrònics. El que disposa el paràgraf anterior permetrà igualment l'inici de nous procediments de contractació la tramitació dels quals es dugui a terme també per mitjans electrònics. Aquesta mesura s'estendrà als recursos especials que siguin procedents en ambdós casos."

El Reial decret 537/2020, de 22 de maig, pel qual es prorroga l'estat d'alarma declarat pel Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID19, contemplava:

- A l'article 8 l'aixecament de la suspensió dels terminis processals suspesos, a partir del 4 de juny.
- A l'article 9 l'aixecament de la suspensió dels terminis administratius suspesos, a partir de l'1 de juny.
- A l'article 10 l'aixecament de la suspensió dels terminis de prescripció i caducitat de drets i accions suspesos a partir de l'1 de juny.

La suspensió de terminis imposada pel Reial decret 463/2020 i el Reial decret llei 17/2020 durant aquest període comprès entre el dia 14/3/2020 i el 1/06/2020 no permetia l'aplicació de cap procediment d'adjudicació de contractes d'acord amb els principis de publicitat generalitzada, per tant, cap dels procediments d'adjudicació que requereixen la publicitat del corresponent anunci de licitació i l'establiment de terminis per presentar una oferta o sol·licitud de participació en un procediment d'adjudicació s'haguessin pogut tramitar, i en conseqüència tampoc no s'haurien cobert qualsevol de les necessitats que es van detectar durant aquest període.

A més a més, com s'indicarà posteriorment, l'art. 16 del Reial decret llei 7/2020, de 12 de març, pel qual s'adopten mesures urgents per respondre a l'impacte econòmic del COVID-19 va imposar obligatòriament la tramitació de la contractació d'emergència exclusivament per a les prestacions relacionades directament o indirecta amb la Covid.

En conclusió, durant aquest primer estat d'alarma es va eliminar qualsevol altra possibilitat o alternativa al procediment d'emergència previst a l'art. 120 de la LCSP fins al dia 1 de juny de 2020, per la qual cosa només a partir d'aquesta data es va poder procedir a la tramitació de procediments amb lliure concurrència sotmesos a la publicitat prèvia necessària mitjançant anunci de licitació.

Ara bé, com a continuació s'exposa, la contractació mitjançant procediments ordinaris a partir del dia 1 de juny de 2020 era només aplicable per a altres necessitats no relacionades directament o indirecta amb la Covid-19, ja que aquestes es van regir de manera imperativa des del dia 13 de març de 2020 fins al dia 9 de maig de 2021 per l'art. 16 del Reial decret llei 7/2020, de 12 de març, pel qual s'adopten mesures urgents per respondre a l'impacte econòmic de la Covid-19.

3.- Pel que fa a la contractació d'emergència. El règim propi establert durant l'estat d'alarma per a la contractació de prestacions relacionades directament o indirecta amb la Covid-19. La interpretació de les normes i l'aplicació dels principis generals del dret.

La contractació d'emergència:

La contractació per emergència no és un procediment d'adjudicació sinó que es tracta d'una forma de tramitació que permet encarregar directament a un tercer i sense contracte, fins i tot de forma verbal tal com disposa el art. 37.1 de la Llei 9/2017 de contractes del sector públic (LCSP) en relació amb l'art. 120 i l'art. 153.6 de la mateixa llei.

Per tant, permet que s'ordeni verbalment i sense crèdit l'execució del que sigui necessari i sense formalitzar el contracte. Un cop executada la prestació es procedirà a la seva recepció i conformitat i en general se li aplicarà allò previst sobre el compliment dels contractes (art. 188 a art. 217 i concordants de la LCSP).

Aquesta especialitat, pel seu caràcter expeditiu, és fora de l'àmbit del recurs especial en matèria de contractació per indicació expressa de l'art. 44.4 de la LCSP.

Els supòsits que l'art. 120 contempla per a l'aplicació d'aquesta tramitació són els previstos com aquells que derivin d'esdeveniments catastròfics, els que es refereixin a situacions que suposin un perill greu i les necessitats que afectin la defensa nacional.

La situació sanitària indicada anteriorment ens mostra que estem en l'àmbit de les situacions que suposen un greu perill que afecta la salut i la vida de les persones, tal i com va contemplar la declaració de l'estat d'alarma.

El règim propi establert durant l'estat d'alarma per a la contractació de prestacions relacionades directament o indirectament amb el virus Covid-19:

Recordem que el motiu pel qual el Reial decret 463/2020 justifica la declaració de l'Estat d'alarma és la situació prevista a l'apartat b) de l'article quart, de la Llei orgànica 4/1981, d'1 de juny, dels estats d'alarma, excepció i lloc, que indica: *crisis sanitàries, com epidèmies i situacions de contaminació greus.*

La situació, per tant, de crisi sanitària va ser generalitzada a tot el territori. Per això, l'art. 16 del Reial decret llei 7/2020, de 12 de març, pel qual s'adopten mesures urgents per respondre a l'impacte econòmic del COVID-19 contemplava la redacció següent:

"1. *La adopción de cualquier tipo de medida directa o indirecta por parte de las entidades del sector público para hacer frente al COVID-19 justificará la necesidad de actuar de manera inmediata, siendo de aplicación el artículo 120 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014. 2. De acuerdo con la previsión establecida en el párrafo anterior, a todos los contratos que hayan de celebrarse por las entidades del sector público para atender las necesidades derivadas de la protección de las personas y otras medidas adoptadas por el Consejo de Ministros para hacer frente al COVID-19, les resultará de aplicación la tramitación de emergencia.*"

Tal i com es va indicar a l'art. 16 tots els supòsits que directament o indirecta fossin per fer front a la Covid, com també els que contemplés el Consell de Ministres per fer front a la Covid, s'havien de tramitar obligatòriament per emergència, ja que el literal de l'article 16 no deixaria cap altra opció i aquest és clar en establir de manera imperativa que "*els resultarà*". Aquesta redacció i caràcter imperatiu va ser aplicable durant tota la vigència de l'art. 16 del Reial Decret Llei 7/2020.

Aquest article 16 va ser derogat per la disposició derogatòria única. 2.a) del Reial decret llei 8/2021, de 4 de maig de 2021, i encara que va patir moltes modificacions produïdes per la disposició final 1 de la Llei 3/2021, de 12 d'abril, la disposició final 2 del Reial decret-llei 9/2020, de 27 de març i per la disposició final 6 del Reial decret llei 8/2020, mai no es va modificar durant tota la seva vigència l'expressió "*els resultarà*".

Per tant, des del dia 13/03/2020 fins al dia 09/05/2021, que va ser derogat, totes les

prestacions que tenien com a finalitat directa o indirecta fer front a la Covid s'havien de tramitar per emergència.

La interpretació de les normes i aplicació dels principis generals del dret:

Cal recordar els principis generals d'aplicació i interpretació de la norma, entre ells el principi relatiu a l'aplicació de les normes ***in claris non fit interpretatio***, ja que quan el text de la llei és clar i inequívoc, no hi ha cap interpretació, sinó la pura i simple aplicació del precepte a la seva literal dicció. En altres paraules, quan una norma és precisa i clara, no admet més que una única interpretació i no d'altres que puguin distorsionar-la o alterar-ne el contingut. L'intèrpret és un simple verificador del supòsit de fet que preveu la norma i aplica la conseqüència prevista també a la norma. En aquest sentit, la redacció de l'article 16 és clara i no admet dubtes.

Un altre principi molt important a considerar i correlatiu a l'anterior és el corresponent a ***lex non distinguit nec ens distingir deumus***. Aquesta regla interpretativa reclama una interpretació estricta del text de la norma jurídica, sense admetre altres interpretacions que les que, si escau, la mateixa norma admeti (SSTS, 3a, 3-IV-2014, rec. 2343/2013, i 1-IV-2014, rec. 324/2013, entre d'altres). La jurisprudència també ha manifestat que la infracció d'aquesta regla implica la vulneració del principi constitucional relatiu a la seguretat jurídica i, amb això, dels seus tres mandats: 1) el coneixement anticipat de les conductes regulades; 2) el coneixement anticipat de la reacció esperada dels poders públics; i 3) la claredat normativa.

En l'àmbit del dret de la Unió Europea també la doctrina reconeix l'aplicació del principi esmentat. En aquest sentit, la redacció de l'art. 16 dóna lloc a una interpretació clara i acotada de la situació que contempla, així com la forma de procedir. La seva aplicació no genera cap dubte, ni contempla altres accions que les que s´hi estableixen.

També cal recordar que un allunyament en l'aplicació d'aquests principis ens aproparia més a comportaments més propis de l'arbitrarietat en l'aplicació de les normes, que no pas els relatius als principis de bona gestió que regeixen, com no podria ser altrament, el comportament i l'activitat de les administracions.

Tanmateix, no tot és possible sota els principis de bona gestió, com tot principi també els de bona gestió tenen límits, entre d'altres els enunciats anteriorment. A més cal recordar que el principi de bona administració o gestió fa referència a com es desenvolupen les funcions administratives i no als processos o tràmits en sí que s'han d'emplenar, tràmits que ja venen definits a la Llei o reglaments, sent el concepte de mala administració, ja sigui negligent o bé dolosa, com la corrupció, els oposats a aquesta bona administració. És per això que la bona administració s'articula com a un dels mecanismes preventius de la corrupció i de la mala administració, al costat de la transparència i la participació ciutadana.

D'acord amb allò previst a l'art. 120 de la LCSP s'eximeix de totes les formalitats per ordenar, fins i tot de forma verbal, les actuacions que consideri necessàries per posar remei a l'esdeveniment produït, o satisfer la necessitat sobrevinguda, o contractar-ne

lliurement l'objecte, en tot en part. Per això, aquest article indica que una vegada executades les actuacions s'observarà el que disposa sobre el compliment dels contractes, recepció i liquidació de la prestació. En aquest sentit es pot afirmar, com pot comprovar la Sindicatura de Comptes, que totes les prestacions contractades per aquest Ajuntament han estat validades pels tècnics/ques municipals que van actuar com a responsables del contracte, ja que sense aquest requisit hagués estat del tot impossible procedir al reconeixement de les obligacions que aquests contractes van generar.

Exigir o recomanar altres tràmits no previstos a la normativa, com el relatiu a la formalització, planteja el dubte de si d'acord amb els principis indicats anteriorment i la normativa vigent es poden innovar tràmits no previstos a la norma, i quins tràmits concrets i terminis se li apliquen a les esmentades "innovacions", qui els decideix i, sobretot, quina normativa o principi general contempla aquesta innovació i quins tràmits són els que s'ha de realitzar tot i no estar previstos a la normativa.

Com assenyala específicament l'art. 1 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre de Procediment Administratiu Comú, només mitjançant llei, quan resulti eficaç, proporcionat i necessari per a la consecució dels fins propis del procediment, i de manera motivada, es poden incloure tràmits addicionals o diferents dels contemplats en aquesta Llei. Reglamentàriament es poden establir especialitats del procediment referides als òrgans competents, terminis propis del procediment concret per raó de la matèria, formes d'iniciació i terminació, publicació i informes a realitzar.

A més, només el legislador, que és el competent, mitjançant llei, o el poder executiu, mitjançant reglament, i sota les premisses indicades decideixen els tràmits. Quant a la manera de realitzar les exigències procedimentals, la seva intensitat s'ha de fer d'acord amb l'obligació de diligència deguda, que és un concepte jurídic indeterminat a determinar cas per cas, també pels òrgans controladors.

També cal recordar que el Codi Civil contempla a l'art. 3 que les normes s'interpretaran segons el sentit literal de les seves paraules, en relació amb el context, els antecedents històrics i legislatius i la realitat social del temps en què han de ser aplicades atenent fonamentalment l'esperit i la finalitat d'aquelles. En aquest sentit és obvi que tot allò que tenia relació amb la reversió de la situació dramàtica provocada per la Covid i que tingués com a finalitat aturar els contagis i salvaguardar la salut de les persones, ja fos directament o indirectament, s'havia de tramitar mitjançant contractes d'emergència, sense que per imperatiu legal fos possible aplicar altres procediments.

Per tant, no és procedent exigir un tràmit com la formalització que la Llei no ha previst expressament per als contractes d'emergència i que el reglament tampoc no ha concretat, com tampoc ho seria exigir una garantia definitiva tot i que fos un assegurament per a l'Administració, com tampoc no s'ha previst res en relació a la publicació de l'adjudicació d'aquests contractes, perquè aquesta publicació és fora dels arts. 188-217 de la LCSP. Res no estableix aquesta norma en relació al moment ni termini en què ha de procedir-se a la seva publicació, i ha estat la doctrina i les Juntes Consultives i

Oficina de Supervisió la que en aplicació del principi de transparència ha procedit a recomanar la publicació d'aquests contractes, qüestió aquesta que ha estat complerta per aquest Ajuntament en pro d'aquest principi general.

En el mateix sentit tots els contractes van ser publicats al Portal de Transparència per a general coneixement i fiscalització per part dels grups polítics municipals de la corporació. L'enllaç al Portal de Transparència és el següent:
https://ajuntament.barcelona.cat/transparencia/ca/contractes-emergència-covid19

També va ser publicada en data 22 de maig de 2020, una nota al respecte a l'apartat "Documents" del Perfil de Contractant de l'Ajuntament de Barcelona:
https://contractaciopublica.gencat.cat/ecofin_pscp/AppJava/capDocument.pscp?reqCode=viewCapD&idCap=15937468&idDoc=62913948

Així, doncs, l'anàlisi tècnica que s'hauria de fer per aplicar aquesta tramitació d'emergència era si les prestacions en concret obeïen a qualsevol tipus de mesura que directament o indirecta servissin per fer front a la Covid-19. En aquest sentit, no es detallen mesures concretes o *numeros clausus* de prestacions a contractar. Un cop detectada la necessitat i la identitat amb els supòsits de fet de l'art. 16, es procedia, de manera imperativa, a l'aplicació de l'art. 120 de la LCSP.

Per tot això, corresponia a les unitats tècniques proposants i expertes en els seus àmbits respectius, indicar si la necessitat detectada en un àmbit concret tenia com a finalitat fer front a la Covid-19, ja fora d'una forma directa mitjançant accions que incidien en l'àmbit més immediat de la salut i la prevenció de les persones com també aquelles accions que incidien en altres àmbits no relacionats amb la salut i la prevenció però que provoquessin un efecte positiu en la contenció i la recuperació dels efectes de la pandèmia.

Tenint en compte l'alt grau de descentralització de l'Ajuntament de Barcelona i les competències que tenen les diferents unitats orgàniques per a tramitar els contractes del seu àmbit d'actuació, la mostra de contractes seleccionats per la Sindicatura de Comptes de Catalunya (núm. 31 a 47) i els comentaris que es deriven del Projecte d'Informe han estat remesos a les diferents unitats promotores responsables de l'Ajuntament de Barcelona (codi 21P), per tal que puguin presentar les adients i respectives al·legacions.

A fi de facilitar la localització de les al·legacions realitzades, s'adjunta una taula amb la guia de referències de les carpetes adjuntes on figuren les al·legacions efectuades per cada unitat promotora.

Signat:

Miquel Benito
Director de Coordinació de Contractació Administrativa

Ajuntament de Barcelona

Gerència de Seguretat i Prevenció
Direcció de Serveis de Gestió Econòmica
i Control de Recursos

AL·LEGACIONS A L'INFORME DE LA SINDICATURA DE COMPTES RESPECTE LA CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA DELS ENS LOCALS DERIVADA DE LA PANDÈMIA DEL COVID-19 – EXERCICI 2020

Ref: Contractes ***núm. 31*** *i* ***núm. 45*** *(segons numeració Projecte d'Informe Sindicatura de Comptes)*

2.1.3.2

Informe Justificatiu de la situació d'emergència

- *Impossibilitat de complir els terminis generals de la LCSP i a l'ús del procediment només per cobrir el buit fins que no es poguessin fer procediments ordinaris.*

Respecte dels contractes **31** i **45**, es formulen les següents al·legacions:

La declaració de l'estat d'alarma es va determinar en el Reial Decret 463/2020 de 14 de març, amb la finalitat de gestionar la situació de crisi sanitària ocasionada per la COVID-19.

En la seva Disposició Addicional Tercera, apartat 1, s'establia la suspensió dels terminis per a la tramitació de tots els procediments administratius

> "*1. Se suspenden términos y se interrumpen los plazos para la tramitación de los procedimientos de las entidades del sector público.*
>
> *El cómputo de los plazos se reanudará en el momento en que pierda vigencia el presente real decreto o, en su caso, las prórrogas del mismo."*

Aquesta declaració de l'estat d'alarma i suspensió de terminis que impossibilitava *de iure* i *de facto* la tramitació ordinària dels procediments de contractació, es va complementar amb un conjunt de mesures per part de les diverses administracions públiques.

A l'Ajuntament de Barcelona, entre d'altres, es va aprovar el Decret d'Alcaldia S1/D/2020-421 d'11 de març, sobre la declaració de la tramitació d'emergència per a la contractació dels serveis i subministraments, destinats a preveure o pal·liar els efectes i contagis del virus SARS-CoV-2. Aquest Decret establia el següent:

> *"Primer.- Declarar la tramitació d'emergència per a la contractació dels serveis i subministraments destinats a preveure o pal·liar els efectes i contagis del virus SARS-CoV-2 (coronavirus), així com també d'aquells que per mutacions d'aquest comportin problemes de salut a les persones que necessitin d'una ràpida resposta per a la seva prevenció, tractament o eliminació.*

Segon.- Els serveis, subministraments i obres objecte d'aquesta declaració són els següents:– Subministraments de materials farmacèutics o mèdic per a la detecció, prevenció o cura de contagis tals com detectors, medicaments, mascaretes, guants, sabó higiènic i dispensadors, també inclou qualsevol altre element complementari dels equips de prevenció individual, així com els serveis per a la seva instal·lació, transport i si s'escau formació".

També es va aprovar el Decret d'Alcaldia de 14 de març de 2020, d'establiment de mesures preventives, de protecció i organitzatives amb motiu del virus COVID-19 a on s'establien els serveis essencials municipals. En el seu article quart, determina els següents serveis essencials:

"Als efectes de la present resolució, es consideren serveis essencials aquells definits en els plans de contingència elaborats per les diferents gerències i en els quals les persones que en són responsables han de preservar i garantir la continuïtat en la seva prestació. Cada gerència municipal ha de determinar el contingut i l'abast dels serveis essencials que s'han de prestar i el dimensionament dels efectius personals per poder ser prestats amb garantia com també amb criteris de seguretat.

Ordenants alfabèticament, són els següents: (...)

12. Gerència de Seguretat i Prevenció
- *Servei de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments*
- *Guàrdia Urbana de Barcelona."*

Aquesta normativa, complementaria del Reial Decret-llei 7/2020 de 12 de març de mesures urgents per respondre a l'impacte econòmic de la COVID-19 estatal, determinava que tots els contractes que s'havien de celebrar per atendre les mesures necessàries derivades per a la protecció dels serveis essencials els resultava d'aplicació la tramitació d'emergència. Per tant, el procediment adequat per tramitar els contractes de referència era la tramitació per emergència, atès la situació sanitària del moment.

Aquests motius, per se, ja determinaven la impossibilitat de complir amb els terminis de licitació i adjudicació establerts, amb caràcter general, en la llei contractual, i donaven cobertura a la tramitació d'emergència en els termes establerts a l'article 120 de la pròpia llei contractual.

L'esmentat decret determina que els plans de contingència dels serveis essencials elaborats per cadascuna de les gerències han de protegir i garantir la continuïtat de la prestació dels serveis.

Així doncs, donat que el servei que presta la Gerència és essencial i que la justificació relativa a l'excepció permet la tramitació per emergència, es considera suficientment justificada i ajustada a la normativa vigent la tramitació efectuada, doncs està sotmesa a una causa legal que ho justifica.

Es tracta de material de protecció individual (solució alcohòlica i mascaretes) necessari pel desenvolupament ordinari de les funcions presencials del personal de la gerència (Guàrdia Urbana, Bombers així com el personal administratiu de suport) i que era necessari subministrar de forma immediata com element de protecció individual.

Ordre d'Execució

- *Ordre d'Execució aprovada amb posterioritat a l'inici de la prestació del servei o de l'adquisició del subministrament*

Respecte del contracte **31**, es formulen les següents al·legacions.

Segons el que es determina en l'article 120 de la LCSP:

> *"Quan l'Administració tingui que actuar de forma immediata a causa situacions catastròfiques, de situacions que suposin greu perill o de necessitats que afecten la defensa nacional, podrà de forma excepcional:*
>
> *a) L'òrgan de contractació, sense obligació de tramitar expedient de contractació, podrà ordenar l'execució del que sigui necessari solucionar el fet produït o satisfer la necessitat sobrevinguda, o contractar lliurement l'objecte, en tot o en part, sense estar subjecte als requisits formals establerts en la present llei, inclòs el de l'existència de crèdit suficient (...)"*

En el moment en que l'Estat, mitjançant el RD 463/2020 de 14 de març, declara l'estat d'alarma per la crisis sanitària, tota la situació del mercat es modifica. Molts productes van patir un desabastiment i increment de preus exponencials.

L'Ajuntament havia de fer front a la continuïtat dels serveis essencials (GUB i SPEIS) per tal de garantir la seguretat dels ciutadans. Aquesta situació extraordinària i urgent requeria l'adopció de mesures per respondre de manera adequada a les necessitats derivades de la crisi sanitària, el confinament de les persones i el tancament d'empreses, la qual cosa va tenir un impacte devastador sobre la producció industrial i el seu volum d'activitats, generant una gran incertesa en la distribució dels productes.

Davant d'aquesta situació es va requerir als proveïdors habituals la confirmació del subministrament de determinats productes necessaris per a la nostra activitat essencial. Tenint en compte la gran demanda que tenien aquests productes en els moments inicials de la pandèmia.

D'acord amb el que estava previst en el Decret de 11 de març 2020, sobre la declaració de la tramitació d'emergència per a la contractació dels serveis i subministraments de l'Ajuntament de Barcelona, destinats a preveure o pal·liar els efectes i contagis del virus, i de delegació de competències en l'estructura executiva, i a la vista de l'informe justificatiu inclòs a l'expedient que justificava la necessitat de garantir el correcte funcionament inajornable del subministrament es va dictar ordre verbal davant la incertesa de no tenir-los i que el servei quedés paralitzat. Es sol·licita pressupost al proveïdor el 27 de març 2020 i el mateix dia ens envia el pressupost, el subministrament arriba al Parc de Zona Franca el 2 d'abril 2020, es registra la factura el 6 d'abril 2020.

Aquest fet va proporcionar la cerca d'un equilibri entre les necessitats del servei i les lleis contractuals doncs l'objecte del contracte "subministrament de solució alcohòlica a l'engròs" permetia poder garantí la neteja, desinfecció i esterilització per al Servei de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvament servei que en tot moment havia de estar disponible i en les condicions òptimes de seguretat tal pel seu personal com per la ciutadania.

Normativa posterior dictada pel propi Estat, com per exemple la llei 3/2021 de 12 d'abril de mesures complementaries per pal·liar els efectes derivats de la Covid-19, van confirmar aquest plantejament, atès que preveien la possibilitat de que el lliurament de fons necessaris per fer front a les despeses que generava l'adopció de mesures per a la protecció de la salut de les persones davant de la Covid-19 es pogués realitzar a justificar, si fos necessari.

- *Manca Publicitat al Perfil del contractant del documents que conformen l'expedient*

Respecte dels contractes **31 i 45**, es formulen les següents al·legacions:

Els contractes objecte de fiscalització per part de la Sindicatura de Comptes van ser declarats "d'emergència" a l'empara del art. 120 LCSP i del decret d'Alcaldia de data 11 de març 2020. Les adjudicacions dels esmentats contractes objecte de fiscalització no van ser objecte de publicació individualitzada en el Perfil del Contractant ateses les circumstàncies excepcionals fruit del estat d'alarma decretat pel Govern Central i de la conseqüent evolució de la pandèmia provocada pel virus SAR-CoV-2.

Si bé es va tramitar la publicació a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya, va quedar pendent de validació a causa de la jubilació de l'anterior Secretaria Delegada de la Gerència de Seguretat i Prevenció, car no s'havien habilitat els corresponents permisos al nou Secretari delegat per a l'aprovació a la Plataforma, motiu pel qual si bé es va iniciar la tramitació de la publicació no es va validar.

S'ha de tenir en compte també que es va aportar document corresponent a la tramitació de la publicació a la Plataforma de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya https://contractaciopublica.gencat.cat/ecofin_pscp/AppJava/capDocument.pscp?reqCode=viewCapD&idCap=15937468&idDoc=62913948

En aquesta nota s'informava que davant la possibilitat de que alguns dels òrgans gestors no haguessin pogut realitzar la publicitat individualitzada en el Perfil del Contractant es facilitava un enllaç al Portal de Transparència en el que figuren els contractes d'emergència subscrits per l'Ajuntament de Barcelona i les seves entitats municipals de forma agregada. També s'informava que aquesta relació s'actualitzaria periòdicament. L'enllaç al Portal de Transparència és el següent: https://ajuntament.barcelona.cat/transparencia/ca/contractes-emergencia-covid19

Així es justificaria la publicitat i transparència de les contractacions objecte de fiscalització per part de la Sindicatura de Comptes.

2.1.3.3

Inici Execució dels Treballs adjudicats

- *No s'ha pogut verificar la data d'inici d'Execució del Contracte*

Respecte del contracte **31**, es formula següent al·legació:

El contracte té per objecte el subministrament de solució alcohòlica a l'engròs, en

el document informe de l'emergència figura dates estimades d'inici (27 de març de 2020) i fi (27 d'abril de 2020) de l'entrega dels bens es va adjudicar en data 13 d'abril de 2020 en base a l'ordre d'emergència va ser dictada en data de 7 d'abril de 2020.

Cal assenyalar que en aquell moment de punta de la pandèmia no podíem assegurar quan es podria disposar dels subministraments per tant s'estimava la data però sempre a expenses de tenir disponibilitat.

Es constata de forma fefaent que el pressupost presentat per l'empresa MONTPLET SAU porta data 27 de març de 2020, un cop rebut aquest pressupost, el contenidor d'alcohol va arribar correctament a les instal·lacions de Bombers a Zona Franca el dilluns 30 de març i la factura és va registrar a l'Ajuntament el 6 d'abril 2020, dades que consten en els documents annexats a la factura registrada com a suport previ a la seva validació.

Barcelona, novembre 2021

La gerent de Seguretat i Prevenció

Maite Casado Cadarso

Ajuntament de Barcelona

Gerència de Cultura, Educació, Ciència i Comunitat
Pg de Sant Joan 75, 1a
08009 Barcelona

AL·LEGACIONS A L'INFORME DE SINDICATURA DE COMPTES RESPECTE LA CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA DELS ENS LOCALS DERIVADA DE LA PANDÈMIA DEL COVID-19 – EXERCICI 2020

Ref: Contracte ***núm. 32*** *(segons numeració Projecte d'Informe Sindicatura de Comptes)*

2.1.3.2

Informe Justificatiu de la situació d'emergència

- *Impossibilitat de complir els terminis generals de la LCSP i a l'ús del procediment només per cobrir el buit fins que no es poguessin fer procediments ordinaris.*

Respecte del contracte núm. 32, es formulen les següents al·legacions:

La declaració de l'estat d'alarma es va determinar en el Reial Decret 463/2020 de 14 de març, amb la finalitat de gestionar la situació de crisi sanitària ocasionada per la COVID-19. En la seva Disposició Addicional Tercera, apartat 1, s'establia la suspensió dels terminis per a la tramitació de tots els procediments administratius

"1. Se suspenden términos y se interrumpen los plazos para la tramitación de los procedimientos de las entidades del sector público.

El cómputo de los plazos se reanudará en el momento en que pierda vigencia el presente real decreto o, en su caso, las prórrogas del mismo."

Aquesta declaració de l'estat d'alarma i suspensió de terminis que impossibilitava de *iure* i *de facto* la tramitació ordinària dels procediments de contractació, es va complementar amb un conjunt de mesures per part de les diverses administracions públiques.

A l'Ajuntament de Barcelona, entre d'altres, es va aprovar el Decret d'Alcaldia S1/D/2020-421 d'11 de març, sobre la declaració de la tramitació d'emergència per a la contractació dels serveis i subministraments, destinats a preveure o pal·liar els efectes i contagis del virus SARS-CoV-2. Aquest Decret establia el següent:

"Primer.- Declarar la tramitació d'emergència per a la contractació dels serveis i subministraments destinats a preveure o pal·liar els efectes i contagis del virus SARS-CoV-2 (coronavirus), així com també d'aquells que per mutacions d'aquest comportin problemes de salut a les persones que necessitin d'una ràpida resposta per a la seva prevenció, tractament o eliminació.

Malgrat que no consti explícitament la referència que observa la Sindicatura de Comptes a l'Informe justificatiu, la tramitació dels expedients d'emergència s'emparaven en aquesta normativa i tenien el caràcter d'excepcionalitat que la llei preveu, a més que responien a un servei indispensable, necessari i temporal per a donar cobertura a la situació derivada de la crisi sanitària ocasionada per la COVID19.

<u>Ordre d'Execució</u>

- *Ordre d'Execució aprovada amb posterioritat a l'inici del contracte i no es va definir l'àmbit temporal de l'actuació d'emergència contractada.*

Respecte del contracte núm. 32, es formulen les següents al·legacions.

La possibilitat de fer contractacions verbals en situacions d'emergència està recollida en l'article 120.1.a) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, i que estableix:

"Quan l'Administració tingui que actuar de forma immediata a causa situacions catastròfiques, de situacions que suposin greu perill o de necessitats que afecten la defensa nacional, podrà de forma excepcional:

a) L'òrgan de contractació, sense obligació de tramitar expedient de contractació, podrà

ordenar l'execució del que sigui necessari solucionar el fet produït o satisfer la necessitat sobrevinguda, o contractar lliurement l'objecte, en tot o en part, sense estar subjecte als requisits formals establerts en la present llei, inclòs el de l'existència de crèdit suficient (...)"

De la mateixa manera queda recollit en el punt quart del decret d'alcaldia relatiu a la contractació per emergència aprovat el dia 11 de març de 2020, on s'indica:

"L'esmentada ordre podrà ser comunicada verbalment, per correu electrònic o qualsevol altre forma on quedi constància dels treballs que s'ordenen executar al contractista així com també el justificant de recepció de l'esmentada ordre.

La situació de crisis sanitària generada arran de la pandèmia causada pel coronavirus SARS-CoV-2 (COVID19) va donar lloc a necessites assistencials i materials de gran volum que requerien l'establiment d'instal·lacions complementàries als hospitals de referència de la ciutat de Barcelona que estaven operant a la seva màxima capacitat. Calia dotar als diferents equipaments del personal no sanitari necessari per a garantir els seu funcionament i manteniment, entre els que s'inclou el personal de vigilància o seguretat per desenvolupar les respectives tasques de seguretat i control d'accés als diferents equipaments. Aquest servei s'havia d'iniciar el mateix 30 de març de 2020 a les 20:00 hores. L'encàrrec es va fer verbalment per tal d'atendre la situació urgent i inajornable provocada pels efectes de la COVID 19.

Amb posterioritat es va fer efectuar la tramitació formal d'aquesta ordre verbal. En concret, en data 2 d'abril de 2020.

Respecte el fet que a l'informe de necessitat no es va definir l'àmbit temporal de l'actuació d'emergència contractada, significar que es va informar que el termini d'execució era d'un mes.

- *Manca Publicitat al Perfil del contractant del documents que conformen l'expedient*

Respecte del contracte 32, es formula la següent al·legació:

Es va publicar a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya, l'adjudicació de l'esmentat contracte. S'adjunta document PDF amb el contingut de la publicació realitzada en data 26 de juny de 2020, així com també l'enllaç de la publicació:
https://contractaciopublica.gencat.cat/ecofin_pscp/AppJava/ca_ES/awardnotice.pscp?idDoc=64664885&reqCode=viewPcan

Barcelona, 1 de desembre de 2021

La Gerenta de Cultura, Educació, Ciència i Comunitat

Marta Clari i Padrós

Ajuntament de Barcelona

Gerència de Recursos

INFORME D'AL·LEGACIONS AL PROJECTE DE LA SINDICATURA DE COMPTES SOBRE LA CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA DELS ENS LOCALS DERIVADA DE LA PANDÈMIA DEL COVID-19 DURANT EL 2020.

A la vista de les consideracions efectuades per la Sindicatura de Comptes en relació als contractes tramitats d'emergència per la Gerència de Recursos es procedeix a efectuar les següents al·legacions:

INFORME JUSTIFICATIU DE LA SITUACIÓ D'EMERGÈNCIA.

Nexe causal entre la pandèmia del covid-19 i l'extrema urgència

En relació als contractes 36, 37 i 38 als informes justificatius s'explica la necessitat urgent de portar a terme les accions de difusió d'informacions i mesures relacionades amb la salut, recomanacions a la ciutadania i qualsevol missatge necessari per afavorir la contenció del Covid-19 i vetllar pel benestar de les persones.

En relació amb el contracte 36, les informacions de servei que es van comunicar i els missatges que es van fer arribar a la ciutadania des dels canals de comunicació internet (mitjans digitals i xarxes socials), ràdio, revistes de proximitat, premsa impresa, revistes i publicitat en exteriors, van ser:

- Missatges de servei per a la ciutadania vinculats a la situació generada per la Covid 19, amb informacions especifiques com el servei de suport emocional, posant en valor el servei públic "servei públic, ara mes que mai", l'obertura dels mercats municipals "Els mercats municipals seguim oberts", l'activació d'ajuts per al pagament de l'habitatge "Tens dubtes sobres els ajuts a l'habitatge?" "vols llogar el teu pis amb garanties?", el reforç de les xarxes de veïnatge per que la gent gran que viu sola no es quedes desatesa "Veí, veïna tu també pots ajudar"
- Missatges de desconfinament vinculats als canvis en la mobilitat generats per la situació de la Covid19 com tancament de carrers a la circulació per guanyar espai per als vianants.
- Missatges de servei que també es van fer arribar a la ciutadania a través de continguts redaccionals i mencions i falques de radio. Aquest continguts explicaven de forma especifica les accions municipals que es van engegar a conseqüència de la Covid 19: la reconversió d'espais en centres comunitaris per a la distribució d'aliments a les persones vulnerables, l'obertura dels comerços, l'obertura dels patis escolars per als nens durant l'estiu, mesures per reactivar la economia social i solidaria.
- Missatges de reforç per al comerç local: per promoure la compra de proximitat i recolzar als comerços de la ciutat que han patit els dies de tancament pel confi-

nament, amb un missatge específic per reforçar la compra als mercats municipals "Menys llençar aliments i mes compra de Mercat"

Al contracte 37, les informacions de servei que s'han comunicat i els missatges que es van fer arribar a la ciutadania des dels canals de comunicació d'internet (mitjans digitals i xarxes socials) van ser:

- Missatges de servei i informacions per fer acompanyament a la ciutadania davant la situació de crisi econòmica que genera la Covid 19: serveis d'assessorament per a persones autònomes i per a treballadors, tant per la tramitació d'ajuts com per buscar feina. Comunicació d'un telèfon d'atenció gratuïta i assessorament personalitzat.
- Missatges de caire social per no deixar desateses les persones grans i les que patien el confinament soles. Son missatges per reforçar les xarxes veïnals: "Veí, veïna, tu també pots ajudar. Si detectes situacions de vulnerabilitat contacta amb al web radarsgentgran@bcn.cat." "Aprofita els teus desplaçaments per fer els encàrrecs de les persones de la teva comunitat que ho necessiten".
- Missatges per als infants que van patir molt el confinament per promoure la seva participació des de casa i a través de la web de Estimat diari amb dibuixos i escrits.
- Contingut redaccional amb histories per animar a superar la dura situació de la Covid. "Entre tots ens en sortirem."

Pel que fa al contracte 38, les informacions de servei que es van comunicar i els missatges que es van fer arribar a la ciutadania des dels mitjans de comunicació amb insercions publicitaris a premsa impresa, revistes i ràdio van ser:

- Missatges de confinament perquè la ciutadania es quedés a casa: aquests missatges tenien com a objectiu reforçar la idea de que calia fer el confinament a casa. Barcelona des de casa: "Queda't a casa, es la manera de sortir-ne abans. De sortir-ne junts. De sortir-ne millor ". Fent referència també al personal sanitari:" Jo hem quedo a l'hospital per tu, queda't a casa per mi."
- Missatges de seguretat i prevenció: aquests missatges fan referencia a la importància de seguir les indicacions I mesures de prevenció per evitar el contagi de la Covid 19: Barcelona des de casa: "Una abraçada menys avui. Moltes abraçades més demà". "Mantingues la distància. Ajuda. Cuida. Protegeix."
- Missatges de servei: recursos i ajuts econòmics de totes les administracions per donar suport a la crisi de la Covid 19 per a Pimes, autònoms i entitats.

Objecte del contracte eren actuacions que no corresponien a la protecció del Covid-19

L'objecte del contracte 33 era el subministrament immediat de 400 termòmetres infrarojos de lectura de temperatura corporal a distància, destinats als diferents col·lectius de l'Ajuntament de Barcelona que estaven prestant serveis declarats com essencials: Guàrdia Urbana, Bombers, atenció domiciliaria de Serveis Socials, etc. Aquest producte es va considerar com un *subministraments destinat a preveure o pal·liar* el covid-19 (Decret d'Alcaldia de l'11 de març de 2020). Assegurar que les persones que

estaven prestant serveis essencials i d'atenció directa al ciutadà no presentaven símptomes vinculats al covid-19 era del tot essencial per a la prevenció de la transmissió del virus.

Respecte al contracte **47**, la tramitació d'aquest contracte mitjançant aquest procediment d'emergència s'inclouen en els supòsits de la instrucció de la gerent municipal, de 23 de juliol, relativa a la contractació per emergència per a la contenció del brot epidèmic de la pandèmia de COVID-19 una vegada finalitzat l'estat d'alarma, que a l'apartat número 4 considerava susceptibles de contractació i emergència, entre d'altres, els serveis o accions comunicatives per a la prevenció de contagis, així com per la reactivació econòmica, d'acord amb les indicacions que estableixi el CECOPAL o el CECO.

L'apartat 5 de la instrucció permetia la contractació d'emergència quan no fos possible utilitzar procediments ordinaris o negociats per urgència imperiosa. En aquest cas, la utilització de qualsevol altre tipus de procediment no hauria permès assolir en termini l'objectiu de la contractació.

ORDRE D'EXECUCIÓ.

No es va definir l'àmbit temporal de l'actuació d'emergència contractada

Ha estat a través dels mitjans de comunicació que la població s'ha informat en tot moment de l'evolució de la pandèmia. Durant el període que abasta els mesos d'abril, maig i juny de 2020, l'Ajuntament de Barcelona necessitava continuar comunicant en els mitjans de comunicació tots els missatges relatius a la covid 19 que eren nombrosos i variats. De la mateixa manera es va considerar necessària la contractació dels serveis de planificació i compra de mitjans publicitaris per poder fer campanyes de comunicació per a la reactivació econòmica, social i cultural de la ciutat i contrarestar així les greus conseqüències del covid-19. Amb l'objectiu de que la informació de servei arribés a tota la ciutadania, l'ajuntament no podia aturar la contractació d'espais publicitaris a premsa, radio, televisió i internet, principalment (expedients **35**,**36** i **37**)

Cal tenir en consideració, en relació als contractes d'insercions publicitàries tramitats utilitzant el procediment d'emergència que:

- Aquesta despesa no incrementa la despesa anual en inversió publicitària de l'Ajuntament que, com en els darrers 4 anys, no ha excedit els deu milions d'euros.
- La Direcció de Comunicació ha contractat les mateixes agències de mitjans homologades per l'acord marc vigent en aquell moment.
- Tota la publicitat en mitjans dirigia el tràfic principalment cap al web Barcelona.cat/covid19, creat especialment per informar a la ciutadania amb el màxim de claredat, rigor i actualització en el temps. Els indicadors de consulta i informació al web avalen la valoració de la ciutadania que ha anat accedint a la informació a través d'aquest web de manera exponencial.

A l'informe justificatiu del contracte **43** està prevista la vigència de la prestació del servei.

EXECUCIÓ DE CONTRACTES.

No s'ha pogut verificar la data d'inici de l'execució del contracte

Al contracte 42 consta que el Gerent de Recursos va sol·licitar el subministrament de 125 tests ràpids covid-19 en data 25 de març de 2020. Donada l'elevada demanda que en aquells moments hi havia d'aquest tipus de productes i la poca oferta els tests no es van rebre fins el dia 14 de maig de 2020 d'acord amb les dades que hi ha a la factura.

Inici de l'execució posterior al termini d'un mes

L'encàrrec del contracte 34 és del dia 2 d'abril de 2020. D'acord amb les dades de l'enquesta (s'adjunta còpia), aquesta es va realitzar durant el període del 06 d'abril de 2020 fins al 16 de maig de 2020, per la qual cosa, l'inici de l'execució del servei no va ser posterior al termini d'un mes.

No s'ha obtingut evidència del termini d'execució establert.

En el cas del contracte 43 a l'informe de necessitat s'estableix el termini d'execució del contracte.

Barcelona, 01 de desembre de 2021

Gerent de Recursos

Ajuntament de Barcelona

Gerència d'Àrea de Drets Socials, Justícia Global, Feminismes i LGTBI

Ref: Sindicatura de Comptes 2020 Ctes Emergència: Fiscalització de la contractació administrativa dels ens municipals i supramunicipals derivada de la pandèmia del Covid-19, relativa a l'exercici 2020

Gerència d'Àrea de Drets Socials, Justícia Global, Feminisme i LGTBI

Informe d'al·legacions

2.1.3.2 Tramitació dels expedients
Informe justificatiu de la situació d'emergència

Respecte dels contractes 39, 41 i 44 s'indica l'absència de la referència a la impos-

sibilitat de complir els terminis generals de la LCSP i a l'ús del procediment només per cobrir el buit fins que no es poguessin fer procediments ordinaris.

En la incoació dels tres contractes es fa referència al decret d'alcaldia relatiu a la contractació per emergència aprovat el dia 11 de març de 2020, que declarava en el seu punt segon la tramitació d'emergència, entre d'altres, dels serveis, inclòs allotjaments, dietes, assistència domiciliaria, confinaments i desplaçaments, per atendre necessitats d'usuaris i usuàries de serveis socials i/o educatius per preveure contagis o que pateixin els efectes del virus, que va donar cobertura a la contractació.

Respecte del contracte 44 s'indica que l'objecte del contracte eren actuacions que no corresponien a la protecció del covid-19.

El Decret d'Alcaldia de 8 d'abril, de modificació del Decret d'Alcaldia de 23 de març de 2020, pel qual s'estableixen mesures i criteris addicionals en la contractació del sector públic municipal amb ocasió de l'impacte econòmic i social per la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19. per adaptar-lo al Reial decret llei 11/2020, de 31 de març, de mesures urgents complementàries en l'àmbit social i econòmic per a fer front al COVID-19. ANNEX Text únic Decret d'Alcaldia de 23 de març de 2020, recull en el seu annex 2. A. 2 de forma textual:

"Sens perjudici de l'apartat 1, els òrgans de contractació poden dictar ordres relatives a altres objectes contractuals d'acord amb les competències que tenen atribuïdes i de conformitat amb l'article 120 de la LCSP, com ara campanyes de comunicació, reparació o manteniment de vehicles, manteniment de fotocopiadores, etc., sempre que l'import dels contractes no superi els 500.000 euros, impost sobre el valor afegit exclòs, i prèvia autorització de la Gerència Municipal."

En base a aquest apartat, i com a document preceptiu, en aquest contracte s'ha inclòs l'autorització de la gerent municipal (annex 1), el qual textualment diu:

"*Vist que tot i no estar recollits al Decret d'alcaldia d'11 de març, sobre la declaració de la tramitació d'emergència per a la contractació dels serveis i subministraments i si s'escau obres de l'Ajuntament de Barcelona i dels seus organismes autònoms, destinats a preveure o pal·liar els efectes i contagis del virus SARS-CoV-2 (coronavirus), i de delegació de competències en l'estructura executiva, aquests serveis han esdevingut necessaris pels motius recollits a l'informe tècnic obrant a l'expedient.*

Atès que el Decret de l'Alcaldia de 23 de març de 2020 pel qual s'estableixen mesures i criteris addicionals en la contractació del sector públic municipal amb ocasió de l'impacte econòmic i social per la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19 permet ampliar els supòsits susceptibles de la tramitació d'emergència sempre que l'import dels contractes no superi els 500.000 euros, impost sobre el valor afegit exclòs,

AUTORITZO la tramitació de l'expedient referenciat pel procediment d'emergència."

Per altra banda s'adjunta com a annex 2 l'informe del Director d'Immigració i Refugi de l'Àrea de Drets Socials, Justícia Global, Feminismes i LGTBI, responsable de la contractació, en el qual es desgranen els arguments pels quals es considera que

l'objecte del contracte d'emergència, correspon a mesures per a la protecció del COVID-19, amb actuacions dirigides a neutralitzar i/o minimitzar, l'impacte de la pandèmia en els usuaris del SAIER i per tant, l'augment del risc sanitari per tots els ciutadans de Barcelona.

2.1.3.2 Tramitació dels expedients

Ordre d'execució

Respecte dels contractes 39 i 41 s'assenyala que l'ordre d'execució escrita va ser aprovada amb posterioritat a l'inici de la prestació del servei.

La possibilitat de fer contractacions verbals en situacions d'emergència està recollida en l'article 120.1.a) de la LCSP:

El órgano de contratación, sin obligación de tramitar expediente de contratación, podrá ordenar la ejecución de lo necesario para remediar el acontecimiento producido o satisfacer la necesidad sobrevenida, o contratar libremente su objeto, en todo o en parte, sin sujetarse a los requisitos formales establecidos en la presente Ley, incluso el de la existencia de crédito suficiente.

De la mateixa manera queda recollit en el punt quart del decret d'alcaldia relatiu a la contractació per emergència aprovat el dia 11 de març de 2020, on s'indica: "*L'esmentada ordre podrà ser comunicada verbalment"*.

Amb posterioritat es va efectuar la tramitació escrita de totes les ordres verbals.

A més, respecte dels contractes 39, 41 i 44 s'indica que no es va definir l'àmbit temporal de l'actuació d'emergència contractada.

En l'informe de necessitats del contracte 39 s'indica *del dia 1 d'abril fins el dia 30 de juny.*

En l'informe de necessitats del contracte 44 s'indica *El període de vigència del servei és de l'1 de maig fins al 31 de desembre de 2020.*

Respecte del contracte 41, efectivament no s'indica període de vigència; es va contractar *"un suport específic i puntual a les persones que no poden sortir del domicili a causa del COVID19 per aconseguir la medicació necessària per mantenir la pauta de medicació prescrita i totalment necessària pel manteniment de la seva salut".* Per aquest motiu l'informe tècnic diu textualment:

Preveiem que l'entitat Cruz Roja Española a Barcelona amb la participació dels seus voluntaris es podran fer càrrec de totes les demandes de la ciutat de Barcelona, durant un període de 12 setmanes.

S'estima una demanda màxima de fins a 60 repartiments setmanals d'alimentació a llars d'una mitjana de 2,5 persones, 30 repartiments de medicació, i 225 persones amb ajut actiu a la medicació, revisables en funció de la demanda. La dedicació de tècnics de coordinació i gestió serà de 35 hores setmanals en total.

2.1.3.2 Tramitació dels expedients
Publicació en el perfil del contractant

Del contracte 41 es diu que manca la publicació en el perfil del contractant dels documents que conformen l'expedient. S'adjunta annex núm. 3 amb la publicació del dit contracte a la Plataforma de Contractació de la Generalitat de Catalunya

2.1.3.3 Execució dels contractes
Compliment del contracte

Respecte del contracte 39 s'indica que no s'ha obtingut evidència del compliment del termini d'execució establert, perquè el període facturat no constava en les factures.

Aquest contracte conté tres factures presentades per l'empresa AVORIS RETAIL DIVISION S.L., amb NIF ESB07012107, adjudicatària del contracte en les quals s'indica el període de facturació:

- Factura 20R1932S00000204 en la qual s'indica: Acord marc allotjaments; contractació d'emergència 20001790, SARA i UTEH, del mes d'abril de 2020
- Factura 20R1932S00000205 en la qual s'indica: Acord marc allotjaments contractació d'emergència 20001790, de#SARA i UTEH, del mes de maig de#2020
- Factura 20R1932S00000206 en la qual s'indica: Acord marc allotjaments contractació d'emergència 20001790, de#SARA i UTEH, del 1 al 15 de juny de 2020

Si be aquesta dada no es recull a la capçalera de la factura. S'adjunten les factures com annexos 4,5 i 6.

2.1.3.3 Execució dels contractes
Factures presentades i liquidació

Respecte dels contractes 39, 41 i 44 s'indica que no es va complir el termini d'un mes des del seu registre fins al pagament.

El retard en la tramitació de la facturació es va produir per motius tècnics derivats de la necessitat de coordinar la tramitació telemàtica de les ordres d'emergència generades amb la tramitació administrativa exigida pels contractes d'emergència de llarg recorregut, als quals pertanyen els tres contractes indicats.

Respecte dels contractes 41 i 44 s'indica que les factures no presentaven una exhaustiva i adequada descripció dels serveis prestats.

Respecte del contracte 44 es va fer un preu tancat amb el proveïdor, tal i com es pot veure en el seu pressupost (annex 7)

La Gerent d'Àrea de la Gerència de Drets Socials,
Justícia Global, Feminismes i LGTBI

Ajuntament de Barcelona
Districte de Ciutat Vella

AL·LEGACIONS al projecte d'informe REF. 29/20221-E/F de la Sindicatura de Comptes, sobre la contractació administrativa dels ens locals derivada de la Pandèmia del Covid-19 de l'exercici 2020.

Número identificació del contracte: 40

Apartat 2.1.3.2 Tramitació dels expedients

- Informe justificatiu de la situació d'emergència:

Observació de la Sindicatura de Comptes: *Per una altra banda, en canvi, s'ha observat que la referència a la impossibilitat de complir els terminis generals de la LCSP i a l'ús del procediment només per cobrir el buit fins que no es poguessin fer procediments ordinaris no s'ha fet en quaranta-set i cinquanta-set contractes, respectivament. El primer incompliment s'ha donat en els contractes 1 a 22, 24, 25, 26, 27, 31 a 47, 51, 52, 94 i 103 i el segon, en els contractes 1 a 27, 30 a 47, 51, 52, 67, 68, 81, 82, 88, 94, 100, 103, 104 i 105.*

Al·legació:

A l'informe justificatiu i a l'ordre d'emergència hi consten referencies a l'article 120 de la Llei 9/2017 de 8 de novembre de contractes del sector públic, així com al Decret d'Alcaldia d'11 de març de 2020 S1/D/2020-421 sobre la declaració de la tramitació d'emergència per a la contractació de l'Ajuntament de Barcelona destinats a preveure o pal·liar els efectes i contagis del virus SARS-CoV-2.

Encara que no hi consti expressament la referencia que observa la sindicatura en el redactat en la plantilla utilitzada, la tramitació dels expedients d'emergència s'emparaven en aquesta normativa i tenien el caràcter d'excepcionalitat que la llei preveu i van respondre a un servei indispensable i temporal per a solucionar danys derivats de la situació extraordinària, vetllant en tot moment per què totes les prestacions necessàries l'àmbit del Districte de Ciutat Vella, que no responguessin a aquesta situació excepcional, es contractessin d'acord a la tramitació regulada per la LCSP.

- Ordre d'execució

Observació de la Sindicatura de Comptes *L'article 120 de la LCSP estableix que per contractar qualsevol actuació tramitada d'emergència és suficient una ordre d'execució per part de l'òrgan de contractació, sense que calgui tramitar un expedient de contractació.*

Davant d'una situació d'emergència l'ordre de l'òrgan competent es pot donar per qualsevol de les vies possibles –verbal o escrita– amb els inconvenients que suposa la verbal pel que fa a l'obtenció d'evidència.

Cent quatre dels cent sis contractes fiscalitzats es van adjudicar i aprovar mitjançant una ordre d'execució escrita i degudament signada. D'aquests, vint-i-quatre contractes (els números 31, 32, 36, 38, 39, 40, 41, 49, 51, 52, 53, 54, 60, 64, 69, 72, 86, 89, 90, 92, 93, 99, 104 i 105) la van aprovar amb posterioritat a l'inici de la prestació del servei o de l'adquisició del subministrament. Per una altra banda, hi havia dos contractes en els quals l'ordre es va donar mitjançant un correu electrònic del gerent en què només hi constava el servei o el subministrament sol·licitat i no van ser adjudicats d'acord amb el model establert per 21P, posteriorment.

Al·legació:

Tal i com s'estableix a l'article 120 de la LCSP, l'òrgan de contractació, sense obligació de tramitar expedient, pot ordenar l'execució de les prestacions necessàries per poder satisfer la necessitat sobrevinguda i contractar lliurement el seu objecte sense subjectar-se als requisits formals que estableix la LCSP.

En aquest cas, la urgència i la necessitat inajornable de prestació dels serveis d'ampliació d'obertura dels casals de Gent gran del Districte de Ciutat Vella és el que motiva que la prestació es contracti, a l'inici, amb una ordre verbal, atès que era necessari dona resposta a les necessitats d'alimentació de persones vulnerables i soles dels Districte, que en un context de confinament, no podrien veure garantit d'altra manera el seu dret a una alimentació equilibrada. Aquesta ordre verbal, per tal de concretar-la en un document formal es va formalitzar en una ordre escrita i es va tramitar d'acord amb les instruccions i el procediment establert per l'Ajuntament de Barcelona. És per aquest motiu que hi ha una discrepància objectiva entre el temps d'inici d'execució del servei i la seva formalització per procediment de contractació d'emergència.

La crisi sanitària, va comportar manca d'efectius personals i materials per a la realització de les tasques tècniques i administratives per part del personal del Districte de Ciutat Vella, es veu justificada per la situació d'excepcionalitat en la que tota la població es trobava immersa, amb incapacitat per accedir de manera ordinària i/o suficient als recursos necessaris per haver generat l'expedient de contractació a temps: manca d'equipament informàtic suficient, sistemes de suport per la signatura digital i per l'accés a continguts corporatius de xarxa.

Apartat 2.1.3.3 Execució dels contractes

- Factures presentades i liquidació

Observació de la Sindicatura de Comptes: *En vint-i-set contractes (els números 40, 41, 43, 44, 48, 49, 50, 51, 53, 54, 56, 57, 59, 61, 62, 63, 65, 66, 67, 70, 73, 75, 78, 79, 80, 81 i 97) les factures no presentaven una exhaustiva i adequada descripció dels serveis prestats, dels béns subministrats o de la referència als albarans d'entrada. Les principals mancances detectades han estat que no es diferenciava el preu de cadascun dels serveis en els casos en què n'hi havia més d'un i que no constava el període que s'havia facturat.*

Al·legació:

La factura electrònica presentada que hi consta a l'expedient, informava del període

facturat i desglossava els dies d'obertura, horari e import i especificava els Casals a on s'havia prestat el servei.

Nº Factura	Nº Sèrie	Tipus	Classe Factura
108	S20	[FC]Factura completa	[OO]Original
Data Factura	**Període de Facturació**	**Moneda Operació**	**Moneda Impost**
06.05.2020	14.03.2020-03.05.2020	EUR	EUR
Data operació	**Lloc**		
06.05.2020	08001 BARCELONA		

Dades de pagament
Data venciment: 06.06.2020 **Referència Emissora:** **Referència Receptora:**
Mitjà de pagament: Transferència **Import:** 18.635,32
Compte de càrrec
IBAN: ES9701825415270200237780 Codi de banc: 0182 Codi sucursal: 5415

Contracte	Comanda	Quantitat	Unitat	Preu Unitari	Impostos Repercutits		Impostos Retinguts		Import total
		1,0000	Unitats	12.396,00	IVA	1.239,60		0,00	13.635,60
Concepte	INM2 Servei d#obertura extraordinària dels casals de Gent Gran de Trueta, Tarradellas i Comerç, els dies compresos entre el 25 de març i 3 de maig (40 dies), durant la pandemia del COVID-19 de 10.00h a 15. Servei d#obertura extraordinària dels casals de Gent Gran de Trueta, Tarradellas i Comerç, els dies compresos entre el 25 de març i 3 de maig (40 dies), durant la pandemia del COVID-19 de 10.00h a 15.								
Referències	Contracte: 1C9BD0AE95847 Transacció: Expedient: Ordre Comanda: 1								
Albarans	2020/S20/116 06.05.2020								

Contracte	Comanda	Quantitat	Unitat	Preu Unitari	Impostos Repercutits		Impostos Retinguts		Import total
		1,0000	Unitats	4.545,20	IVA	454,52		0,00	4.999,72
Concepte	INM2 Servei d#obertura extraordinària dels casals de Gent Gran de Trueta, Tarradellas, Pati Llimona i Comerç, els dies compresos entre el 14 i 24 de març (11 dies), durant la pandemia del COVID-19 de 10.00 Servei d#obertura extraordinària dels casals de Gent Gran de Trueta, Tarradellas, Pati Llimona i Comerç, els dies compresos entre el 14 i 24 de març (11 dies), durant la pandemia del COVID-19 de 10.00								
Referències	Contracte: 26EE4331919CE Transacció: Expedient: Ordre Comanda: 2								
Albarans	2020/S20/116 06.05.2020								

Import Brut		16.941,20
Total Import Brut abans imposats		16.941,20
IVA(10,00%)	16.941,20	1.694,12
Total Impostos Repercutits		1.694,12
Total factura		**18.635,32**
Total a executar		**18.635,32**

Així mateix junt amb la factura s'acompanyava una diligència de recepció de la Directora de Serveis a les Persones i de Territori del Districte de Ciutat Vella a on es certificava la conformitat i la recepció d'aquests serveis facturats.

DILIGÈNCIA RECEPCIÓ DE SERVEIS

Núm. Contracte: 20001387
Objecte del contracte: Servei obertura punts repartiment àpats COVID 19
Import del Contracte: 16.941,20 (IVA exclòs) 18.635,32 (amb IVA)
Òrgan gestor: Districte de Ciutat Vella
Adjudicatari: B62068713 - ESPORT3 SERVEIS ALTERNATIUS SL

Després de procedir al reconeixement i comprovació del servei del contracte consistent en:

Servei presencial d'obertura i tancament diari dels Casals de Gent Gran
del Districte de Ciutat Vella, per garantir els punts centrals de
repartiment del servei d'àpats COVID-19

S'han executat d'acord amb les condicions generals i particulars establertes prèviament, i es certifica la conformitat en la recepció d'aquestes.

Els serveis als que fa referència la factura núm. S20108 amb import 18.635,32 han estat prestat de conformitat amb allò disposat al 20.6 del Reial Decret 424/2017.

Barcelona, 07 de maig de 2020

Per més aclariment s'informa del detalls dels serveis realitzats i que corresponen a la factura emesa per l'empresa Esport3, Serveis Alternatius S.L. amb núm. de sèrie S20 i data 06/05/2021, registrada per Esport 3 SL, en data 7/05/2021, amb referència al REGISTRE GENERAL D'ENTRADA de l'AJUNTAMENT DE BARCELONA amb número: 2020-145453 07.05.2020/02:14:02, respon al Servei d'obertura extraordinària dels casals de Gent Gran de Trueta, Tarradellas, Comerç i Pati Llimona, els dies compresos entre el 14 de març i 3 de maig (51 dies), durant la pandèmia del COVID-19, en horari de 10.00h a 15.00h de dilluns a diumenge per tal de facilitar el servei d'àpats.

La referència del contracte del servei del període del 14/03 al 24/03 és: 26EE4331919CE i la referència del contracte del servei del període del 25/03 al 03/05 és C9BD0AE95847.

La prestació del servei es va realitzar en la seva totalitat les hores contractes a cada casal de gent gran, segons el següent detall de dies i hores per cada casal:

Contracte 26EE4331919CE	P/H	Hores per dia	DIES DE SERVEI	TOTAL IMPORT COST SERVEI
Detall cost del servei Casal Trueta:	20,66 €	5	11	1.136,30 €
Detall cost del servei Casal Tarradellas:	20,66 €	5	11	1.136,30 €
Detall cost del servei Casal Comerç:	20,66 €	5	11	1.136,30 €
Detall cost del servei Casal Pati Llimona:	20,66 €	5	11	1.136,30 €
TOTAL PERÍODE SERVEI: del 14/03 al 24/03 de 2020	20,66 €	20	11	4.545,20 €
			IVA 10%	454,52 €
				4.999,72 €

Contracte C9BD0AE95847	P/H	Hores per dia	DIES DE SERVEI	TOTAL IMPORT COST SERVEI
Detall cost del servei Casal Trueta:	20,66 €	5	40	4.132,00 €
Detall cost del servei Casal Tarradellas:	20,66 €	5	40	4.132,00 €
Detall cost del servei Casal Comerç:	20,66 €	5	40	4.132,00 €
TOTAL PERÍODE SERVEI: del 25/03 al 3/5 de 2020	20,66 €	15	40	12.396,00 €
			IVA 10%	1.239,60 €
				13.635,60 €

TOTAL PERÍODE, IVA INCLÒS:	18.635,32 €

La gerent del Districte de Ciutat Vella
Yolanda Hernández Darnes.

L'escrit d'al·legacions presentat per l'Organisme de Gestió Tributària a la Sindicatura de Comptes es reprodueix a continuació.

Diputació Barcelona | Organisme de Gestió Tributària

Servei de Coordinació - Contractació
Trav. de les Corts, 131-159
08028 Barcelona
Tel. 934 02 26 80 Fax: 934 11 79 70
orgt.sgenerals@diba.cat http://orgt.diba.cat

En data 18 de novembre de 2021 la Sindicatura de Comptes de Catalunya va remetre a aquest Organisme de Gestió Tributària de la Diputació de Barcelona, a través d'EACAT amb registre d'entrada 21/00484474, projecte d'informe de fiscalització núm. 29/2021-E/F corresponent a la "Contractació administrativa dels ens locals derivada de la pandèmia del covid-19. Exercici 2020".

D'acord al que disposen els articles 38 i 40 de la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes, se'ns dona trasllat a fi de formular les al·legacions pertinents dins del termini de deu dies hàbils.

Que dins del termini conferit a l'efecte, s'adjunta al present ofici escrit d'al·legacions al projecte d'informe de referència.

Metadades del document

Núm. expedient	ORGT/2021/0023290
Tipus documental	Ofici
Títol	Ofici de remissió al·legacions Sindicatura de Comptes
Codi classificació	B0204 - Sindicatura de Comptes

Signatures

Signatari		Acte	Data acte
Juana Rubio Navarro (SIG)	Responsable directiu Ens SP	Signa	02/12/2021 14:15
Carlos Ruíz Novella (SIG)	President/a delegat/da Ens SP	Signa	02/12/2021 20:43

Validació Electrònica del document

Codi (CSV)	Adreça de validació	QR
7a00c3bfaf8b8212b160	https://seuelectronica.diba.cat	

AL·LEGACIONS al projecte d'informe de fiscalització de la Sindicatura de Comptes de Catalunya núm. 29/2021-E/F corresponent a la "Contractació administrativa dels ens locals derivada de la pandèmia del covid-19. Exercici 2020".

El 18 de novembre de 2021 la Sindicatura de Comptes de Catalunya va remetre a aquest Organisme de Gestió Tributària de la Diputació de Barcelona (en endavant l'ORGT), a través d'EACAT amb registre d'entrada 21/00484474, projecte d'informe de fiscalització núm. 29/2021-E/F corresponent a la "Contractació administrativa dels ens locals derivada de la pandèmia del covid-19. Exercici 2020" i d'acord al que disposen els articles 38 i 40 de la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes, se'ns dona trasllat a fi de formular les al·legacions pertinents dins del termini de deu dies hàbils.

El codi de referència assignat a l'ORGT en aquest informe és el 15G i les referències dels contractes fiscalitzats corresponents a aquesta administració son els números 23 i 24, ambdós corresponen a expedients tramitats per emergència.

Procedim a formular al·legacions en els apartats on específicament es fa referència als contractes fiscalitzats de l'ORGT:

> Al·legacions *respecte* a l'apartat **"2.1.3.2. *Tramitació dels expedients. Informe justificatiu de la situació d'emergència.***
>
> *(...) Per una altra banda, en canvi, s'ha observat* ***que la referència a la impossibilitat de complir els terminis generals de la LCSP i a l'ús del procediment només per cobrir el buit*** *fins* ***que no es poguessin fer procediments ordinaris*** *no s'ha fet en quaranta-set i cinquanta-set contractes, respectivament. El primer incompliment s'ha donat en els contractes 1 a 22, 24, 25, 26, 27, 31 a 47, 51, 52, 94 i 103 i el segon, en els contractes 1 a 27, 30 a 47, 51, 52, 67, 68, 81, 82, 88, 94, 100, 103, 104 i 105."* (Pàgina 19 del projecte d'informe 29/2021-E/F).

En aquest informe de fiscalització la Sindicatura ha tingut en compte les orientacions de la Comissió Europea sobre l'ús del marc de contractació pública en la situació d'emergència relacionada amb la crisi del covid-19 i la normativa en matèria de contractació

Tenint en compte les orientacions de la Comissió Europea, la Sindicatura observa en el seu informe de fiscalització que en els 2 contractes de l'ORGT tramitats per emergència **no es fa referència expressa a la impossibilitat de complir els terminis generals de la LCSP ni a l'ús del procediment per cobrir només el buit fins que no es poguessin fer procediments ordinaris.**

Sobre aquestes mancances hem de manifestar que l'ORGT de la Diputació de Barcelona fonamenta aquesta contractació d'emergència de conformitat amb l'article 16 del Reial Decret-Llei 7/2020, de 12 de març, -pel qual s'adopten mesures urgents per a respondre a l'impacte econòmic del COVID-19- atès que es una normativa nacional directament aplicable, que permet adoptar qualsevol tipus de mesura directa o indirecta per part de les entitats del sector públic per fer front al COVID-19, una vegada justificada la necessitat d'actuar de manera immediata, sent d'aplicació l'article 120 de la LCSP, el qual habilita a l'òrgan de contractació per ordenar l'execució del que sigui necessari per a remeiar l'esdeveniment produït o satisfer la necessitat sobre-

vinguda, o contractar lliurament el seu objecte sense subjectar-se als requisits formalment establerts a la Llei, sense necessitat de tramitar un expedient de contractació.

L'ORGT té delegades funcions de gestió, inspecció i recaptació de tributs i altres ingressos de dret públic per delegació o encàrrec de gestió de 309 ajuntament i de 60 Ens públics de la província de Barcelona, i entre aquestes funcions està l'atenció directa i/o presencial als contribuents, per tant davant la represa de l'activitat, després del cessament temporal de la prestació del servei, era imprescindible garantir la seguretat física i la salut del personal adscrit a l'ORGT a les oficines on es realitza aquesta funció d'atenció al públic.

En aquest sentit, respecte al contracte número 23 relatiu al subministrament i instal·lació de mampares i separadors laterals de policarbonat es va considerar la necessitat de la instal·lació d'aquests elements, com a mesura imprescindible i bàsica de prevenció per garantir la seguretat física i sanitària dels treballadors/res en la prestació del servei d'atenció ciutadana de l'ORGT, amb motiu de la crisi sanitària provocada per la COVID-19.

El Ministeri de Sanitat a través de l'Ordre SND/388/2020, de 3 de mayo, por la que se establecen las condiciones para la apertura al público de determinados comercios y servicios, y la apertura de archivos, así como para la práctica del deporte profesional y federado estableix en l'article 1 de reobertura dels establiments i locals comercials minoristes i de prestació de serveis assimilats, en el punt b anomena que: *"Se garantizará la atención individualizada al cliente con la debida separación física prevista en este capítulo o, en el caso de que esto no sea posible, mediante la instalación de mostradores o mamparas".*

I en el marc del procés de desescalada, atesa l'evolució de la crisi sanitària, el Ple de la Diputació de Barcelona va ratificar, a la seva sessió de data 28 de maig de 2020, l'Acord de la Mesa General de Negociació de matèries comunes de la Diputació de Barcelona, de data 14 de maig de 2020, sobre l'aprovació del Protocol mitjançant el qual s'estableixen els criteris i mesures organitzatives, de prevenció i de protecció per a la represa de les activitats de la Diputació de Barcelona, amb caràcter general en el procés de desescalada del confinament provocat per la COVID-19, en el qual s'inclouen tot un seguit de mesures d'aplicació a l'ORGT.

Dintre d'aquestes mesures de prevenció i protecció per la represa d'activitats, des del Servei de Prevenció de l'ORGT, es va considerar necessari per garantir la seguretat i salut dels treballadors, la instal·lació de mampares frontals i separadors laterals, contractació que es va tramitar d'emergència davant la imminent represa d'activitats a les oficines on es realitza atenció personalitzada.

A banda dels criteris estrictament sanitaris, la excepcionalitat de la situació provocada per la pandèmia mundial, també va exacerbar certes situacions de violència i agressivitat vers els treballadors de l'ORGT, que podien veure's relativament minimitzades amb la instal·lació d'aquestes mampares, recomanació que venia inclosa (a la pàgina 20), de l'informe emès per l'empresa OPSUM SAFETY CONSULTING, que unim al present escrit com a document número 1, i que també va formar part de l'expedient de contractació.

Seguint aquests principis de prevenció i seguretat, es va realitzar la contractació que s'ha fiscalitzat amb el contracte número 24, que feia referencia al subministrament i instal·lació dels equips de climatització per a l'oficina d'Igualada de l'ORGT, i en aquest sentit s'ha de citar novament l'Ordre SND/388/2020, de 3 de maig, que establia en l'article 2 de mesures d'higiene que s'han d'aplicar en els establiments i locals amb obertura al públic, punt 3: *"Se garantizará una ventilación adecuada de todos los establecimientos y locales comerciales.*

En data 15 de maig de 2020, l'arquitecte tècnic de l'ORGT va emetre un informe en relació al formulat pel Servei de Prevenció de l'ORGT, de data 7 de maig de 2020, que justificava que el projecte per la modificació del sistema de climatització de l'oficina d'Igualada, complia el reglament d'obres, activitats i serveis en els ens locals (ROAS), i el Protocol mitjançant el qual s'establien criteris i mesures organitzatives, de prevenció i de protecció per a la represa de les activitats de la Diputació de Barcelona amb caràcter general en el procés de desescalada del confinament provocat per la COVID-19. Informava el tècnic que per poder realitzar l'obertura de l'oficina d'Igualada amb totes les garanties de seguretat després de la crisi sanitària del COVID19, era necessari tramitar d'emergència la contractació de la modificació del sistema de climatització de l'oficina per tal de que fos adequat i garantís una correcta ventilació i renovació d'aire.

> Al·legacions respecte a l'apartat ***2.1.3.2. Tramitació dels expedients.***
>
> ***Ordre d'execució.***
>
> *(...)*
>
> - *En quaranta-sis contractes (**els números 1 a 30**, 82, 88, 89, 91, 92, 93, 94, 96, 97, 98, 99, 101, 102, 103, 104 i 106) **no s'especificava la forma de pagament**. D'aquests, el contracte 82 tampoc incloïa les condicions de recepció.". (Pàgina 21 del Projecte d'informe 29/2021-E/F).*

En l'apartat transcrit relatiu a l'ordre d'execució del seu projecte d'informe la Sindicatura indica que en els dos contractes fiscalitzats (números 23 i 24) de l'ORGT de la Diputació de Barcelona no s'especifica la forma de pagament.

Sobre aquestes mancances hem de manifestar que d'acord amb l'art. 120 de la LCSP aquest requisit no seria necessari que constés per escrit; tal i com admet la pròpia Sindicatura en el seu informe de fiscalització i inclús seria vàlida la contractació verbal.

D'altra banda aquesta mancança quedaria esmenada respecte al contracte número 24 en haver-se efectuat el pagament en tots dos contractes dins del termini de trenta dies des de la presentació de la factura tal com especifica l'art 198.4 de la LCSP (data de recepció de la factura es del dia 8 de juliol 2020 i l'abonament es va realitzar el dia 29 de juliol 2020.)

Si bé per l'altre contracte fiscalitzat, número 23, la data de recepció de la factura va ser el dia 25 de setembre 2020 i la data d'abonament el 30 d'octubre 2020.

Per tot l'exposat, sol·licitem a la Sindicatura de Comptes de Catalunya que tingui en

compte en el seu informe definitiu les manifestacions i al·legacions recollides en el present document.

Metadades del document

Núm. expedient	ORGT/2021/0023290
Tipus documental	Al·legació
Títol	AL·LEGACIONS al projecte d'informe de fiscalització de la Sindicatura de Comptes de Catalunya núm. 29/2021-E/F corresponent a la Contractació administrativa dels ens locals derivada de la pandèmia del covid-19. Exercici 2020.
Codi classificació	B0204 - Sindicatura de Comptes

Signatures

Signatari		Acte	Data acte
Juana Rubio Navarro (SIG)	Responsable directiu Ens SP	Signa	02/12/2021 14:15
Carlos Ruíz Novella (SIG)	President/a delegat/da Ens SP	Signa	02/12/2021 20:43

Validació Electrònica del document

Codi (CSV)	Adreça de validació	QR
60647c4e41619ce84f37	https://seuelectronica.diba.cat	

L'escrit d'al·legacions presentat per Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona a la Sindicatura de Comptes es reprodueix a continuació.

Títol: Al·legacions a un projecte d'informe
Cos de la tramesa:

Data de recepció del projecte d'informe: <<18 de novembre de 2021>>

<<Benvolguts,

Us remetem l'informe d'al·legacions al projecte d'informe referenciat, corresponent a la "Contractació administrativa dels ens locals derivada de la pandèmia del covid-19. Exercici 2020, per tal que siguin tingudes en consideració.

Cordialment,>>

<<Rosa Martín Niubó

Cap del Departament de Serveis Jurídics

Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona>>

Data de la signatura: 13:42:59 17/12/2021

Signant: Rosa Maria Martin Niubo - DNI [...] (SIG)

Ajuntament de Barcelona

Àrea de Drets Socials, Justícia Global, Feminismes i LGTBI
Institut Municipal de Serveis Socials (IMSS)

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA

ASSUMPTE: AL·LEGACIONS DE L'INSTITUT MUNICIPAL DE SERVEIS SOCIALS DE L'AJUNTAMENT DE BARCELONA AL PROJECTE D'INFORME AMB NUMERO DE REFERÈNCIA 29/202-E/F QUE TÉ PER OBJECTE LA CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA DELS ENS LOCALS DERIVADA DE LA PANDÈMIA DEL COVID-19, EXERCICI 2020.

ENTITAT: AJUNTAMENT DE BARCELONA
CENTRE GESTOR: INSTITUT MUNICIPAL DE SERVEIS SOCIALS (ENTITAT 24 J DE L'INFORME)

LIDIA GARCIA CHICANO, Gerenta de l'Institut Municipal de Serveis Socials de l'Ajuntament de Barcelona (d'ara endavant IMSS), com a centre gestor integrant del grup municipal de l'Ajuntament de Barcelona, respecte del qual aquesta Sindicatura de Comptes ha analitzat un total de 37 expedients –referències números 48 a 81 i 107 a 109, tots ells inclosos– dels aportats per l'Ajuntament de Barcelona, exposa que, havent-li estat notificada la posada de manifest del projecte d'informe AMB NÚMERO DE REFERÈNCIA 29/202-E/F QUE TE PER OBJECTE LA CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA DELS ENS LOCALS DERIVADA DE LA PANDÈMIA DEL COVID-19, EXERCICI 2020, en la qual consten diverses objeccions en relació amb els 37 expedients esmentats, respecte de les quals, mitjançant el present document desitja efectuar i acreditar les següents

AL·LEGACIONS:

PRIMERA-. AFECTACIÓ DE L'ESTAT D'ALARMA A LA GESTIÓ DE LA CONTRACTACIÓ I VOLUM D'EMERGÈNCIES ASSUMIT PER AQUEST INSTITUT: CIRCUMSTÀNCIES DE FET QUE VAN AFECTAR LA GESTIÓ DELS EXPEDIENTS OBJECTE D'ANÀLISI EN L'AVANTPROJECTE D'INFORME DE FISCALITZACIÓ

Abans de conducta a l'anàlisi de les objeccions formulades per aquesta Sindicatura de Comptes, és d'interès d'aquest Institut posar de manifest les circumstàncies i la situació tan excepcional esdevinguda durant la tramitació dels 34 expedients de contractació d'emergència i els 3 expedients de contractació d'urgència aportats per part d'aquest Institut. El 12 de març de 2020 s'aprovà el Reial decret llei 7/2020 pel qual s'adopten mesures urgents per a respondre a l'impacte econòmic de la COVID-19 i, en concret, l'article 16 estableix mesures per a la gestió eficient de la contractació pública i en el qual expressament es permet l'aplicació de la contractació d'emergència prevista en l'article 120 de la Llei de contractes del sector públic (d'ara endavant LCSP) per a la protecció de les persones per a fer front al COVID-19 i en el qual, també expressament, s'exclou de l'obligació de la facturació electrònica.

Només dos dies més tard, el 14 de març de 2020, i mitjançant el Reial decret 463/2020, es va declarar l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19, i el posterior Reial decret llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per a fer front a l'impacte econòmic i social del COVID-19, van comportar de facto i de llei la següent situació: tot el personal no essencial i que no prestava serveis directament a la ciutadania va ser confinat en els seus respectius domicilis i, a fi de poder fer les seves tasques, a mesura que van anar transcorrent els dies es va anar implementant, a poc a poc i no sense haver de sofrir moltíssimes dificultats tècniques i logístiques un nou sistema de treball totalment nou per a aquest Institut: el teletreball.

Només cal analitzar l'objecte i finalitat d'aquest Institut per a comprendre que –amb anterioritat a aquesta nova situació que va comportar l'estat d'alarma i conseqüent confinament domiciliari de la ciutadania– el funcionament més idoni i òptim per a atendre les necessitats que satisfà aquest Institut és el presencial, perquè només amb un tracte immediat i directe amb les persones usuàries d'aquests serveis es poden atendre realment les seves necessitats.

En aquest escenari i a fi de donar resposta a les necessitats que comportava la gestió dels serveis públics que ofereix l'Ajuntament de Barcelona i la seva organització, es van dictar entre altres la Instrucció de 12 de març de 2020 sobre mesures preventives, de protecció i organitzatives d'aplicació al personal al servei de l'Ajuntament de Barcelona amb motiu del virus COVID-19, la Instrucció de la Gerent Municipal 2/2020, de 13 de març, relativa a les mesures municipals a adoptar per a evitar l'expansió del COVID-19, i el Decret d'Alcaldia de 14 de març de 2020, posteriorment modificat el Decret d'Alcaldia de 3 de maig, d'establiment de mesures preventives, de protecció i organitzatives amb motiu del COVID-19 de 2020.

Aquesta voràgine normativa, tant a nivell estatal com municipal, de facto va crear una situació totalment nova: de la nit al dia, el personal encarregat de la tramitació d'expedients de contractació es va trobar davant un escenari en el qual:

- S'havia de gestionar la contractació des del seu domicili i amb mitjans tècnics i de gestió limitats que en la majoria dels casos els impedia l'accés al programari de gestió i tramitació amb el qual, en l'antiga normalitat, efectuaven el seu treball diari. Assenyalar que gran part de les tramitacions que requereix la contractació han d'efectuar-se des d'entorns de connexió segura i utilitzant mitjans de signatura reconeguda que desafortunadament no tot el personal podia utilitzar des del seu domicili.

- S'havia d'afrontar la tramitació d'expedients d'una tipologia que no havia estat emprada amb anterioritat: l'emergència, i a més a fi de garantir la seguretat col·lectiva de la població, s'havia de gestionar no sols les noves necessitats, sinó també donar resposta a situacions contractuals iniciades abans de la declaració de l'estat d'alarma: suspendre contractes; declarar contractes com a essencials; gestionar plans de contingència de contractes i serveis essencials, etc.

- I tot això sense disposar d'una metodologia o directrius assentades, i en un context on pràcticament diàriament s'havien d'instruir en el contingut i abast de les noves normatives estatals, autonòmiques i municipals, per a poder gestionar el seu treball.

Aquest va ser l'escenari amb el qual es van haver d'afrontar, entre altres, dels 34 expedients de contractació d'emergència i els 3 expedients de contractació d'urgència aportats per part d'aquest Institut Municipal que són objecte d'anàlisi del projecte d'informe de fiscalització. Si bé aquesta situació és comuna a altres administracions, interessa a aquest Institut posar de manifest les vicissituds particulars que va haver d'afrontar el personal encarregat de la seva gestió. Els serveis jurídics de l'IMSS, encarregats de la gestió de la contractació d'aquest Institut, va tenir tres persones de baixa per infeccions causants del COVID-19 dies abans de la declaració del primer estat d'alarma (un advocat, un tècnic superior en gestió i una administrativa).

Aquest departament va haver de fer front a la situació fins a finals d'abril amb la seva capacitat de gestió minvada, sense suport administratiu i de tramitació electrònica d'expedients, quedant només dos advocats i la cap del Departament per a donar resposta a l'excepcionalitat d'aquests primers dies fins a recuperar a tot el personal.

Considerem que algunes de les deficiències assenyalades en l'avantprojecte, si bé en circumstàncies normals resultarien inadmissibles, en el context en el qual es van produir, a la vista dels protocols i normatives existents en aquest període, i en consideració als mitjans i recursos a la disposició del personal d'aquest Institut per a la seva tramitació, estan plenament justificades, com a continuació assenyalarem, i en alguns casos poden servir perquè, en el futur, la tramitació d'expedients en situacions d'emergència es puguin gestionar de la forma més eficient, menys penosa i més respectuosa, si cap, amb la vigent normativa que regula la contractació pública.

SEGONA-. METODOLOGIA AMB LA QUAL S'EFECTUEN LES PRESENTS AL·LEGACIONS

A fi de formular les al·legacions a les deficiències assenyalades per l'informe Ref 29/2021-E/F sobre la contractació administrativa dels ens locals derivada de la pandèmia del COVID-19 respecte dels 37 expedients corresponents a aquest centre gestor (IMSS, entitat 24J) d'acord amb l'Informe hem adoptat la següent metodologia: Per a cadascun dels contractes que forma part de la mostra analitzada per l'informe, hem procedit a consignar la numeració atribuïda al mateix per aquest Institut, i hem procedit una per una a identificar les deficiències assenyalades per l'informe per tal de formular, a continuació, la corresponent al·legació i/o justificació.

L'IMSS és l'entitat contractant número 24 J i la mostra de contractes d'emergència analitzats són 34 contractes i 3 contractes tramitats d'urgència.

En el cas d'algunes deficiències com, per exemple, les relatives al compliment de la normativa interna de l'Ajuntament de Barcelona, respecte a l'apartat cinquè del Decret d'Alcaldia d'11 de març de 2020 que imposa l'obligació de donar compte al Ple en el termini de trenta dies de les ordres de contractació d'emergència dictades, o el motiu consistent en la no formalització del contracte, aquest Institut desitja adherir-se a les al·legacions efectuades per la Direcció de Coordinació de Contractació Administrativa de l'Ajuntament de Barcelona (d'ara endavant DCCA), les quals interessem es tinguin per reproduïdes en aquest escrit, a l'efecte d'economia processal administrativa.

TERCERA-. AL·LEGACIONS QUE EFECTUA AQUEST INSTITUT MUNICIPAL DE SERVEIS SOCIALS DE L'AJUNTAMENT DE BARCELONA RESPECTE DELS CONTRACTES TRAMITATS D'EMERGÈNCIA, QUE CONSTEN A L'INFORME AMB LA NUMERACIÓ COMPRESA ENTRE EL 48 I EL 81

L'informe realitza diverses consideracions en relació a 34 contractes tramitats per la via d'emergència, recollits amb els números de mostra compresos entre el 48 i el 81 de l'informe, i consten tramitats per aquest Institut Municipal de Serveis Socials, d'acord amb l'abreviatura atorgada per l'informe, 24J.

El gruix més important de contractes d'emergència adjudicats, tant per l'import així com pel nombre de contractes, ha estat en el segon trimestre de l'any 2020, que coincideix amb el període immediatament posterior a la declaració de l'estat d'alarma. S'ha de tenir present que la primera adjudicació va ser del 17 de març del 2020, catorze dies abans del final del trimestre, i és per aquest motiu que les dades del primer trimestre en comparació amb la resta són molt inferiors.

Seguint l'evolució de la pandèmia, l'import global i el nombre de contractes adjudicats en el tercer i quart trimestres van disminuir de forma significativa en relació amb el volum del segon trimestre. No obstant això, en el quart trimestre hi va haver un augment respecte al tercer trimestre, tant en l'import així com en el nombre de contractes dels ajuntaments. Aquest augment va ser ocasionat, majoritàriament, a les contractacions efectuades per 24J, que van suposar el 80% dels contractes tramitats d'emergència en aquell trimestre.

Nº MOSTRA	NÚM. CONTRACTE IMSS	OBJECTE
48	20000082	Emergència Gestió Dispositiu d'urgència R. de Dalt.

Respecte a aquest contracte, l'informe posa de manifest els següents reparaments:

<u>Respecte a l'ordre d'execució</u>

- D'una banda que en l'ordre d'execució s'incloïa la possibilitat de pròrroga de la vigència, no prevista a la normativa.
- A més en aquest cas, es va fer efectiva la pròrroga establerta en la mateixa ordre, i, per tant, el període ordenat inicialment de tres mesos, es va veure incrementat en tres mesos i mig
- I en la pròrroga d'aquest expedient hi manca l'informe de necessitat que l'acrediti.

Sobre aquests reparaments volem manifestar les següents al·legacions:

La regulació del contracte d'emergència continguda a l'article 120 LCSP no prohibeix ni exclou la possibilitat de pròrroga en la contractació gestionada a través d'aquest procediment.

Recordem la situació en la que ens trobàvem, una situació de confinament i restricció

de circulació de persones, i en aquest context aquest Institut no tenia cap certesa de la durada que podrien tenir les restriccions, però, si que tenia ben clar que havia de donar resposta a les necessitats vitals pels usuaris que satisfeia les prestacions d'aquest contracte. En aquest context les informacions que apareixien als mitjans de comunicació feien preveure que les mesures de l'estat d'alarma es prorrogarien i, per aquest motiu, en aquest expedient es va preveure la possibilitat de prorrogar les seves prestacions.

En aquest sentit, volem posar de manifest que la "Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado", en l'expedient 36/2020, a instància d'una consulta efectuada per l'Ajuntament de Múrcia, va dictaminar la possibilitat d'adoptar figures de "pròrroga tàcita" de l'article 29.4 LCSP, com a resultant de l'entrada en vigor del Reial Decret-Llei 8/2020 de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i social del COVID19.

A la vista d'aquesta consulta, es va considerar que davant de necessitats com la que va emparar aquesta contractació d'emergència, atès que la durada i extensió de l'estat d'alarma no tenia una data de finalització realment certa –recordem que fins i tot en el moment actual, finals de 2021 continuen existint certes restriccions i s'entreveuen de noves en dates properes en funció de l'evolució de la pandèmia- resultava més adient – tenint en consideració que la tramitació dels expedients s'havia fet amb personal mínim i en les condicions manifestades en el PUNT SEGON d'aquest escrit, que resultava més adient per garantir la prestació del servei i la seva no interrupció a causa de la incidència de l'estat d'alarma, preveure la seva pròrroga pel temps prudencial que en aquells instants es considerava que podia tenir l'estat d'alarma i les mesures administratives adoptades pel Govern de l'Estat.

Respecte del reparament en què s'assenyala que no existeix informe justificatiu de la pròrroga, volem reiterar, que la pròrroga estava prevista en l'expedient inicial, i que no ens trobàvem davant d'un supòsit de pròrroga tàcita de l'article 29.4 LCSP, es va considerar per part de l'òrgan de contractació, que la justificació de la necessitat de la pròrroga resultava d'una banda de les circumstàncies reals, de l'escenari de confinament i procés de desconfinament, les quals no era possible documentar més enllà de les manifestacions dels mitjans de comunicació, i en aquest sentit un eventual informe justificatiu no hauria aportat cap dada, informació o justificació diferent de la continguda en l'informe justificatiu de la contractació inicial d'emergència, i ateses les circumstàncies excepcionals que condicionaven l'adopció de qualsevol tràmit administratiu (accés dels responsables de l'informe al programari de gestió de l'expedient, dificultats per aplicar signatura electrònica, etc.) es va considerar que la reiteració de la justificació inicial no aportava cap valor afegit a l'expedient.

Respecte a l'execució del contracte

- No es va complir el termini d'un mes des del seu registre fins al pagament, d'acord amb el que estableix la LCSP.
- Les factures no presentaven una exhaustiva i adequada descripció dels serveis

prestats, dels béns subministrats o de la referència als albarans d'entrada. Les principals mancances detectades han estat que no es diferenciava el preu de cadascun dels serveis en els casos en què n'hi havia més d'un i que no constava el període que s'havia facturat.

Respecte d'aquests reparaments sobre l'execució del contracte volem manifestar el següent:

• En primer lloc, la gran quantitat de contractes i pagaments tramitats per aquest Institut, tant d'emergència com de tramitació ordinària, i les dificultats jurídiques i de gestió esmentades en l'al·legació PRIMERA, van provocar moments de col·lapse dels equips responsables de la tramitació dels expedients que, puntualment, van implicar el retard en el pagament d'algunes factures.

• En segon lloc, quan els contractes d'emergència es tramitaven mitjançant document AD, com en el cas que ens ocupa, implicava que entre la factura i el pagament havia d'aprovar-se formalment el contracte per part de l'òrgan competent, que fins al moment només havia donat l'ordre verbal. La tramitació d'aquest expedient, juntament amb les dificultats més amunt esmentades, van retardar puntualment algun pagament.

• Si bé es amb que la corresponent a la pròrroga d'aquest contracte es va abonar en un termini superior als 30 dies, no és amb que les 3 factures corresponents a la vigència inicial incomplissin l'esmentat termini màxim:

- 2902 – presentada 08/10/2020 – pagada 25/01/2021 (109 dies)

Factures contracte d'emergència inicial
- 1398 – presentada 08/05/2020 – pagada 14/05/2020 (6 dies)
- 1567 – presentada 29/05/2020 – pagada 08/06/2020 (10 dies)
- 2079 – presentada 15/07/2020 – pagada 24/07/2020 (24 dies)

Respecte del reparament relatiu al format i contingut de les factures presentades en aquest expedient, volem posar de manifest que la factura és un document que correspon emetre a l'adjudicatària del contracte, i que aquestes reuneixen tots i cadascun dels requisits que estableix la normativa de facturació del Ministeri d'Hisenda (Reglament de Facturació) i que malgrat que aquestes podrien, sense dubte hagués pogut incorporar un major nivell de detall i concreció, no és menys cert que un cop presentades, i amb caràcter previ al seu abonament, el responsable del contracte va verificar que les prestacions haguessin estat correctament executades, i que aquestes tenien correspondència amb els preus establerts.

En aquest sentit volem reiterar que en el moment en què es va produir aquest expedient, no s'estava en predisposició de poder establir, com es fa en un plec de la licitació d'un contracte, respecte al nivell de detall i contingut que ha de tenir la factura que cal presentar per part de l'adjudicatària per a la posterior gestió del pagament de les prestacions rebudes.

49	20000126	Treballs consistents en la prestació d'un servei d'atenció 24 hores per a homes sensellar que inclou allotjament, manutenció, atenció social i sanitària, dutxes i rober.

Respecte aquest contracte, l'informe posa de manifest els següents reparaments:

Respecte a l'ordre d'execució

- En l'ordre d'execució d'aquest expedient s'incloïa la possibilitat de pròrroga de la vigència, no prevista a la normativa.

Sobre aquest reparament volem manifestar les següents al·legacions:

La regulació del contracte d'emergència continguda a l'article 120 LCSP no prohibeix ni exclou la possibilitat de pròrroga en la contractació gestionada a través d'aquest procediment.

Recordem la situació en la que ens trobàvem, una situació de confinament i restricció de circulació de persones, i en aquest context aquest Institut no tenia cap certesa de la durada que podrien tenir les restriccions, però, si que tenia ben clar que havia de donar resposta a les necessitats vitals pels usuaris que satisfeia les prestacions d'aquest contracte. En aquest context les informacions que apareixien als mitjans de comunicació feien preveure que les mesures de l'estat d'alarma es prorrogarien i, per aquest motiu, en aquest expedient es va preveure la possibilitat de prorrogar les seves prestacions.

En aquest sentit, volem posar de manifest que la "Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado", en l'expedient 36/2020, a instància d'una consulta efectuada per l'Ajuntament de Múrcia, va dictaminar la possibilitat d'adoptar figures de "pròrroga tàcita" de l'article 29.4 LCSP, com a resultant de l'entrada en vigor del Reial Decret-Llei 8/2020 de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i social del COVID19.

A la vista d'aquesta consulta, es va considerar que davant de necessitats com la que va emparar aquesta contractació d'emergència, atès que la durada i extensió de l'estat d'alarma no tenia una data de finalització realment certa –recordem que fins i tot en el moment actual, finals de 2021 continuen existint certes restriccions i s'entreveuen de noves en dates properes en funció de l'evolució de la pandèmia– resultava més adient – tenint en consideració que la tramitació dels expedients s'havia fet amb personal mínim i en les condicions manifestades en el PUNT SEGON d'aquest escrit, que resultava més adient per garantir la prestació del servei i la seva no interrupció a causa de la incidència de l'estat d'alarma, preveure la seva pròrroga pel temps prudencial que en aquells instants es considerava que podia tenir l'estat d'alarma i les mesures administratives adoptades pel Govern de l'Estat.

Respecte a l'execució del contracte

- Les factures no presentaven una exhaustiva i adequada descripció dels serveis prestats, dels béns subministrats o de la referència als albarans d'entrada. Les principals mancances detectades han estat que no es diferenciava el preu de cadascun dels serveis en els casos en què n'hi havia més d'un i que no constava el període que s'havia facturat

Respecte del reparament relatiu al format i contingut de les factures presentades en aquest expedient, volem posar de manifest que la factura és un document que correspon emetre a l'adjudicatària del contracte, i que aquesta reuneix tots i cadascun dels requisits que estableix la normativa de facturació del Ministeri d'Hisenda (Reglament de Facturació) i que malgrat que aquesta podria, sense dubte hagués pogut contenir un major nivell de detall i concreció, no és menys cert que un cop presentada, i amb caràcter previ al seu abonament, el responsable del contracte va verificar que les prestacions haguessin estat correctament executades, i que les mateixes tenien correspondència amb els preus establerts.

En aquest sentit volem reiterar que en el moment en que es va produir aquest expedient, no s'estava en predisposició de poder establir, com es fa en un plec de la licitació d'un contracte, quin nivell de detall i contingut havia de tenir la factura a presentar per part de l'adjudicatària per gestionar el pagament de les prestacions.

50	20000141	Emergència de subministraments per al dispositiu Fira B

Respecte aquest contracte, l'informe posa de manifest els següents reparaments:

Respecte a l'ordre d'execució

- En l'ordre d'execució d'aquest expedient s'incloïa la possibilitat de pròrroga de la vigència, no prevista a la normativa.

Sobre aquests reparaments volem manifestar les següents al·legacions:

La regulació del contracte d'emergència continguda a l'article 120 LCSP no prohibeix ni exclou de possibilitat de pròrroga en la contractació gestionada a través d'aquest procediment.

Recordem la situació en la que ens trobàvem, una situació de confinament i restricció de circulació de persones, i en aquest context aquest Institut no tenia cap certesa de la durada que podrien tenir les restriccions però si que tenia ben clar que havia de donar resposta a les necessitats vitals pels usuaris que satisfeia les prestacions d'aquest contracte. En aquest context les informacions que apareixien als mitjans de comunicació feien preveure que les mesures de l'estat d'alarma es prorrogarien, i per aquest motiu en aquest expedient es va preveure la possibilitat de prorrogar les seves prestacions.

En aquest sentit, volem posar de manifest que la "Junta Consultiva de Contratación

Consultiva del Estado", en l'expedient 36/2020, a instància d'una consulta efectuada per l'Ajuntament de Múrcia va dictaminar la possibilitat d'adoptar figures de "pròrroga tàcita" de l'article 29.4 LCSP, com a resultant de l'entrada en vigor de Reial Decret-Llei 8/2020 de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i social del COVID19.

A la vista d'aquesta consulta, es va considerar que davant necessitats com la que va emparar aquesta contractació d'emergència, atès que la durada i extensió de l'estat d'alarma no tenia una data de finalització realment certa –recordem que fins i tot en el moment actual, finals de 2021 continuen existint certes restriccions i s'entreveuen de noves en dates properes en funció de l'evolució de la pandèmia- resultava més adient – tenint en consideració que la tramitació dels expedients s'havia fet amb personal mínim i en les condicions manifestades en el PUNT SEGON d'aquest escrit, que resultava més adient per garantir la prestació del servei i la seva no interrupció a causa de la incidència de l'estat d'alarma, preveure la seva pròrroga pel temps prudencial que en aquells instants es considerava que podia tenir l'estat d'alarma i les mesures administratives adoptades pel Govern de l'Estat.

Respecte a l'execució del contracte

- Les factures no presentaven una exhaustiva i adequada descripció dels serveis prestats, dels béns subministrats o de la referència als albarans d'entrada. Les principals mancances detectades han estat que no es diferenciava el preu de cadascun dels serveis en els casos en què n'hi havia més d'un i que no constava el període que s'havia facturat

Respecte del reparament relatiu al format i contingut de les factures presentades en aquest expedient, volem posar de manifest que la factura és un document que correspon emetre a l'adjudicatària del contracte, i que aquesta reuneix tots i cadascun dels requisits que estableix la normativa de facturació del Ministeri d'Hisenda (Reglament de Facturació) i que malgrat que la mateixa podria, sense dubte hagués pogut contenir un major nivell de detall i concreció, no és menys cert que un cop presentada, i amb caràcter previ al seu abonament, el responsable del contracte va verificar que les prestacions haguessin estat correctament executades, i que les mateixes tenien correspondència amb els preus establerts.

En aquest sentit volem reiterar que en el moment en què es va produir aquest expedient, no s'estava en predisposició de poder establir, com es fa en el plec de la licitació d'un contracte, quin nivell de detall i contingut havia de tenir la factura a presentar per part de l'adjudicatària per gestionar el pagament de les prestacions.

51	20000129	Contractació dels treballs de servei d'atenció a persones amb problemes d'addiccions i sense-llarisme (70 places) que inclou allotjament, manutenció, atenció social i sanitària, cobertura de necessitats bàsiques, consigna i rober
Respecte aquest contracte, l'informe posa de manifest els següents reparaments:		

Respecte a la publicació al perfil de contractant

- Manifesta l'informe que no s'ha efectuat la publicació en el perfil de contractant dels documents que conformen l'expedient.

En resposta a aquest reparament volem reiterar que aquest expedient va consistir en dictar una ordre verbal d'execució, forma que no és susceptible de generar un suport físic i/o telemàtic susceptible de publicació en el perfil de contractant.
https://contractaciopublica.gencat.cat/ecofin_pscp/AppJava/ca_ES/awardnotice.pscp?idDoc=64865687&reqCode=viewPcan

En aquest link es va publicar els següents documents:

- Informe tècnic
- Decret d'adjudicació
- Ordre d'execució

No obstant, respecte aquest reparament volem manifestar que respecte dels expedients d'aquest Institut que estan afectats per la mateixa, aquest Institut s'adhereix a les manifestacions i al·legacions que es formulin des de la DCCA de l'Ajuntament de Barcelona, les quals sol·licitem que es tinguin per reproduïda en aquest punt a efectes d'economia processal.

Respecte a l'execució del contracte

- Les factures no presentaven una exhaustiva i adequada descripció dels serveis prestats, dels béns subministrats o de la referència als albarans d'entrada. Les principals mancances detectades han estat que no es diferenciava el preu de cadascun dels serveis en els casos en què n'hi havia més d'un i que no constava el període que s'havia facturat

Respecte del reparament relatiu al format i contingut de les factures presentades en aquest expedient, volem posar de manifest que la factura és un document que correspon emetre a l'adjudicatària del contracte, i que aquesta reuneix tots i cadascun dels requisits que estableix la normativa de facturació del Ministeri d'Hisenda (Reglament de Facturació) i que malgrat que la mateixa podria, sense dubte hagués pogut contenir un major nivell de detall i concreció, no és menys cert que un cop presentada, i amb caràcter previ al seu abonament, el responsable del contracte va verificar que les prestacions haguessin estat correctament executades, i que l'import d'aquestes es corresponia amb els preus establerts.

En aquest sentit volem reiterar que en el moment en què es va produir aquest expedient, no s'estava en predisposició de poder establir, com es fa en un plec d'una licitació, quin nivell de detall i contingut havia de tenir la factura a presentar per l'adjudicatària per gestionar el pagament de les prestacions.

52	20000109	Servei d'allotjament, manutenció i atenció sanitària i socioeducativa per a joves en situació de sensellarisme a l'equipament d'emergència ubicat a la casa de colònies Claretians del municipi de Montgat

Respecte aquest contracte, l'informe posa de manifest els següents reparaments_

Respecte a l'ordre d'execució

- D'una banda que en l'ordre d'execució s'incloïa la possibilitat de pròrroga de la vigència, no prevista a la normativa.
- A més en aquest cas, es va fer efectiva la pròrroga establerta en la mateixa ordre, i, per tant, el període ordenat inicialment de dos mesos, es va veure incrementat en tres mesos i mig
- I en la pròrroga d'aquest expedient hi manca l'informe de necessitat que l'acrediti.

Sobre aquests reparaments volem manifestar les següents al·legacions:

La regulació del contracte d'emergència continguda a l'article 120 LCSP no prohibeix ni exclou de possibilitat de pròrroga en la contractació gestionada a través d'aquest procediment.

Recordem la situació en la que ens trobàvem, una situació de confinament i restricció de circulació de persones, i en aquest context aquest Institut no tenia cap certesa de la durada que podrien tenir les restriccions però si que tenia ben clar que havia de donar resposta a les necessitats vitals pels usuaris que satisfeia les prestacions d'aquest contracte. En aquest context les informacions que apareixien als mitjans de comunicació feien preveure que les mesures de l'estat d'alarma es prorrogarien, i per aquest motiu en aquest expedient es va preveure la possibilitat de prorrogar les seves prestacions.

En aquest sentit, volem posar de manifest que la "Junta Consultiva de Contractació Pública del Estado", en l'expedient 36/2020, a instància d'una consulta efectuada per l'Ajuntament de Múrcia va dictaminar la possibilitat d'adoptar figures de "pròrroga tàcita" de l'article 29.4 LCSP, com a resultant de l'entrada en vigor del Reial Decret-Llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i social del COVID19.

A la vista d'aquesta consulta, es va considerar que en necessitats com la que va emparar aquesta contractació d'emergència, atès que la durada i extensió de l'estat d'alarma no tenia una data de finalització realment certa –recordem que fins i tot en el moment actual, finals de 2021 continuen existint certes restriccions i s'entreveuen de noves en dates properes en funció de l'evolució de la pandèmia- resultava més adient – tenint en consideració que la tramitació dels expedients s'havia fet amb personal mínim i en les condicions manifestades en el PUNT SEGON d'aquest escrit, que resultava més adient per garantir la prestació del servei i la seva no interrupció a

causa de la incidència de l'estat d'alarma, preveure la seva pròrroga pel temps prudencial que en aquells instants es considerava que podia tenir l'estat d'alarma i les mesures administratives adoptades pel Govern de l'Estat.

Respecte del reparament en què s'assenyala que no existeix informe justificatiu de la pròrroga, volem reiterar, que la pròrroga estava prevista en l'expedient inicial, i que no ens trobàvem davant d'un supòsit de pròrroga tàcita de l'article 29.4 LCSP, es va considerar per part de l'òrgan de contractació, que la justificació de la necessitat de la pròrroga resultava d'una banda de les circumstàncies reals, de l'escenari de confinament i procés de desconfinament, les quals no era possible documentar més enllà de les manifestacions dels mitjans de comunicació, i en aquest sentit un eventual informe justificatiu no hauria aportat cap dada, informació o justificació diferent de la continguda en el informe justificatiu de la contractació inicial d'emergència, i ateses les circumstàncies excepcionals que condicionaven l'adopció de qualsevol tràmit administratiu (accés del responsables del informe al programari de gestió de l'expedient, dificultats per aplicar signatura electrònica, etc.) es va considerar que la reiteració de la justificació inicial no aportava cap valor afegit a l'expedient.

Respecte a la publicació al perfil de contractant

- Manifesta l'informe que no s'ha efectuat la publicació en el perfil de contractant dels documents que conformen l'expedient.

En resposta a aquest reparament volem reiterar que aquest expedient va consistir en dictar una ordre verbal d'execució, forma que no és susceptible de generar un suport físic i/o telemàtic susceptible de publicació en el perfil de contractant.
https://contractaciopublica.gencat.cat/ecofin_pscp/AppJava/ca_ES/awardnotice.pscp?idDoc=63468688&reqCode=viewPcan

En aquest link es va publicar els següents documents:

- Informe tècnic emergència
- Decret d'adjudicació
- Ordre d'execució

No obstant, respecte aquest reparament volem manifestar que respecte dels expedients d'aquest Institut que estan afectats per la mateixa, aquest Institut s'adhereix a les manifestacions i al·legacions que es formulin des de la DCCA de l'Ajuntament de Barcelona, les quals sol·licitem que es tinguin per reproduïda en aquest punt a efectes d'economia processal.

Respecte a l'execució del contracte

- No es va complir el termini d'un mes des del seu registre fins al pagament, d'acord amb el que estableix la LCSP.
- Les factures no presentaven una exhaustiva i adequada descripció dels serveis prestats, dels béns subministrats o de la referència als albarans d'entrada. Les

principals mancances detectades han estat que no es diferenciava el preu de cadascun dels serveis en els casos en què n'hi havia més d'un i que no constava el període que s'havia facturat

Respecte d'aquests reparaments sobre l'execució del contracte volem manifestar el següent:

En primer lloc reconèixer que el pagament de cinc de les factures corresponents es va fer efectiva en un termini de superior als 30 i per tant superior a l'establert per l'article 198 LCSP.

No obstant, en descàrrec volem manifestar que:

• En primer lloc, la gran quantitat de contractes i pagaments tramitats per aquest Institut, tant d'emergència com de tramitació ordinària, i les dificultats jurídiques i de gestió esmentades en l'al·legació PRIMERA, van provocar moments de col·lapse dels equips responsables de la tramitació dels expedients que, puntualment, van implicar el retard en el pagament d'algunes factures.

• En segon lloc, quan els contractes d'emergència es tramitaven mitjançant document ADO, com en aquest cas, implicava que entre la factura i el pagament havia d'aprovar-se formalment el contracte per part de l'òrgan competent, que fins al moment només havia donat l'ordre verbal. La tramitació d'aquest expedient, juntament amb les dificultats més amunt esmentades, van retardar puntualment algun pagament.

• En aquest cas concret, les factures que es van presentar en dates 03/07/2020, 22/07/2020; 02/09/2020; 17/09/2020 i 02/10/2020, es van fer efectives per aquest institut transcorreguts 67, 48, 78, 63 i 48 dies respectivament des de la seva presentació, per diverses circumstàncies relacionades amb el període estiuenc del personal encarregat de la seva validació i gestió de pagament, situacions d'incapacitat temporal per malaltia, i les conseqüents dificultats de gestió de la tramitació telemàtica des del seu domicili per part del personal d'aquest Institut.

Respecte del reparament relatiu al format i contingut de les factures presentades en aquest expedient, volem posar de manifest que la factura és un document que correspon emetre a l'adjudicatària del contracte, i que la mateixa reuneix tots i cadascun dels requisits que estableix la normativa de facturació del Ministeri d'Hisenda (Reglament de Facturació) i que malgrat que la mateixa podria, sense dubte hagués comptat amb un major nivell de detall i concreció, no és menys cert que un cop presentada, i amb caràcter previ al seu abonament, el responsable del contracte va verificar que les prestacions haguessin estat correctament executades, i que les mateixes tenien correspondència amb els preus establerts.

En aquest sentit volem reiterar que en el moment en que es va produir aquest expedient, no s'estava en predisposició de poder establir, com es fa en un plec de la licitació d'un contracte, quin nivell de detall i contingut havia de tenir la factura a presentar per l'adjudicatària per gestionar el pagament de les prestacions.

53	20000121	Servei d'atenció a dones en situació de sensellarisme

Respecte aquest contracte, l'informe posa de manifest els següents reparaments:

Respecte a l'ordre d'execució

- En l'ordre d'execució d'aquest expedient s'incloïa la possibilitat de pròrroga de la vigència, no prevista a la normativa.

Sobre aquest reparament volem manifestar el següent:

La regulació del contracte d'emergència continguda a l'Article 120 LCSP no prohibeix ni exclou de possibilitat de pròrroga en la contractació gestionada a través d'aquest procediment.

Recordem la situació en la que ens trobàvem, una situació de confinament i restricció de circulació de persones, i en aquest context aquest Institut no tenia cap certesa de la durada que podrien tenir les restriccions però si que tenia ben clar que havia de donar resposta a les necessitats vitals pels usuaris que satisfeia les prestacions d'aquest contracte. En aquest context les informacions que apareixien als mitjans de comunicació feien preveure que les mesures de l'estat d'alarma es prorrogarien, i per aquest motiu en aquest expedient es va preveure la possibilitat de prorrogar les seves prestacions.

En aquest sentit, volem posar de manifest que la "Junta Consultiva de Contractació Consultiva del Estado", en l'expedient 36/2020, a instancia d'una consulta efectuada per l'Ajuntament de Múrcia va dictaminar la possibilitat d'adoptar figures de "pròrroga tàcita" de l'article 29.4 LCSP, com a resultant de l'entrada en vigor del Reial Decret-Llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i social del COVID19.

A la vista d'aquesta consulta, es va considerar que en necessitats com la que va emparar aquesta contractació d'emergència, atès que la durada i extensió de l'estat d'alarma no tenia una data de finalització realment certa –recordem que fins i tot en el moment actual, finals de 2021 continuen existint certes restriccions i s'entreveuen de noves en dates properes en funció de l'evolució de la pandèmia- resultava més adient – tenint en consideració que la tramitació dels expedients s'havia fet amb personal mínim i en les condicions manifestades en el PUNT SEGON d'aquest escrit, que resultava mes adient per garantir la prestació del servei i la seva no interrupció a causa de la incidència de l'estat d'alarma, preveure la seva pròrroga pel temps prudencial que en aquells instants es considerava que podia tenir l'estat d'alarma i les mesures administratives adoptades pel Govern de l'Estat.

Respecte a l'execució del contracte

- Les factures no presentaven una exhaustiva i adequada descripció dels serveis prestats, dels béns subministrats o de la referència als albarans d'entrada. Les

principals mancances detectades han estat que no es diferenciava el preu de cadascun dels serveis en els casos en què n'hi havia més d'un i que no constava el període que s'havia facturat

Respecte del reparament relatiu al format i contingut de les factures presentades en aquest expedient, volem posar de manifest que la factura és un document que correspon emetre a l'adjudicatària del contracte, i que la mateixa reuneix tots i cadascun dels requisits que estableix la normativa de facturació del Ministeri d'Hisenda (Reglament de Facturació) i que malgrat que la mateixa podria, sense dubte hagués comptat amb un major nivell de detall i concreció, no es menys cert que un cop presentada, i amb caràcter prèvia al seu abonament, el responsable del contracte va verificar que les prestacions haguessin estat correctament executades, i que les mateixes tenien correspondència, amb els preus establerts.

En aquest sentit volem reiterar que en el moment en què es va produir aquest expedient, no s'estava en predisposició de poder establir, com es fa en un plec d'una licitació, quin nivell de detall i contingut havia de tenir la factura a presentar per l'adjudicatària per gestionar el pagament de les prestacions.

54	20000108	Emergència serveis higiene i menjador pícnic

Respecte aquest contracte, l'informe posa de manifest els següents reparaments:

<u>Respecte a l'ordre d'execució</u>

- En l'ordre d'execució d'aquest expedient s'incloïa la possibilitat de pròrroga de la vigència, no prevista a la normativa.

Sobre aquest reparament volem manifestar les següents al·legacions:

La regulació del contracte d'emergència continguda a l'article 120 LCSP no prohibeix ni exclou de possibilitat de pròrroga en la contractació gestionada a través d'aquest procediment.

Recordem la situació en la que ens trobàvem, una situació de confinament i restricció de circulació de persones, i en aquest context aquest Institut no tenia cap certesa de la durada que podrien tenir les restriccions però si que tenia ben clar que havia de donar resposta a les necessitats vitals pels usuaris que satisfeia les prestacions d'aquest contracte. En aquest context les informacions que apareixien als mitjans de comunicació feien preveure que les mesures de l'estat d'alarma es prorrogarien, i per aquest motiu en aquest expedient es va preveure la possibilitat de prorrogar les seves prestacions.

En aquest sentit, volem posar de manifest que la "Junta Consultiva de Contractació

Pública del Estado", en l'expedient 36/2020, a instància d'una consulta efectuada per l'Ajuntament de Múrcia va dictaminar la possibilitat d'adoptar figures de "pròrroga tàcita" de l'article 29.4 LCSP, com a resultant de l'entrada en vigor del Reial Decret-Llei 8/2020 de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i social del COVID19.

A la vista d'aquesta consulta, es va considerar que en necessitats com la que va emparar aquesta contractació d'emergència, atès que la durada i extensió de l'estat d'alarma no tenia una data de finalització realment certa –recordem que fins i tot en el moment actual, finals de 2021 continuen existint certes restriccions i s'entreveuen de noves en dates properes en funció de l'evolució de la pandèmia- resultava més adient – tenint en consideració que la tramitació dels expedients s'havia fet amb personal mínim i en les condicions manifestades en el PUNT SEGON d'aquest escrit, que resultava més adient per garantir la prestació del servei i la seva no interrupció a causa de la incidència de l'estat d'alarma, preveure la seva pròrroga pel temps prudencial que en aquells instants es considerava que podia tenir l'estat d'alarma i les mesures administratives adoptades pel Govern de l'Estat.

Respecte a l'execució del contracte

- Les factures no presentaven una exhaustiva i adequada descripció dels serveis prestats, dels béns subministrats o de la referència als albarans d'entrada. Les principals mancances detectades han estat que no es diferenciava el preu de cadascun dels serveis en els casos en què n'hi havia més d'un i que no constava el període que s'havia facturat.

Respecte del reparament relatiu al format i contingut de les factures presentades en aquest expedient, volem posar de manifest que la factura és un document que correspon emetre a l'adjudicatària del contracte, i que la mateixa reuneix tots i cadascun dels requisits que estableix la normativa de facturació del Ministeri d'Hisenda (Reglament de Facturació) i que malgrat que la mateixa podria, sense dubte hagués comptat amb una major nivell de detall i concreció, no és menys cert que un cop presentada, i amb caràcter previ al seu abonament, el responsable del contracte va verificar que les prestacions haguessin estat correctament executades, i que les mateixes tenien correspondència amb els preus establerts.

En aquest sentit volem reiterar que en el moment en què es va produir aquest expedient, no s'estava en predisposició de poder establir, com es fa en un plec d'una licitació, quin nivell de detall i contingut havia de tenir la factura a presentar per l'adjudicatària per gestionar el pagament de les prestacions.

55	20000163	Emergència subministraments per al dispositiu de la Fira A
SENSE REPARAMENTS		

56	20000166	Servei de neteja 24 hores Pavelló 7B de la Fira de Barcelona

Respecte aquest contracte, l'informe posa de manifest els següents reparaments:

Respecte a l'execució del contracte

- No es va complir el termini d'un mes des del seu registre fins al pagament, d'acord amb el que estableix la LCSP.

- Les factures no presentaven una exhaustiva i adequada descripció dels serveis prestats, dels béns subministrats o de la referència als albarans d'entrada. Les principals mancances detectades han estat que no es diferenciava el preu de cadascun dels serveis en els casos en què n'hi havia més d'un i que no constava el període que s'havia facturat

Respecte d'aquests reparaments sobre l'execució del contracte volem manifestar el següent:

En primer lloc reconèixer que el pagament de les factures presentades en dates 04/08/2020 i 02/09/2020 van fer efectives, en un termini de 78 i 49 dies respectivament, i per tant superiors a l'establert per l'article 198 LCSP.

No obstant això, en descàrrec volem manifestar que:

• En primer lloc, la gran quantitat de contractes i pagaments tramitats per aquest Institut, tant d'emergència com de tramitació ordinària, i les dificultats jurídiques i de gestió esmentades en l'al·legació PRIMERA, van provocar moments de col·lapse dels equips responsables de la tramitació dels expedients que, puntualment, van implicar el retard en el pagament d'algunes factures.

• En segon lloc, quan els contractes d'emergència es tramitaven mitjançant document ADO, com en aquest cas, implicava que entre la factura i el pagament havia d'aprovar-se formalment el contracte per part de l'òrgan competent, que fins al moment només havia donat l'ordre verbal. La tramitació d'aquest expedient, juntament amb les dificultats més amunt esmentades, van retardar puntualment algun pagament.

• En aquest cas concret, els retards han estat motivats, per diverses circumstàncies relacionades amb el període estiuenc del personal encarregat de la seva validació i gestió de pagament, situacions d'incapacitat temporal per malaltia, i les conseqüents dificultats de gestió de la tramitació telemàtica des del seu domicili per part del personal d'aquest Institut.

La factura es va presentar el 30/11/2020, i la resolució ADO es va aprovar el 22/12/2020, per tant, dins de termini. No obstant això, a les circumstàncies abans esmentades es van ajuntar les dates de tramitació, en període festiu de Nadal, que coincideix també amb el tancament de l'exercici, circumstàncies que van coadjuvar al retard.

Decret signat amb data 11/06/2020

Factures contracte inicial:

- 2269 – presentada 04/08/2020 – pagada 21/10/2020 (78 dies)
- 2449 – presentada 02/09/2020 – pagada 21/10/2020 (49 dies)

Respecte del reparament relatiu al format i contingut de les factures presentades en aquest expedient, volem posar de manifest que la factura és un document que correspon emetre a l'adjudicatària del contracte, i que la mateixa reuneix tots i cadascun dels requisits que estableix la normativa de facturació del Ministeri d'Hisenda (Reglament de Facturació) i que malgrat que la mateixa podria, sense dubte hagués comptat amb una major nivell de detall i concreció, no és menys cert que un cop presentada, i amb caràcter prèvia al seu abonament, el responsable del contracte va verificar que les prestacions haguessin estat correctament executades, i que les mateixes tenien correspondència, amb els preus establerts.

En aquest sentit volem reiterar que en el moment en què es va produir aquest expedient, no s'estava en predisposició de poder establir, com es fa en un plec de la licitació d'un contracte, quin nivell de detall i contingut havia de tenir la factura a presentar per l'adjudicatària per gestionar el pagament de les prestacions.

57	20000192	Emergència lloguer de divisòries lleugeres

Respecte d'aquest expedient l'informe fa les següents observacions-objeccions:

Respecte a l'execució del contracte

- No s'ha pogut verificar la data d'inici de les actuacions, i aquestes actuacions es van iniciar amb posterioritat al termini d'un mes establert a la normativa.

Respecte d'aquesta objecció volem manifestar que no és tal com s'indica. En la tramitació de l'expedient, l'ordre d'execució per emergència es va signar per la gerenta de l'IMSS el 21 de juny de 2020, però en la mateixa ordre d'emergència es fa constar que l'ordre es va donar verbalment el 31 de maig de 2020, dia en què es van iniciar les prestacions i que es van durar fins el 30 de setembre de 2020, d'acord amb el pressupost corresponent.

Respecte a l'execució del contracte

- No s'ha obtingut evidència del compliment del termini d'execució establert. Els motius pels quals no s'ha obtingut han estat perquè el període facturat no constava en les factures, perquè no hi havia albarans d'entrada o bé perquè l'àmbit temporal d'actuació no constava en l'ordre d'execució.

Respecte d'aquesta observació, volem reiterar el manifestat, respecte aquest mateix

expedient en l'apartat anterior: en l'ordre d'execució consta que l'àmbit temporal d'actuació d'aquest contracte és del 31 de maig al 30 de setembre de 2020.

Respecte a l'execució del contracte

- Les factures no presentaven una exhaustiva i adequada descripció dels serveis prestats, dels béns subministrats o de la referència als albarans d'entrada. Les principals mancances detectades han estat que no es diferenciava el preu de cadascun dels serveis en els casos en què n'hi havia més d'un i que no constava el període que s'havia facturat

Respecte del reparament relatiu al format i contingut de les factures presentades en aquest expedient, volem posar de manifest que la factura és un document que correspon emetre a l'adjudicatària del contracte, i que aquesta reuneix tots i cadascun dels requisits que estableix la normativa de facturació del Ministeri d'Hisenda (Reglament de Facturació) i que malgrat que la mateixa podria, sens dubte, haver pogut incorporar un major nivell de detall i concreció, no és menys cert que un cop presentada, i amb caràcter previ al seu abonament, el responsable del contracte va verificar que les prestacions haguessin estat correctament executades, i que les mateixes tenien correspondència amb els preus establerts.

En aquest sentit volem reiterar que en el moment en què es va produir aquest expedient, no s'estava en predisposició de poder establir, com es fa en un plec de la licitació d'un contracte, quin nivell de detall i contingut havia de tenir la factura a presentar per part de l'adjudicatària per gestionar el pagament de les prestacions.

58	20000181	Emergència servei vigilància Pavelló 4 FIRA BCN

Respecte aquest contracte, l'informe posa de manifest els següents reparaments:

Respecte a l'execució del contracte

- No es va complir el termini d'un mes des del seu registre fins al pagament, d'acord amb el que estableix la LCSP.

Respecte d'aquests reparaments sobre l'execució del contracte volem manifestar el següent:

En primer lloc reconèixer que el pagament de les factures presentades en data 24/08/2020 i dues presentades en data 05/11/2020 es van fer efectives, en un termini de 87 i 35 dies respectivament, i per tant superiors a l'establert per l'article 198 LCSP.

No obstant això, en descàrrec volem manifestar que:

• En primer lloc, la gran quantitat de contractes i pagaments tramitats per aquest Institut, tant d'emergència com de tramitació ordinària, i les dificultats jurídiques i de

gestió esmentades en l'al·legació PRIMERA, van provocar moments de col·lapse dels equips responsables de la tramitació dels expedients que, puntualment, van implicar el retard en el pagament d'algunes factures.

• En segon lloc, quan els contractes d'emergència es tramitaven mitjançant document ADO, com en aquest cas, implicava que entre la factura i el pagament havia d'aprovar-se formalment el contracte per part de l'òrgan competent, que fins al moment només havia donat l'ordre verbal. La tramitació d'aquest expedient, juntament amb les dificultats més amunt esmentades, van retardar puntualment algun pagament.

• En aquest cas concret, els retards venen motivats, per diverses circumstàncies relacionades amb el període estiuenc del personal encarregat de la seva validació i gestió de pagament, situacions d'incapacitat temporal per malaltia, i les conseqüents dificultats de gestió de la tramitació telemàtica des del seu domicili per part del personal d'aquest Institut.

Respecte del reparament relatiu al format i contingut de les factures presentades en aquest expedient, volem posar de manifest que la factura és un document que correspon emetre a l'adjudicatària del contracte, i que aquesta reuneix tots i cadascun dels requisits que estableix la normativa de facturació del Ministeri d'Hisenda (Reglament de Facturació) i que malgrat que la mateixa podria, sense dubte tenir un major nivell de detall i concreció, no es menys cert que un cop presentada, i amb caràcter previ al seu abonament, el responsable del contracte va verificar que les prestacions havien estat correctament executades, i que les mateixes tenien correspondència amb els preus establerts.

En aquest sentit volem reiterar que en el moment en què es va produir aquest expedient, no s'estava en predisposició de poder establir, com es fa en un plec de la licitació d'un contracte, quin nivell de detall i contingut havia de tenir la factura a presentar per l'adjudicatària per gestionar el pagament de les prestacions.

59	20000200	Emergència serveis Residència Josep Miracle

Respecte aquest contracte, l'informe posa de manifest els següents reparaments:

<u>Respecte a l'execució del contracte</u>

- No es van aplicar les exempcions d'IVA establertes en el RDL 15/2020.

Respecte a aquesta objecció volem manifestar el següent:

Efectivament l'article 8 del RDL estableix l'aplicació del tipus del 0% d'IVA als lliuraments de béns, importacions i adquisicions intracomunitàries de béns referits en el seu Annex, on els destinataris siguin entitats de Dret Públic, clíniques o centres hospitalaris o entitats privades de caràcter social.

Aquest expedient no té per objecte el subministrament de cap dels béns als que es refereix l'Annex del RDL motiu pel qual no resulten d'aplicació les exempcions que al·lega l'informe.

Per últim l'objecte del contracte es va tipificar com de servei.

Respecte a l'execució del contracte

- No es va complir el termini d'un mes des del seu registre fins al pagament, d'acord amb el que estableix la LCSP.

- Les factures no presentaven una exhaustiva i adequada descripció dels serveis prestats, dels béns subministrats o de la referència als albarans d'entrada. Les principals mancances detectades han estat que no es diferenciava el preu de cadascun dels serveis en els casos en què n'hi havia més d'un i que no constava el període que s'havia facturat.

Respecte d'aquests reparaments sobre l'execució del contracte volem manifestar el següent:

En primer lloc reconèixer que el pagament de les factures presentades en dates 06/08/2020 i 04/09/2020 van fer efectives, en un termini de 76 i 47 dies respectivament, i per tant superiors a l'establert per l'article 198 LCSP

No obstant això, en descàrrec volem manifestar que:

• En primer lloc, la gran quantitat de contractes i pagaments tramitats per aquest Institut, tant d'emergència com de tramitació ordinària, i les dificultats jurídiques i de gestió esmentades en l'al·legació PRIMERA, van provocar moments de col·lapse dels equips responsables de la tramitació dels expedients que, puntualment, van implicar el retard en el pagament d'algunes factures.

• En segon lloc, quan els contractes d'emergència es tramitaven mitjançant document ADO, com en aquest cas, implicava que entre la factura i el pagament havia d'aprovar-se formalment el contracte per part de l'òrgan competent, que fins al moment només havia donat l'ordre verbal. La tramitació d'aquest expedient, juntament amb les dificultats més amunt esmentades, van retardar puntualment algun pagament.

• En el cas que ens ocupa, els retards van venir motivats, per diverses circumstàncies relacionades amb el període estiuenc del personal encarregat de la seva validació i gestió de pagament, situacions d'incapacitat temporal per malaltia, i les conseqüents dificultats de gestió de la tramitació telemàtica des del seu domicili per part del personal d'aquest Institut.

Respecte del reparament relatiu al format i contingut de les factures presentades en aquest expedient, volem posar de manifest que la factura és un document que correspon emetre a l'adjudicatària del contracte, i que aquesta reuneix tots i cadascun dels

requisits que estableix la normativa de facturació del Ministeri d'Hisenda (Reglament de Facturació) i que malgrat que la mateixa podria, sense dubte, haver incorporat un major nivell de detall i concreció, no és menys cert que un cop presentada, i amb caràcter previ al seu abonament, el responsable del contracte va verificar que les prestacions haguessin estat correctament executades, i que les mateixes tenien correspondència amb els preus establerts.

En aquest sentit volem reiterar que en el moment en què es va produir aquest expedient, no s'estava en predisposició de poder establir, com es fa en un plec de la licitació d'un contracte, quin nivell de detall i contingut havia de tenir la factura a presentar per part de l'adjudicatària per gestionar el pagament de les prestacions.

60	20000207	Emergència servei d'alimentació diària Hotel Salut

Respecte aquest contracte, l'informe posa de manifest els següents reparaments:

<u>Respecte a l'execució del contracte</u>

- No es va complir el termini d'un mes des del seu registre fins al pagament, d'acord amb el que estableix la LCSP.

Respecte d'aquests reparaments sobre l'execució del contracte volem manifestar el següent:

En primer lloc reconèixer que les dues factures presentades en data 1/09/2020 es van fer efectives en un termini de 50 dies, i per tant superior a l'establert per l'article 198 LCSP.

No obstant, en descàrrec volem manifestar que:

• En primer lloc, la gran quantitat de contractes i pagaments tramitats per aquest Institut, tant d'emergència com de tramitació ordinària, i les dificultats jurídiques i de gestió esmentades en l'al·legació PRIMERA, van provocar moments de col·lapse dels equips responsables de la tramitació dels expedients que, puntualment, van implicar el retard en el pagament d'algunes factures.

• En segon lloc, quan els contractes d'emergència es tramitaven mitjançant document ADO, com en aquest cas, implicava que entre la factura i el pagament havia d'aprovar-se formalment el contracte per part de l'òrgan competent, que fins al moment només havia donat l'ordre verbal. La tramitació d'aquest expedient, juntament amb les dificultats més amunt esmentades, van retardar puntualment algun pagament.

• I novament, els retards van venir motivats, per diverses circumstancies relacionades amb el període estiuenc del personal encarregat de la seva validació i gestió de pagament, situacions d'incapacitat temporal per malaltia, i les conseqüents dificultats

de gestió de la tramitació telemàtica des del seu domicili per part del personal d'aquest Institut.

Respecte del reparament relatiu al format i contingut de les factures presentades en aquest expedient, volem posar de manifest que la factura és un document que correspon emetre a l'adjudicatària del contracte, i que la mateixa reuneix tots i cadascun dels requisits que estableix la normativa de facturació del Ministeri d'Hisenda (Reglament de Facturació) i que malgrat que la mateixa podria, sense dubte hagués pogut contenir un major nivell de detall i concreció, no és menys cert que un cop presentada, i amb caràcter previ al seu abonament, el responsable del contracte va verificar que les prestacions haguessin estat correctament executades, i que les mateixes tenien correspondència, amb els preus establerts.

En darrer lloc volem reiterar que en el moment en què es va produir aquest expedient, no s'estava en predisposició de poder establir, com es fa en un plec de la licitació d'un contracte, quin nivell de detall i contingut havia de tenir la factura a presentar per l'adjudicatària per gestionar el pagament de les prestacions.

61	20000222	Servei de control dels accessos a les instal·lacions, que garanteixi la seguretat de les persones allotjades, així com de les persones que hi treballen i presten serveis als equipaments d'acolliment temporal ubicats a la Fira de Barcelona.

Respecte aquest contracte, l'informe posa de manifest els següents reparaments:

<u>Respecte a l'ordre d'execució</u>

- En l'ordre d'execució d'aquest expedient s'incloïa la possibilitat de pròrroga de la vigència, no prevista a la normativa.

Sobre aquests reparaments volem manifestar les següents al·legacions:

La regulació del contracte d'emergència continguda a l'article 120 LCSP no prohibeix ni exclou de possibilitat de pròrroga en la contractació gestionada a través d'aquest procediment.

Recordem la situació en la que ens trobàvem, una situació de confinament i restricció de circulació de persones, i en aquest context aquest Institut no tenia cap certesa de la durada que podrien tenir les restriccions però si que tenia ben clar que havia de donar resposta a les necessitats vitals pels usuaris que satisfeia les prestacions d'aquest contracte. En aquest context les informacions que apareixien als mitjans de comunicació feien preveure que les mesures de l'estat d'alarma es prorrogarien, i per aquest motiu en aquest expedient es va preveure la possibilitat de prorrogar les seves prestacions.

En aquest sentit, volem posar de manifest que la "Junta Consultiva de Contractació Pública del Estado", en l'expedient 36/2020, a instància d'una consulta efectuada per l'Ajuntament de Múrcia va dictaminar la possibilitat d'adoptar figures de "pròrroga tàcita" de l'article 29.4 de la LCSP, com a resultant de l'entrada en vigor del Reial Decret-Llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i social del COVID19.

A la vista d'aquesta consulta, es va considerar que en necessitats com la que va emparar aquesta contractació d'emergència, atès que la durada i extensió de l'estat d'alarma no tenia una data de finalització realment certa –recordem que fins i tot en el moment actual, finals de 2021 continuen existint certes restriccions i s'entreveuen de noves en dates properes en funció de l'evolució de la pandèmia- resultava més adient – tenint en consideració que la tramitació dels expedients s'havia fet amb personal mínim i en les condicions manifestades en el PUNT SEGON d'aquest escrit, que resultava més adient per garantir la prestació del servei i la seva no interrupció a causa de la incidència de l'estat d'alarma, preveure la seva pròrroga pel temps prudencial que en aquells instants es considerava que podia tenir l'estat d'alarma i les mesures administratives adoptades pel Govern de l'Estat.

Respecte a l'execució del contracte

- No es va complir el termini d'un mes des del seu registre fins al pagament, d'acord amb el que estableix la LCSP.

- Les factures no presentaven una exhaustiva i adequada descripció dels serveis prestats, dels béns subministrats o de la referència als albarans d'entrada. Les principals mancances detectades han estat que no es diferenciava el preu de cadascun dels serveis en els casos en què n'hi havia més d'un i que no constava el període que s'havia facturat.

Respecte d'aquests reparaments sobre l'execució del contracte volem manifestar el següent:

En primer lloc reconèixer que les dues factures presentades en data 08/08/2020 i les dues presentades en data 07/09/2020 es van fer efectives en un termini de 74 i 44 dies respectivament, i per tant superior a l'establert per l'article 198 LCSP.

No obstant, en descàrrec volem manifestar que:

• En primer lloc, la gran quantitat de contractes i pagaments tramitats per aquest Institut, tant d'emergència com de tramitació ordinària, i les dificultats jurídiques i de gestió esmentades en l'al·legació PRIMERA, van provocar moments de col·lapse dels equips responsables de la tramitació dels expedients que, puntualment, van implicar el retard en el pagament d'algunes factures.

• En segon lloc, quan els contractes d'emergència es tramitaven mitjançant document ADO, com en aquest cas, implicava que entre la factura i el pagament havia

d'aprovar-se formalment el contracte per part de l'òrgan competent, que fins al moment només havia donat l'ordre verbal. La tramitació d'aquest expedient, juntament amb les dificultats més amunt esmentades, van retardar puntualment algun pagament.

• I novament, els retards venen motivats, per diverses circumstàncies relacionades amb el període estiuenc del personal encarregat de la seva validació i gestió de pagament, situacions d'incapacitat temporal per malaltia, i les conseqüents dificultats de gestió de la tramitació telemàtica des del seu domicili per part del personal d'aquest Institut.

Respecte del reparament relatiu al format i contingut de les factures presentades en aquest expedient, volem posar de manifest que la factura és un document que correspon emetre a l'adjudicatària del contracte, i que la mateixa reuneix tots i cadascun dels requisits que estableix la normativa de facturació del Ministeri d'Hisenda (Reglament de Facturació) i que malgrat que la mateixa podria, sense dubte hagués comptat amb una major nivell de detall i concreció, no és menys cert que un cop presentada, i amb caràcter previ al seu abonament, el responsable del contracte va verificar que les prestacions havien estat correctament executades, i que les mateixes tenien correspondència amb els preus establerts.

En aquest sentit volem reiterar que en el moment en què es va produir aquest expedient, no s'estava en predisposició de poder establir, com es fa en un plec d'una licitació, quin nivell de detall i contingut havia de tenir la factura a presentar per l'adjudicatària per gestionar el pagament de les prestacions.

62	20000265	Emergència neteja dispositiu Hotel Salut Sagrada Família

Respecte aquest contracte, l'informe posa de manifest els següents reparaments:

<u>Respecte a l'ordre d'execució</u>

- En l'ordre d'execució d'aquest expedient s'incloïa la possibilitat de pròrroga de la vigència, no prevista a la normativa.

Sobre aquests reparaments volem manifestar les següents al·legacions.

La regulació del contracte d'emergència continguda a l'article 120 de LCSP no prohibeix ni exclou de la possibilitat de pròrroga en la contractació gestionada a través d'aquest procediment.

Recordem la situació en la que ens trobàvem, una situació de confinament i restricció de circulació de persones, i en aquest context aquest Institut no tenia cap certesa de la durada que podrien tenir les restriccions però si que tenia ben clar que havia de donar resposta a les necessitats vitals pels usuaris que satisfeia les prestacions

d'aquest contracte. En aquest context les informacions que apareixien als mitjans de comunicació feien preveure que les mesures de l'estat d'alarma es prorrogarien, i per aquest motiu en aquest expedient es va preveure la possibilitat de prorrogar les seves prestacions.

En aquest sentit, volem posar de manifest que la "Junta Consultiva de Contractació Pública del Estado", en l'expedient 36/2020, a instància d'una consulta efectuada per l'Ajuntament de Múrcia va dictaminar la possibilitat d'adoptar figures de "pròrroga tàcita" de l'article 29.4 LCSP, com a resultat de l'entrada en vigor del Reial Decret-Llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i social del COVID19.

A la vista d'aquesta consulta, es va considerar que en necessitats com la que va emparar aquesta contractació d'emergència, atès que la durada i extensió de l'estat d'alarma no tenia una data de finalització realment certa –recordem que fins i tot en el moment actual, finals de 2021 continuen existint certes restriccions i s'entreveuen de noves en dates properes en funció de l'evolució de la pandèmia- resultava més adient – tenint en consideració que la tramitació dels expedients s'havia fet amb personal mínim i en les condicions manifestades en el PUNT SEGON d'aquest escrit, que resultava més adient per garantir la prestació del servei i la seva no interrupció a causa de la incidència de l'estat d'alarma, preveure la seva pròrroga pel temps prudencial que en aquells instants es considerava que podia tenir l'estat d'alarma i les mesures administratives adoptades pel Govern de l'Estat.

Respecte a l'execució del contracte

- No es va complir el termini d'un mes des del seu registre fins al pagament, d'acord amb el que estableix la LCSP.

- Les factures no presentaven una exhaustiva i adequada descripció dels serveis prestats, dels béns subministrats o de la referència als albarans d'entrada. Les principals mancances detectades han estat que no es diferenciava el preu de cadascun dels serveis en els casos en què n'hi havia més d'un i que no constava el període que s'havia facturat

Respecte d'aquests reparaments sobre l'execució del contracte volem manifestar el següent:

En primer lloc reconèixer que les tres factures presentades en data 02/10/2020 i la presentada en data 16/10/2020 es van fer efectives en un termini de 48 i 34 dies respectivament, i per tant superior a l'establert per l'article 198 LCSP.

No obstant, en descàrrec volem manifestar que:

• En primer lloc, la gran quantitat de contractes i pagaments tramitats per aquest Institut, tant d'emergència com de tramitació ordinària, i les dificultats jurídiques i de gestió esmentades en l'al·legació PRIMERA, van provocar moments de col·lapse dels

equips responsables de la tramitació dels expedients que, puntualment, van implicar el retard en el pagament d'algunes factures.

• En segon lloc, quan els contractes d'emergència es tramitaven mitjançant document ADO, com en aquest cas, implicava que entre la factura i el pagament havia d'aprovar-se formalment el contracte per part de l'òrgan competent, que fins al moment només havia donat l'ordre verbal. La tramitació d'aquest expedient, juntament amb les dificultats més amunt esmentades, van retardar puntualment algun pagament.

• I novament, els retards venen motivats, per diverses circumstàncies relacionades amb el període estiuenc del personal encarregat de la seva validació i gestió de pagament, situacions d'incapacitat temporal per malaltia, i les conseqüents dificultats de gestió de la tramitació telemàtica des del seu domicili per part del personal d'aquest Institut.

Respecte del reparament relatiu al format i contingut de les factures presentades en aquest expedient, volem posar de manifest que la factura és un document que correspon emetre a l'adjudicatària del contracte, i que la mateixa reuneix tots i cadascun dels requisits que estableix la normativa de facturació del Ministeri d'Hisenda (Reglament de Facturació) i que malgrat que la mateixa podria, sense dubte hagués tingut contingut un major nivell de detall i concreció, no és menys cert que un cop presentada, i amb caràcter previ al seu abonament, el responsable del contracte va verificar que les prestacions havien estat correctament executades, i que les mateixes tenien correspondència amb el preus establerts.

En aquest sentit volem reiterar que en el moment en què es va produir aquest expedient, no s'estava en predisposició de poder establir, com es fa en un plec d'una licitació, quin nivell de detall i contingut havia de tenir la factura a presentar per l'adjudicatària per gestionar el pagament de les prestacions.

63	20000235	Serveis d'auxiliars d'informació a les instal·lacions dels centres de serveis socials.

Respecte d'aquest contracte aquesta Sindicatura fa el següents reparaments:

<u>En quant a l'informe justificatius de la situació d'emergència</u>

- Manifesta l'informe que de l'informe justificatiu l'objecte del contracte no està relacionat amb la protecció del covid-19, i que la contractació de personal auxiliar, s'hauria d'haver tramitat seguint un procediment de contractació ordinari.

Sobre aquesta objecció volem fer la següent consideració:

Els serveis que ofereix aquest Institut són en gran part de caràcter essencial donada la seva finalitat assistencial.

En aquest context, les implicacions de l'Estat d'Alarma van obligar al confinament del personal vulnerable als seus domicilis, i a fer plans de contingència que organitzava torns de teletreball dels equips dels Centres de Serveis Socials (CSS) que asseguressin que, en cas de contagi per la COVID-19, sempre hi havia equips preservats que poguessin sostenir les necessitats d'atenció de la població.

Aquest sistema va alterar l'atenció a la porta dels CSS, que amb menys personal havien d'incorporar funcions com la gestió de cues, així com també calia evitar la manipulació del quiosc d'entrada per part dels usuaris, atès el risc de transmissió de la malaltia. Aquest fet va obligar a contractar uns serveis que garantissin la minimització del risc de transmissió de la malaltia mitjançant la vigilància de l'ús de mesures preventives a l'entrada dels centres (gel hidroalcohòlic, distància de seguretat...) i la manipulació del quiosc de cites per part d'una sola persona, l'agent cívic.

Atès que el Decret d'Estat d'Alarma va interrompre els terminis i tràmits administratius ordinaris, per satisfer aquesta necessitat totalment imprevista no quedava més solució que gestionar-la per la via de la contractació d'emergència.

Per altra banda, un cop aixecada la suspensió de termes i terminis, igualment es donava la impossibilitat de preveure la durada de la situació de pandèmia i del treball presencial per torns del personal essencial, impedia dur a terme una planificació de les necessitats del servei i, en conseqüència, era totalment impossible planificar una licitació sense saber la durada, la dimensió del servei, les necessitats futures que, sens dubte, havien de millorar amb l'extensió de la vacunació de la població i la menor incidència de la COVID-19 en el conjunt de la societat, però en cap cas es podia preveure o mesurar aquest impacte i, de retruc, aquestes necessitats, més enllà del moment.

Recordem que a data de realització d'aquestes al·legacions estem encarant la 6a onada de la pandèmia a Catalunya i, si bé ara estem més protegits i tenim experiència de gestió per poder preveure amb força encert les necessitats futures que ens podrà portar la gestió de la pandèmia, això era del tot impossible en el moment de celebració d'aquest contracte, que era essencial per no convertir els Centres de Serveis Socials, que atenen a la població més vulnerable de la ciutat, en un focus de transmissió de la malaltia.

Respecte a l'execució del contracte

- Les factures no presentaven una exhaustiva i adequada descripció dels serveis prestats, dels béns subministrats o de la referència als albarans d'entrada. Les principals mancances detectades han estat que no es diferenciava el preu de cadascun dels serveis en els casos en què n'hi havia més d'un i que no constava el període que s'havia facturat.

Respecte del reparament relatiu al format i contingut de les factures presentades en aquest expedient, volem posar de manifest que la factura és un document que correspon emetre a l'adjudicatària del contracte, i que la mateixa reuneix tots i cadascun dels requisits que estableix la normativa de facturació del Ministeri d'Hisenda (Reglament de Facturació) i que malgrat que la mateixa podria, sense dubte hagués pogut contenir un major nivell de detall i concreció, no es menys cert que un cop presentada, i amb caràcter previ al seu abonament, el responsable del contracte va verificar que les prestacions haguessin estat correctament executades, i que les mateixes tenien correspondència amb els preus establerts.

En aquest sentit volem reiterar que en el moment en què es va produir aquest expedient, no s'estava en predisposició de poder establir, com es fa en un plec d'una licitació, quin nivell de detall i contingut havia de tenir la factura a presentar per l'adjudicatària per gestionar el pagament de les prestacions.

64	20000234	Allotjament i alimentació a l'alberg Pere Tarrés per poder atendre persones derivades per l'IMSS.
SENSE REPARAMENTS		

65	20000286	Emergència servei de càtering Fira B sense llar

Respecte d'aquest contracte aquesta Sindicatura fa el següents reparaments:

<u>Respecte a l'execució del contracte</u>

- Les factures no presentaven una exhaustiva i adequada descripció dels serveis prestats, dels béns subministrats o de la referència als albarans d'entrada. Les principals mancances detectades han estat que no es diferenciava el preu de cadascun dels serveis en els casos en què n'hi havia més d'un i que no constava el període que s'havia facturat

Respecte del reparament relatiu al format i contingut de les factures presentades en aquest expedient, volem posar de manifest que la factura és un document que correspon emetre a l'adjudicatària del contracte, i que la mateixa reuneix tots i cadascun dels requisits que estableix la normativa de facturació del Ministeri d'Hisenda (Reglament de Facturació) i que malgrat que la mateixa podria, sense dubte hagués pogut contenir un major nivell de detall i concreció, no es menys cert que un cop presentada, i amb caràcter previ al seu abonament, el responsable del contracte va verificar que les prestacions haguessin estat correctament executades, i que les mateixes tenien correspondència amb els preus establerts.

En aquest sentit volem reiterar que en el moment en què es va produir aquest expedient, no s'estava en predisposició de poder establir, com es fa en un plec d'una licitació, quin nivell de detall i contingut havia de tenir la factura a presentar per part de l'adjudicatària per gestionar el pagament de les prestacions.

66	20000296	Atenció i cobertura de les necessitats bàsiques per a les 60 persones que s'atenen en horari nocturn en el Centre d'Acolliment de Sarrià.

Respecte aquest contracte, l'informe posa de manifest els següents reparaments:

Respecte a l'ordre d'execució

- Que no es va definir clarament l'objecte en l'ordre d'execució, de forma que no quedava clar que les actuacions estiguessin directament relacionades amb la situació d'extrema urgència que va provocar la seva contractació.

Els serveis que ofereix aquest Institut són en gran part de caràcter essencial donada la seva finalitat assistencial.

Una de les conseqüències que va posar de manifest l'estat d'alarma és que es deixava de donar cobertura a les necessitats bàsiques d'alimentació, allotjament i higiene a persones ateses per aquest equipament, que es prestava únicament en servei d'acolliment nocturn, i que calia prestar durant 24 hores per garantir l'atenció integral d'aquestes persones, garantir-ne el confinament i l'atenció per afavorir que no coadjuvessin a la propagació de la COVID-19 si es sortien al carrer i deambulaven durant el dia.

Així mateix, era impossible preveure'n la durada, ja que el mateix estat d'alarma va ser objecte de diverses pròrrogues, motiu pel qual era també impossible proposar la tramitació de les prestacions mitjançant la contractació ordinària. A parer de qui subscriu, durant el període de vigència d'aquest contracte, de l'1 d'abril al 31 d'octubre de 2020, es va garantir el confinament d'aquestes persones, es va fomentar l'adherència suficient al sistema de manera que es pogués procedir a la seva vacunació, i per tant ha contribuït directament a minvar la propagació de la COVID-19 i a millorar la protecció col·lectiva davant la malaltia, sobre tot en el col·lectiu de persones més vulnerables.

Respecte a l'execució del contracte

- Les factures no presentaven una exhaustiva i adequada descripció dels serveis prestats, dels béns subministrats o de la referència als albarans d'entrada. Les principals mancances detectades han estat que no es diferenciava el preu de cadascun dels serveis en els casos en què n'hi havia més d'un i que no constava el període que s'havia facturat.

Respecte del reparament relatiu al format i contingut de les factures presentades en aquest expedient, volem posar de manifest que la factura és un document que correspon emetre a l'adjudicatària del contracte, i que la mateixa reuneix tots i cadascun dels requisits que estableix la normativa de facturació del Ministeri d'Hisenda (Reglament de Facturació) i que malgrat que la mateixa podria, sense dubte hagués pogut contenir amb un major nivell de detall i concreció, no és menys cert que un cop presentada, i amb caràcter previ al seu abonament, el responsable del contracte va verificar que les prestacions haguessin estat correctament executades, i que les mateixes tenien correspondència, amb el preus establerts.

En aquest sentit volem reiterar que en el moment en què es va tramitar aquest expedient, no s'estava en predisposició de poder establir, com es fa en un plec d'una licitació, quin nivell de detall i contingut havia de tenir la factura a presentar per l'adjudicatària per gestionar el pagament de les prestacions.

67	20000293	Servei d'atenció 24 h per a 70 places destinades a persones amb problemes d'addiccions i sensellarisme a l'Alberg Pere Tarrés.

Respecte d'aquest contracte aquesta Sindicatura fa el següents reparaments:

<u>En quant a l'informe justificatiu de la situació d'emergència</u>

- Es fa referència a l'informe que aquests serveis que van ser contractats de forma reiterada després del període inicial, i que en els informes justificatius no quedava justificada la contractació d'emergència, ja que, una vegada realitzada la primera contractació de l'actuació, s'hauria d'haver iniciat un procediment ordinari per cobrir properes necessitats, d'acord amb les orientacions de la Comissió Europea sobre l'ús del marc de contractació pública, que permetien utilitzar la tramitació d'emergència quan no es poguessin complir els terminis generals de la LCSP i només per cobrir el buit fins que la contractació no es pogués fer mitjançant els procediments ordinaris.

Sobre aquesta objecció volem fer la següent consideració:

Ja hem esmentat anteriorment, que els serveis que ofereix aquest Institut són en gran part de caràcter essencial donada la seva finalitat assistencial.

En aquest context, les implicacions de l'Estat d'Alarma van obligar a confinar al personal no essencial als seus domicilis, i va paralitzar això resultava incompatible amb l'objectiu de donar els serveis essencials i assistencials que aquest Institut oferia.

Una de les conseqüències que va posar de manifest l'estat d'alarma és que es deixava de donar cobertura a les necessitats bàsiques d'alimentació, allotjament i higiene a persones en situació de sensellar. Tractant-se d'unes necessitats vitals, que

a més podia afectar a la crisi sanitària, sent susceptible de crear una allau d'infeccions, resultava d'imperiosa necessitat garantir la prestació d'aquests serveis vers a les persones més necessitades. En aquest cas, a més, agreujat per tractar-se de donar atenció a persones amb problemes d'addiccions.

I atès que el Decret d'Estat d'Alarma va interrompre els terminis i tràmits administratius ordinaris, per satisfer aquesta necessitat totalment imprevista, un cop esgotada la vigència d'una contractació d'emergència, no quedava més solució que gestionar-la novament per la via de la contractació d'emergència, atès que, en un primer moment, els terminis administratius que precisava una tramitació ordinària estaven aturats en virtut del Decret estatal de declaració de l'estat d'alarma.

Per altra banda, un cop aixecada la suspensió de termes i terminis, igualment es donava la impossibilitat de preveure la durada de la situació de pandèmia impedia dur a terme una planificació de les necessitats del servei i, en conseqüència, **era totalment impossible planificar una licitació sense saber la durada, la dimensió del servei, les necessitats futures** que, sens dubte, havien de millorar amb l'extensió de la vacunació de la població i la menor incidència de la COVID-19 en el conjunt de la societat, **però en cap cas es podia preveure o mesurar aquest impacte i, de retruc, aquestes necessitats, més enllà del moment.**

Recordem que a data de realització d'aquestes al·legacions estem encarant la 6a onada de la pandèmia a Catalunya i, si bé ara estem més protegits i tenim experiència de gestió per poder preveure amb força encert les necessitats futures que ens podrà portar la gestió de la pandèmia, **això era del tot impossible en el moment de celebració d'aquest contracte**, que era essencial per no deixar desatès un col·lectiu de persones especialment vulnerable que, en situació de carrer, contribuïa a la transmissió de la malaltia.

Respecte a la publicació al perfil de contractant

- **Manifesta l'informe que no s'ha efectuat la publicació en el perfil de contractant dels documents que conformen l'expedient.**

En resposta a aquest reparament volem reiterar que aquest expedient va consistir en dictar una ordre verbal d'execució, forma que no es susceptible de generar un suport físic i/o telemàtic susceptible de publicació en el perfil de contractant.
https://contractaciopublica.gencat.cat/ecofin_pscp/AppJava/ca_ES/awardnotice.pscp?idDoc=75066517&reqCode=viewPcan

En aquest link es van publicar els següents documents:

- Informe tècnic
- Decret d'adjudicació
- Ordre d'execució

No obstant, respecte aquest reparament volem manifestar que respecte dels expedients d'aquest Institut que estan afectats per la mateixa, aquest Institut s'adhereix a

les manifestacions i al·legacions que es formulin des de la DCCA de l'Ajuntament de Barcelona, les quals sol·licitem que es tinguin per reproduïda en aquest punt a efectes d'economia processal.

Respecte a l'execució del contracte

- Les factures no presentaven una exhaustiva i adequada descripció dels serveis prestats, dels béns subministrats o de la referència als albarans d'entrada. Les principals mancances detectades han estat que no es diferenciava el preu de cadascun dels serveis en els casos en què n'hi havia més d'un i que no constava el període que s'havia facturat.

Respecte del reparament relatiu al format i contingut de les factures presentades en aquest expedient, volem posar de manifest que la factura és un document que correspon emetre a l'adjudicatària del contracte, i que la mateixa reuneix tots i cadascun dels requisits que estableix la normativa de facturació del Ministeri d'Hisenda (Reglament de Facturació) i que malgrat que la mateixa podria, sense dubte hagués pogut contenir amb una major nivell de detall i concreció, no es menys cert que un cop presentada, i amb caràcter prèvia al seu abonament, el responsable del contracte va verificar que les prestacions haguessin estat correctament executades, i que les mateixes tenien correspondència, amb el preus establerts.

En aquest sentit volem reiterar que en el moment en què es va produir aquest expedient, no s'estava en predisposició de poder establir, com es fa en un plec d'una licitació, quin nivell de detall i contingut havia de tenir la factura a presentar per l'adjudicatària per gestionar el pagament de les prestacions.

68	20000295	Emergència serveis equipament persones sense llar

Respecte aquest contracte, l'informe posa de manifest els següents reparaments:

Respecte a l'ordre d'execució

- En l'ordre d'execució d'aquest expedient s'incloïa la possibilitat de pròrroga de la vigència, no prevista a la normativa.

Sobre aquest reparament volem manifestar les següents al·legacions:

La regulació del contracte d'emergència continguda a l'article 120 LCSP no prohibeix ni exclou de possibilitat de pròrroga en la contractació gestionada a través d'aquest procediment.

Recordem la situació en la que ens trobàvem, una situació de confinament i restricció de circulació de persones, i en aquest context aquest Institut no tenia cap certesa de la durada que podrien tenir les restriccions però si que tenia ben clar que havia de

donar resposta a les necessitats vitals pers als usuaris que satisfeia les prestacions d'aquest contracte. En aquest context les informacions que apareixien als mitjans de comunicació feien preveure que les mesures de l'estat d'alarma es prorrogarien, i per aquest motiu en aquest expedient es va preveure la possibilitat de prorrogar les seves prestacions.

En aquest sentit, volem posar de manifest que la "Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado", en l'expedient 36/2020, a instància d'una consulta efectuada per l'Ajuntament de Múrcia va dictaminar la possibilitat d'adoptar figures de "pròrroga tàcita" de l'article 29.4 de la LCSP, com a resultat de l'entrada en vigor del Reial Decret-Llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i social del COVID19.

A la vista d'aquesta consulta, es va considerar que en necessitats com la que va emparar aquesta contractació d'emergència, atès que la durada i extensió de l'estat d'alarma no tenia una data de finalització realment certa –recordem que fins i tot en el moment actual, finals de 2021 continuen existint certes restriccions i s'entreveuen de noves en dates properes en funció de l'evolució de la pandèmia- resultava mes adient – tenint en consideració que la tramitació dels expedients s'havia fet amb personal mínim i en les condicions manifestades en el PUNT SEGON d'aquest escrit, que resultava més adient per garantir la prestació del servei i la seva no interrupció a causa de la incidència de l'estat d'alarma, preveure la seva pròrroga pel temps prudencial que en aquells instants es considerava que podia tenir l'estat d'alarma i les mesures administratives adoptades pel Govern de l'Estat.

Respecte a la publicació al perfil de contractant

- Manifesta l'informe que no s'ha efectuat la publicació en el perfil de contractant dels documents que conformen l'expedient.

En resposta a aquest reparament volem reiterar que aquest expedient va consistir en dictar una ordre verbal d'execució, forma que no és susceptible de generar un suport físic i/o telemàtic susceptible de publicació en el perfil de contractant.
https://contractaciopublica.gencat.cat/ecofin_pscp/AppJava/ca_ES/awardnotice.pscp?idDoc=75078714&reqCode=viewPcan

En aquest link es van publicar els següents documents:

- Informe tècnic
- Decret d'adjudicació
- Ordre d'execució

No obstant, respecte aquest reparament volem manifestar que respecte dels expedients d'aquest Institut que estan afectats per la mateixa, aquest Institut s'adhereix a les manifestacions i al·legacions que es formulin des de la DCCA de l'Ajuntament de Barcelona, les quals sol·licitem que es tinguin per reproduïda en aquest punt a efectes d'economia processal.

69	20000321	Emergència vigilància i manteniment Pavelló 7 Fira

Respecte aquest contracte aquesta Sindicatura fa els següents reparaments:

En quant a l'informe justificatiu de la situació d'emergència

- Es fa referència a l'informe que aquests serveis que van ser contractats de forma reiterada després del període inicial, i que en els informes justificatius no quedava justificada la contractació d'emergència, ja que, una vegada realitzada la primera contractació de l'actuació, s'hauria d'haver iniciat un procediment ordinari per cobrir properes necessitats, d'acord amb les orientacions de la Comissió Europea sobre l'ús del marc de contractació pública, que permetien utilitzar la tramitació d'emergència quan no es poguessin complir els terminis generals de la LCSP i només per cobrir el buit fins que la contractació no es pogués fer mitjançant els procediments ordinaris.

Sobre aquesta objecció volem fer la següent consideració:

Ja hem esmentat anteriorment, que els serveis que ofereix aquest Institut són en gran part de caràcter essencial donada la seva finalitat assistencial.

En aquest context, les implicacions de l'Estat d'Alarma van obligar a recloure al personal no essencial als seus domicilis, i va paralitzar això resultava incompatible amb l'objectiu de donar els serveis essencials i assistencials que aquest Institut oferia.

Una de les conseqüències que va posar de manifest l'estat d'alarma és que es deixava de donar cobertura a les necessitats bàsiques d'alimentació, allotjament i higiene a persones en situació de sensellar. Tractant-se d'unes necessitats vitals, que a més podia afectar a la crisi sanitària, sent susceptible de crear una allau d'infeccions, resultava d'imperiosa necessitat garantir la prestació d'aquests serveis vers a les persones més necessitades. En aquest cas, resultava imprescindible mantenir en funcionament el pavelló 7 de Fira i, per tant, per la naturalesa d'aquest equipament (que confinava a persones sense llar en un espai col·lectiu tancat) resultava imprescindible mantenir el servei de vigilància.

I atès que el Decret d'Estat d'Alarma va interrompre els terminis i tràmits administratius ordinaris, per satisfer aquesta necessitat totalment imprevista, un cop esgotada la vigència d'una contractació d'emergència, no quedava altra més solució que gestionar-la novament per la via de la contractació d'emergència.

Per altra banda, un cop aixecada la suspensió de termes i terminis, igualment es donava la impossibilitat de preveure la durada de la situació de pandèmia, impedia dur a terme una planificació de les necessitats del servei i, en conseqüència, era totalment impossible planificar una licitació sense saber la durada, la dimensió del servei, les necessitats futures que, sens dubte, havien de millorar amb l'extensió de la vacunació de la població i la menor incidència de la COVID-19 en el conjunt de la

societat, **però en cap cas es podia preveure o mesurar aquest impacte i, de retruc, aquestes necessitats, més enllà del moment.**

Recordem que a data de realització d'aquestes al·legacions estem encarant la 6a onada de la pandèmia a Catalunya i, si bé ara estem més protegits i tenim experiència de gestió per poder preveure amb força encert les necessitats futures que ens podrà portar la gestió de la pandèmia, **això era del tot impossible en el moment de celebració d'aquest contracte**, que era essencial per no deixar en situació de carrer a més de 200 persones i que es convertissin en un focus de transmissió de la malaltia.

70	20000317	Emergència servei neteja dispositiu Hotel Salut

Respecte d'aquest contracte aquesta Sindicatura fa els següents reparaments:

<u>Respecte a l'execució del contracte</u>

- **No es va complir el termini d'un mes des del seu registre fins al pagament, d'acord amb el que estableix la LCSP.**
- **Les factures no presentaven una exhaustiva i adequada descripció dels serveis prestats, dels béns subministrats o de la referència als albarans d'entrada. Les principals mancances detectades han estat que no es diferenciava el preu de cadascun dels serveis en els casos en què n'hi havia més d'un i que no constava el període que s'havia facturat**

Respecte d'aquests reparaments sobre l'execució del contracte volem manifestar el següent:

En primer lloc reconèixer que el pagament de la factura presentada en data 05/11/2020 es va fer efectiva, en un termini de 47 dies, i per tant superiors a l'establert per l'article 198 LCSP.

No obstant això, en descàrrec volem manifestar que:

• En primer lloc, la gran quantitat de contractes i pagaments tramitats per aquest Institut, tant d'emergència com de tramitació ordinària, i les dificultats jurídiques i de gestió esmentades en l'al·legació PRIMERA, van provocar moments de col·lapse dels equips responsables de la tramitació dels expedients que, puntualment, van implicar el retard en el pagament d'algunes factures.

• En segon lloc, quan els contractes d'emergència es tramitaven mitjançant document ADO, com en aquest cas, implicava que entre la factura i el pagament havia d'aprovar-se formalment el contracte per part de l'òrgan competent, que fins al moment només havia donat l'ordre verbal. La tramitació d'aquest expedient, juntament amb les dificultats més amunt esmentades, van retardar puntualment algun pagament.

• En aquest cas concret, els retards venen motivats, per diverses circumstàncies relacionades amb el període estiuenc del personal encarregat de la seva validació i gestió de pagament, situacions d'incapacitat temporal per malaltia, i les conseqüents dificultats de gestió de la tramitació telemàtica des del seu domicili per part del personal d'aquest Institut.

Respecte del reparament relatiu al format i contingut de les factures presentades en aquest expedient, volem posar de manifest que la factura és un document que correspon emetre a l'adjudicatària del contracte, i que aquesta reuneix tots i cadascun dels requisits que estableix la normativa de facturació del Ministeri d'Hisenda (Reglament de Facturació) i que malgrat que la mateixa podria, sense dubte hagués pogut contenir un major nivell de detall i concreció, no és menys cert que un cop presentada, i amb caràcter previ al seu abonament, el responsable del contracte va verificar que les prestacions haguessin estat correctament executades, i que les mateixes tenien correspondència amb el preus establerts.

En aquest sentit volem reiterar que en el moment en què es va produir aquest expedient, no s'estava en predisposició de poder establir, com es fa en un plec d'una licitació, quin nivell de detall i contingut havia de tenir la factura a presentar per l'adjudicatària per gestionar el pagament de les prestacions.

71	20000338	Treballs d'allotjament i servei d'atenció social al centre residencial per a dones La Llavor

Respecte aquest contracte, l'informe posa de manifest els següents reparaments:

<u>Respecte a l'ordre d'execució</u>

- Que no es va definir clarament l'objecte en l'ordre d'execució, de forma que no quedava clar que les actuacions estiguessin directament relacionades amb la situació d'extrema urgència que va provocar la seva contractació.

Els serveis que ofereix aquest Institut són en gran part de caràcter essencial donada la seva finalitat assistencial.

En aquest context, les implicacions de l'Estat d'Alarma van obligar a confinar al personal no essencial als seus domicilis, i paralitzar això resultava incompatible amb l'objectiu de donar els serveis essencials i assistencials que aquest Institut oferia.

Una de les conseqüències que va posar de manifest l'estat d'alarma és que es deixava de donar cobertura a les necessitats bàsiques d'alimentació, allotjament i higiene a persones en situació de sensellar. Tractant-se d'unes necessitats vitals, que a més podia afectar a la crisi sanitària, sent susceptible de crear una allau d'infeccions, resultava d'imperiosa necessitat garantir la prestació d'aquests serveis vers a les persones més necessitades.

En el cas del contracte analitzat, cal posar de manifest que l'objecte del contracte, tal com consta a l'ordre d'emergència, és "la contractació de l'allotjament i el servei d´atenció social al centre residencial per a dones La Llavor." Així mateix, en l'informe tècnic justificatiu es diu que "Aquest servei d´atenció específica a dones sense llar cal mantenir-lo donada la situació i impacte en aquest col·lectiu com a conseqüència de la pandèmia."

Per últim, el pressupost del proveïdor indica el següent:

SERVEIS INCLOSOS

1.- Allotjament, manutenció i higiene:

El centre disposa d'habitacions individuals amb armaris personals i pica, i ofereix un seguit de serveis adaptats a les necessitats dels residents: activitats dins del centre programades segons els interessos dels residents en cada moment, menús de menjador variats per atendre totes les necessitats (vegetarians, vegans, musulmans, sense gluten...) espais comuns de televisió, biblioteca i jardí, sempre mantenint les recomanacions establertes d'higiene i de distància de seguretat.

S'habilitaran un màxim de 40 places, per a dones soles majors d'edat en situació d'exclusió social i residencial. En situació administrativa regular, amb permís de residència i/o treball o en tràmit amb possibilitats de resolució positiva.

- Amb competències per la convivència i l'autogestió de les tasques de la vida diària.
- Amb competències per portar a terme un procés de formació i/o inserció laboral.
- En el cas de presentar alguna problemàtica derivada de salut mental i/o addiccions, amb seguiment i tractament en els centres/serveis especialitzats oportuns.
- Sense ingressos o ingressos insuficients derivades de prestacions mínimes o per rendes de treball precàries i sense possibilitat d'accedir a una solució d'allotjament de manera autònoma.

El confinament de les persones sense llar, en aquest cas el col·lectiu de dones, va contribuir de forma essencial en la contenció de la propagació de la COVID-19, evitant la deambulació de persones pel carrer, podent donar cobertura al compliment de les mesures de confinament dictades en cada moment per les autoritats competents. Va contribuir, també, a afavorir l'adherència d'aquestes persones per afavorir l'èxit de la vacunació del col·lectiu de sense llar, difícil d'accedir en altres circumstàncies, i contribuint, així, a la millora de les dades epidemiològiques.

Per tot l'exposat, creiem que, donades les circumstàncies en què treballava aquest institut en el moment de celebració d'aquest contracte, queda suficientment justificat l'objecte del contracte, així com la necessitat de gestionar-la per la via de la contractació d'emergència.

Respecte a l'execució del contracte

- No es va complir el termini d'execució respecte de l'establert inicialment. En el contracte, es va endarrerir l'inici de l'execució en un mes.

Respecte d'aquesta objecció volem manifestar que no és tal com s'indica. En la tramitació de l'expedient, l'ordre d'execució per emergència es va signar per la gerenta de l'IMSS el 17 de desembre de 2020, però en la mateixa ordre d'emergència

es fa constar que l'ordre es va donar verbalment el 2 de desembre de 2020, dia en què es van iniciar les prestacions i que es van durar fins el 30 de d'abril de 2021, d'acord amb el pressupost corresponent.

72	20000340	Treballs d'ampliació d'un màxim de 30 places al Centre Residencial d'Inclusió Hort de la Vila de Sant Joan de Déu per contenir la propagació d'infeccions causades pel covid-19.

Respecte aquest contracte, l'informe posa de manifest els següents reparaments:

Respecte a l'ordre d'execució

- Que no es va definir clarament l'objecte en l'ordre d'execució, de forma que no quedava clar que les actuacions estiguessin directament relacionades amb la situació d'extrema urgència que va provocar la seva contractació.

Els serveis que ofereix aquest Institut són en gran part de caràcter essencial donada la seva finalitat assistencial.

En aquest context, les implicacions de l'Estat d'Alarma van obligar a confinar al personal no essencial als seus domicilis, i paralitzar això resultava incompatible amb l'objectiu de donar els serveis essencials i assistencials que aquest Institut oferia.

Una de les conseqüències que va posar de manifest l'estat d'alarma és que es deixava de donar cobertura a les necessitats bàsiques d'alimentació, allotjament i higiene a persones en situació de sensellar. Tractant-se d'unes necessitats vitals, que a més podia afectar a la crisi sanitària, sent susceptible de crear una allau d'infeccions, resultava d'imperiosa necessitat garantir la prestació d'aquests serveis vers a les persones més necessitades.

En aquest cas concret, cal posar de manifest que les 30 places de l'equipament d'Hort de la Vila es van utilitzar, perquè així ho permetia la configuració de l'equipament, per tal que persones sense llar COVID-19 positives, amb simptomatologia lleu, poguessin fer el confinament establert amb garanties i contribuir de forma decisiva a que el col·lectiu de persones sense llar no propaguessin la malaltia.

Quan es va obrir l'Hotel Salut, l'espai d'Hort de la Vila es va utilitzar per al confinament de contactes estrets de persones provinents, d'una banda, de centres d'atenció a persones sense llar que no podien fer-lo per manca de condicions de l'equipament de procedència, i, d'altra banda, provinents de carrer o d'infrahabitatges (relloguers, pensions, assentaments, etc.), que altrament no s'haguessin pogut confinar com marcava la normativa i haurien contribuït a propagar la malaltia.

El Centre d'Atenció Primària de referència a la zona va posar a disposició d'aquest equipament un metge d'atenció primària, que feia seguiment de les persones confinades i, en cas de davallada de les constants de salut, valorava i derivava a la persona sense llar per fer l'ingrés hospitalari en cas que ho requerís.

73	20000341	Serveis d'auxiliars per informació, control d'accés, atenció al client i altres serveis complementaris a l'activitat dels centres de serveis socials amb l'objectiu de reduir la taxa de contagi en la població i, per tant reduir la transmissió del virus.

Respecte d'aquest contracte aquesta Sindicatura fa el següents reparaments:

<u>En quant a l'informe justificatiu de la situació d'emergència</u>

- Es fa referència a l'informe que aquests serveis que van ser contractats de forma reiterada després del període inicial, i que en els informes justificatius no quedava justificada la contractació d'emergència, ja que, una vegada realitzada la primera contractació de l'actuació, s'hauria d'haver iniciat un procediment ordinari per cobrir properes necessitats, d'acord amb les orientacions de la Comissió Europea sobre l'ús del marc de contractació pública, que permetien utilitzar la tramitació d'emergència quan no es poguessin complir els terminis generals de la LCSP i només per cobrir el buit fins que la contractació no es pogués fer mitjançant els procediments ordinaris.

Sobre aquesta objecció volem reiterar la següent consideració:

Ja hem esmentat anteriorment, que els serveis que ofereix aquest Institut són en gran part de caràcter essencial donada la seva finalitat assistencial. La justificació de la necessitat d'aquest servei per contribuir a la contenció de la propagació de la COVID-19 ha estat justificada en aquest mateix informe en les al·legacions relatives al contracte 20000235, amb número de referència 63 dels contractes analitzats per aquesta Sindicatura.

Com ja s'ha dit, a més, un cop aixecada la suspensió de termes i terminis, igualment es donava la impossibilitat de preveure la durada de la situació de pandèmia, impedia dur a terme una planificació de les necessitats del servei i, en conseqüència, era totalment impossible planificar una licitació sense saber la durada, la dimensió del servei, les necessitats futures que, sens dubte, havien de millorar amb l'extensió de la vacunació de la població i la menor incidència de la COVID-19 en el conjunt de la societat, però en cap cas es podia preveure o mesurar aquest impacte i, de retruc, aquestes necessitats, més enllà del moment.

Recordem que a data de realització d'aquestes al·legacions estem encarant la 6a onada de la pandèmia a Catalunya i, si bé ara estem més protegits i tenim experiència de gestió per poder preveure amb força encert les necessitats futures que ens podrà portar la gestió de la pandèmia, això era del tot impossible en el moment de celebració d'aquest contracte, que era essencial per no convertir els Centres de Serveis Socials, que atenen a la població més vulnerable de la ciutat, en un focus de transmissió de la malaltia.

Per últim, indicar que l'execució d'aquest contracte va coincidir amb la declaració del 2n Estat d'Alarma, i tot i que el servei es va mantenir perquè aquest seguia sent

necessari, es va anar revisant la conveniència de mantenir-lo en cada centre en relació a l'evolució de la pandèmia.

Respecte a l'ordre d'execució

- Que no es va definir clarament l'objecte en l'ordre d'execució, de forma que no quedava clar que les actuacions estiguessin directament relacionades amb la situació d'extrema urgència que va provocar la seva contractació

Ens remetem a les al·legacions formulades en l'apartat anterior.

Respecte a l'execució del contracte

- Les factures no presentaven una exhaustiva i adequada descripció dels serveis prestats, dels béns subministrats o de la referència als albarans d'entrada. Les principals mancances detectades han estat que no es diferenciava el preu de cadascun dels serveis en els casos en què n'hi havia més d'un i que no constava el període que s'havia facturat

Respecte del reparament relatiu al format i contingut de les factures presentades en aquest expedient, volem posar de manifest que la factura es un document que correspon emetre a l'adjudicatària del contracte, i que aquesta reuneix tots i cadascun dels requisits que estableix la normativa de facturació del Ministeri d'Hisenda (Reglament de Facturació) i que malgrat que la mateixa podria, sense dubte hagués pogut contenir un major nivell de detall i concreció, no és menys cert que un cop presentada, i amb caràcter previ al seu abonament, el responsable del contracte va verificar que les prestacions haguessin estat correctament executades, i que les mateixes tenien correspondència, amb els preus establerts.

En aquest sentit volem reiterar que en el moment en què es va produir aquest expedient, no s'estava en predisposició de poder establir, com es fa en un plec d'una licitació, quin nivell de detall i contingut havia de tenir la factura a presentar per l'adjudicatària per gestionar el pagament de les prestacions.

74	20000351	Treballs de distribució domiciliària d'àpats a persones usuàries del Servei d'Atenció Domiciliària (SAD), d'altres recursos adreçats a gent gran i a aquelles que des del sistema sanitari tenen necessitat conjuntural d'aquest servei.

Respecte a l'execució del contracte

- No s'ha pogut verificar la data d'inici de les actuacions i les actuacions es van iniciar amb posterioritat al termini d'un mes establert per la normativa.

Respecte d'aquesta objecció volem manifestar que no és tal com s'indica. En la tramitació de l'expedient, l'ordre d'execució per emergència es va signar per la

gerenta de l'IMSS el 29 de desembre de 2020, però en la mateixa ordre d'emergència es fa constar que l'ordre es va donar verbalment l'1 d'octubre de 2020, dia en què es van iniciar les prestacions i que es van durar fins el 9 de maig de 2021, coincidint amb la finalització de l'estat d'alarma.

75	20000349	Emergència control accessos equipament Fira

Respecte d'aquest contracte aquesta Sindicatura fa el següents reparaments:

<u>En quant a l'informe justificatiu de la situació d'emergència</u>

- Es fa referència a l'informe que aquests serveis que van ser contractats de forma reiterada després del període inicial, i que en els informes justificatius no quedava justificada la contractació d'emergència, ja que, una vegada realitzada la primera contractació de l'actuació, s'hauria d'haver iniciat un procediment ordinari per cobrir properes necessitats, d'acord amb les orientacions de la Comissió Europea sobre l'ús del marc de contractació pública, que permetien utilitzar la tramitació d'emergència quan no es poguessin complir els terminis generals de la LCSP i només per cobrir el buit fins que la contractació no es pogués fer mitjançant els procediments ordinaris.

Sobre aquesta objecció volem tornar a posar de manifest la següent consideració:

Ja hem esmentat anteriorment, que els serveis que ofereix aquest Institut són en gran part de caràcter essencial donada la seva finalitat assistencial.

En aquest context, les implicacions de l'Estat d'Alarma van obligar a recloure al personal no essencial als seus domicilis, i va paralitzar això resultava incompatible amb l'objectiu de donar els serveis essencials i assistencials que aquest Institut oferia.

Una de les conseqüències que va posar de manifest l'estat d'alarma és que es deixava de donar cobertura a les necessitats bàsiques d'alimentació, allotjament i higiene a persones en situació de sensellar. Tractant-se d'unes necessitats vitals, que a més podia afectar a la crisi sanitària, sent susceptible de crear una allau d'infeccions, resultava d'imperiosa necessitat garantir la prestació d'aquests serveis vers a les persones més necessitades. En aquest cas, resultava imprescindible mantenir en funcionament el pavelló 7 de Fira i, per tant, per la naturalesa d'aquest equipament (que confinava a persones sense llar en un espai col·lectiu tancat) resultava imprescindible comptar i mantenir un servei de control d'accessos.

I atès que el Decret d'Estat d'Alarma va interrompre els terminis i tràmits administratius ordinaris, per satisfer aquesta necessitat totalment imprevista, un cop esgotada la vigència d'una contractació d'emergència, no quedava altra més solució que gestionar-la novament per la via de la contractació d'emergència.

Per altra banda, un cop aixecada la suspensió de termes i terminis, igualment es donava la impossibilitat de preveure la durada de la situació de pandèmia, impedia

dur a terme una planificació de les necessitats del servei i, en conseqüència, **era totalment impossible planificar una licitació sense saber la durada, la dimensió del servei, les necessitats futures** que, sens dubte, havien de millorar amb l'extensió de la vacunació de la població i la menor incidència de la COVID-19 en el conjunt de la societat, **però en cap cas es podia preveure o mesurar aquest impacte i, de retruc, aquestes necessitats, més enllà del moment.**

Recordem que a data de realització d'aquestes al·legacions estem encarant la 6a onada de la pandèmia a Catalunya i, si bé ara estem més protegits i tenim experiència de gestió per poder preveure amb força encert les necessitats futures que ens podrà portar la gestió de la pandèmia, **això era del tot impossible en el moment de celebració d'aquest contracte**, que era essencial per no deixar en situació de carrer a més de 200 persones i que es convertissin en un focus de transmissió de la malaltia.

Respecte a l'execució del contracte

- **Les factures no presentaven una exhaustiva i adequada descripció dels serveis prestats, dels béns subministrats o de la referència als albarans d'entrada. Les principals mancances detectades han estat que no es diferenciava el preu de cadascun dels serveis en els casos en què n'hi havia més d'un i que no constava el període que s'havia facturat.**

Respecte del reparament relatiu al format i contingut de les factures presentades en aquest expedient, volem posar de manifest que la factura es un document que correspon emetre a l'adjudicatària del contracte, i que aquesta reuneix tots i cadascun dels requisits que estableix la normativa de facturació del Ministeri d'Hisenda (Reglament de Facturació) i que malgrat que la mateixa podria, sense dubte hagués pogut contenir un major nivell de detall i concreció, no és menys cert que un cop presentada, i amb caràcter prèvia al seu abonament, el responsable del contracte va verificar que les prestacions haguessin estat correctament executades, i que les mateixes tenien correspondència amb els preus establerts.

En aquest sentit volem reiterar que en el moment en què es va produir aquest expedient, no s'estava en predisposició de poder establir, com es fa en un plec d'una licitació, quin nivell de detall i contingut havia de tenir la factura a presentar per l'adjudicatària per gestionar el pagament de les prestacions.

76	20000346	Treballs de servei d'allotjament, assistència mèdica preventiva i acompanyament educatiu al dispositiu Fira B amb l'objectiu de poder atendre a 225 homes en situació de sensellarisme.

Respecte d'aquest contracte aquesta Sindicatura fa el següents reparaments:

En quant a l'informe justificatiu de la situació d'emergència

- **Es fa referència a l'informe que aquests serveis que van ser contractats de forma**

reiterada després del període inicial, i que en els informes justificatius no quedava justificada la contractació d'emergència, ja que, una vegada realitzada la primera contractació de l'actuació, s'hauria d'haver iniciat un procediment ordinari per cobrir properes necessitats, d'acord amb les orientacions de la Comissió Europea sobre l'ús del marc de contractació pública, que permetien utilitzar la tramitació d'emergència quan no es poguessin complir els terminis generals de la LCSP i només per cobrir el buit fins que la contractació no es pogués fer mitjançant els procediments ordinaris.

Sobre aquesta objecció volem fer de nou la següent consideració:

Ja hem esmentat anteriorment, que els serveis que ofereix aquest Institut són en gran part de caràcter essencial donada la seva finalitat assistencial.

En aquest context, les implicacions de l'Estat d'Alarma van obligar a recloure al personal no essencial als seus domicilis, i va paralitzar això resultava incompatible amb l'objectiu de donar els serveis essencials i assistencials que aquest Institut oferia.

Una de les conseqüències que va posar de manifest l'estat d'alarma és que es deixava de donar cobertura a les necessitats bàsiques d'alimentació, allotjament i higiene a persones en situació de sensellar. Tractant-se d'unes necessitats vitals, que a més podia afectar a la crisi sanitària, sent susceptible de crear una allau d'infeccions, resultava d'imperiosa necessitat garantir la prestació d'aquests serveis vers a les persones més necessitades. En aquest cas, resultava imprescindible mantenir en funcionament el pavelló 7 de Fira i, per tant, per la naturalesa d'aquest equipament (que confinava a persones sense llar en un espai col·lectiu tancat) resultava imprescindible mantenir el servei d'assistència mèdica preventiva i acompanyament educatiu dels més de 200 homes en situació de sensellarisme atesos en aquest equipament.

I atès que el Decret d'Estat d'Alarma va interrompre els terminis i tràmits administratius ordinaris, per satisfer aquesta necessitat totalment imprevista, un cop esgotada la vigència d'una contractació d'emergència, no quedava altra més solució que gestionar-la novament per la via de la contractació d'emergència.

Per altra banda, un cop aixecada la suspensió de termes i terminis, igualment es donava la impossibilitat de preveure la durada de la situació de pandèmia, impedia dur a terme una planificació de les necessitats del servei i, en conseqüència, era totalment impossible planificar una licitació sense saber la durada, la dimensió del servei, les necessitats futures que, sens dubte, havien de millorar amb l'extensió de la vacunació de la població i la menor incidència de la COVID-19 en el conjunt de la societat, però en cap cas es podia preveure o mesurar aquest impacte i, de retruc, aquestes necessitats, més enllà del moment.

Recordem que a data de realització d'aquestes al·legacions estem encarant la 6a onada de la pandèmia a Catalunya i, si bé ara estem més protegits i tenim experiència de gestió per poder preveure amb força encert les necessitats futures que ens podrà

portar la gestió de la pandèmia, **això era del tot impossible en el moment de celebració d'aquest contracte**, que era essencial per no deixar en situació de carrer a més de 200 persones i que es convertissin en un focus de transmissió de la malaltia.

77	20000358	Contractació del servei d'higiene del Gimnàs Social Sant Pau
SENSE REPARAMENTS		

78	20000170	Prestació del servei de gestió d'allotjament temporal i manutenció de persones i famílies en risc d'exclusió social i vulnerabilitat a Barcelona i part de la seva Àrea Metropolitana

Respecte d'aquest contracte aquesta Sindicatura fa el següents reparaments:

Respecte a l'informe justificatiu de la situació d'emergència.

- Manifesta l'informe que l'informe pretén justificar la tramitació per emergència, no perquè l'objecte estigués relacionat amb la protecció del covid-19, sinó per la impossibilitat de seguir amb el servei a causa de la suspensió dels terminis administratius.

Efectivament, l'informe justificatiu d'aquest contracte diu el següent:

> En aquests moments, arrel de la situació d'excepcionalitat i urgència provocada per la crisi sanitària del virus COVID-19, i donat que el Reial Decret 463/2020, de 14 de març, estableix la suspensió dels terminis administratius que han fet impossible dur a terme els tràmits necessaris per a la continuació del contracte per la prestació del servei de gestió d'allotjament temporal i manutenció de persones i famílies en risc d'exclusió social i vulnerabilitat a Barcelona i part de la seva Àrea Metropolitana, atès que es va exhaurir el pressupost aprovat per a l'any 2020 i es fa necessària la contractació d'aquests serveis a partir del 14 de març i fins el 30 de juny, data prevista en què s'hauran pogut fer els tràmits necessaris per reprendre la prestació del servei mitjançant contractació ordinària.

Cal posar de manifest que l'Institut Municipal de Serveis Socials contracta els serveis d'allotjament temporal i manutenció de persones i famílies en risc d'exclusió social i vulnerabilitat a Barcelona i part de la seva Àrea Metropolitana per garantir l'allotjament temporal d'aquelles famílies que per un desnonament, o per alguna altra causa que impliqui la pèrdua sobtada d'un habitatge, permeti que aquestes no quedin al carrer.

Aquests serveis es contracten de forma ordinària. No obstant, en el moment de declaració de l'Estat d'Alarma el proppassat 14 de març de 2020 es trobava en tramitació l'ampliació de l'Acord Marc vigent en aquell moment, que havia d'aprovar-se a finals d'aquell mes a la Comissió de Plenari del Consell Municipal.

Atesa la suspensió de termes i terminis, aquella Comissió no es va celebrar, no es va

poder aprovar l'ampliació de l'acord marc i, en conseqüència, aquest Institut no va poder celebrar el corresponent contracte derivat.

Malgrat que no es recollís expressament en l'informe justificatiu –i a aquests efectes cal tenir en consideració la pressió assistencial i el gran volum de tramitacions de tot tipus, inclosa l'emergència, a què va haver de fer front aquest Institut durant tot l'any 2020–, atès que es tracta d'un servei essencial establert a la Cartera de Serveis Socials, i que el confinament de la població era un element imprescindible i d'obligat compliment, sobre tot durant els primers mesos de l'Estat d'Alarma, davant la impossibilitat d'ampliació del contracte provocada per la suspensió de termes i terminis decretada, es va procedir a contractar aquests serveis al mateix proveïdor, i pels mateixos preus, mitjançant la contractació d'emergència entre el 14 i el 31 de març de 2020. Aquest contracte garantia el confinament i la manutenció de persones vulnerables en situació d'exclusió residencial que, en el marc de la crisi social i sanitària de la COVID-19, era imprescindible seguir atenent i, per tant, seguir posant a la seva disposició un recurs habitacional temporal d'urgència, amb la continuïtat de servei que estableix la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials.

Respecte a la publicació al perfil de contractant

- Manifesta l'informe que no s'ha efectuat la publicació en el perfil de contractant dels documents que conformen l'expedient.

En resposta a aquest reparament volem reiterar que aquest expedient va consistir en dictar una ordre verbal d'execució, forma que no és susceptible de generar un suport físic i/o telemàtic susceptible de publicació en el perfil de contractant.
https://contractaciopublica.gencat.cat/ecofin_pscp/AppJava/ca_ES/awardnotice.pscp?idDoc=66093263&reqCode=viewPcan

En aquest link es van publicar els següents documents:

- Informe tècnic d'emergència
- Decret d'adjudicació
- Ordre execució

No obstant això, respecte aquest reparament volem manifestar que respecte dels expedients d'aquest Institut que estan afectats per la mateixa, aquest Institut s'adhereix a les manifestacions i al·legacions que es formulin des de la DCCA de l'Ajuntament de Barcelona, les quals sol·licitem que es tinguin per reproduïda en aquest punt a efectes d'economia processal.

Respecte a l'execució del contracte

- No s'ha pogut verificar la data d'inici de les actuacions.

- No s'ha obtingut evidència del compliment del termini d'execució establert. Els motius pels quals no s'ha obtingut han estat perquè el període facturat no constava en les factures, perquè no hi havia albarans d'entrada o bé perquè l'àmbit temporal d'actuació no constava en l'ordre d'execució.

- Les factures no presentaven una exhaustiva i adequada descripció dels serveis prestats, dels béns subministrats o de la referència als albarans d'entrada. Les principals mancances detectades han estat que no es diferenciava el preu de cadascun dels serveis en els casos en què n'hi havia més d'un i que no constava el període que s'havia facturat

Respecte d'aquests reparaments sobre l'execució del contracte volem manifestar el següent:

Pel que fa a la verificació de la data d'inici de les actuacions i compliment del termini d'execució establert, volem manifestar que en la tramitació de l'expedient, l'ordre d'execució per emergència es va signar per la gerenta de l'IMSS el 6 de juny de 2020, però en la mateixa ordre d'emergència es fa constar que l'ordre es va donar verbalment el 14 de març de 2020, dia en què es van iniciar les prestacions i que es van durar fins el 31 de març de 2020.

Respecte del reparament relatiu al format i contingut de les factures presentades en aquest expedient, volem posar de manifest que la factura és un document que correspon emetre a l'adjudicatària del contracte, i que aquesta reuneix tots i cadascun dels requisits que estableix la normativa de facturació del Ministeri d'Hisenda (Reglament de Facturació) i que malgrat que la mateixa podria, sense dubte hagués pogut contenir amb un major nivell de detall i concreció, no és menys cert que un cop presentada, i amb caràcter previ al seu abonament, el responsable del contracte va verificar que les prestacions haguessin estat correctament executades, i que les mateixes tenien correspondència, amb els preus establerts.

En aquest sentit volem reiterar que en el moment en què es va produir aquest expedient, no s'estava en predisposició de poder establir, com es fa en un plec d'una licitació, quin nivell de detall i contingut havia de tenir la factura a presentar per l'adjudicatària per gestionar el pagament de les prestacions.

79	20000169	Treballs consistents en la prestació del servei de gestió d'allotjament temporal i manutenció de persones i famílies en risc d'exclusió social i vulnerabilitat a Barcelona i a part de la seva Àrea Metropolitana

Respecte d'aquest contracte aquesta Sindicatura fa el següents reparaments:

<u>Respecte a l'informe justificatiu de la situació d'emergència.</u>

- Manifesta l'informe que l'informe pretén justificar la tramitació per emergència, no perquè l'objecte estigués relacionat amb la protecció del covid-19, sinó per la impossibilitat de seguir amb el servei a causa de la suspensió dels terminis administratius.

Respecte a aquest reparament, ens remetem a les al·legacions fetes en el contracte 20000170, amb número de referència 78 dels contractes analitzats per aquesta Sindicatura.

La suspensió de termes i terminis va fer que l'ampliació de l'Acord Marc de referència no es produís fins la Comissió de Drets Socials, Cultura i Esports del Consell Municipal de data 16 de juny de 2020, i per tant es va procedir a la contractació d'emergència d'aquests serveis essencials per a les persones allotjades, i també per complir amb les mesures de confinament de la població i evitar la propagació de la COVID-19, pel període de l'1 d'abril al 30 de juny de 2020.

Respecte a la publicació al perfil de contractant

- Manifesta l'informe que no s'ha efectuat la publicació en el perfil de contractant dels documents que conformen l'expedient.

En resposta a aquest reparament volem reiterar que aquest expedient va consistir en dictar una ordre verbal d'execució, forma que no és susceptible de generar un suport físic i/o telemàtic susceptible de publicació en el perfil de contractant.
https://contractaciopublica.gencat.cat/ecofin_pscp/AppJava/ca_ES/awardnotice.pscp?idDoc=66086633&reqCode=viewPcan

En aquest link es van publicar els següents documents:

- Informe tècnic d'emergència
- Decret d'adjudicació
- Ordre d'execució

No obstant això, en relació a aquest reparament volem manifestar que respecte dels expedients d'aquest Institut que estan afectats per la mateixa, aquest Institut s'adhereix a les manifestacions i al·legacions que es formulin des de la DCCA de l'Ajuntament de Barcelona, les quals sol·licitem que es tinguin per reproduïda en aquest punt a efectes d'economia processal.

Respecte a l'execució del contracte

- Les factures no presentaven una exhaustiva i adequada descripció dels serveis prestats, dels béns subministrats o de la referència als albarans d'entrada. Les principals mancances detectades han estat que no es diferenciava el preu de cadascun dels serveis en els casos en què n'hi havia més d'un i que no constava el període que s'havia facturat

Respecte d'aquest reparament sobre l'execució del contracte volem manifestar el següent:

La factura és un document que correspon emetre a l'adjudicatària del contracte, i que aquesta mateixa reuneix tots i cadascun dels requisits que estableix la normativa de facturació del Ministeri d'Hisenda (Reglament de Facturació) i que malgrat que la mateixa podria, sense dubte hagués pogut contenir un major nivell de detall i concreció, no és menys cert que un cop presentada, i amb caràcter previ al seu abonament, el responsable del contracte va verificar que les prestacions haguessin

estat correctament executades, i que les mateixes tenien correspondència, amb els preus establerts.

En aquest sentit volem reiterar que en el moment en què es va produir aquest expedient, no s'estava en predisposició de poder establir, com es fa en un plec d'una licitació, quin nivell de detall i contingut havia de tenir la factura a presentar per l'adjudicatària per gestionar el pagament de les prestacions.

80	20000223	Serveis de vigilància i protecció prestats en els equipament d'acolliment temporal ubicats a Fira de Barcelona

Respecte aquest contracte, l'informe posa de manifest els següents reparaments:

Respecte a l'ordre d'execució

- En l'ordre d'execució d'aquest expedient s'incloïa la possibilitat de pròrroga de la vigència, no prevista a la normativa.

Sobre aquests reparaments volem manifestar les següents al·legacions:

La regulació del contracte d'emergència continguda a l'Article 120 de LCSP no prohibeix ni exclou de possibilitat de pròrroga en la contractació gestionada a través d'aquest procediment.

Recordem la situació en la que ens trobàvem, una situació de confinament i restricció de circulació de persones, i en aquest context aquest Institut no tenia cap certesa de la durada que podrien tenir les restriccions però si que tenia ben clar que havia de donar resposta a les necessitats vitals pels usuaris que satisfeia les prestacions d'aquest contracte. En aquest context les informacions que apareixien als mitjans de comunicació feien preveure que les mesures de l'estat d'alarma es prorrogarien, i per aquest motiu en aquest expedient es va preveure la possibilitat de prorrogar les seves prestacions.

En aquest sentit, volem posar de manifest que la "Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado", en l'expedient 36/2020, a instància d'una consulta efectuada per l'Ajuntament de Múrcia va dictaminar la possibilitat d'adoptar figures de "pròrroga tàcita" de l'article 29.4 LCSP, com a resultat de l'entrada en vigor del Reial Decret-Llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i social del COVID19.

A la vista d'aquesta consulta, es va considerar que en necessitats com la que va emparar aquesta contractació d'emergència, atès que la durada i extensió de l'estat d'alarma no tenia una data de finalització realment certa –recordem que fins i tot en el moment actual, finals de 2021 continuen existint certes restriccions i s'entreveuen de noves en dates properes en funció de l'evolució de la pandèmia- resultava més adient – tenint en consideració que la tramitació dels expedients s'havia fet amb personal mínim i en les condicions manifestades en el PUNT SEGON d'aquest escrit,

que resultava més adient per garantir la prestació del servei i la seva no interrupció a causa de la incidència de l'estat d'alarma, preveure la seva pròrroga pel temps prudencial que en aquells instants es considerava que podia tenir l'estat d'alarma i les mesures administratives adoptades pel Govern de l'Estat.

Respecte a l'execució del contracte

- No es va complir el termini d'un mes des del seu registre fins al pagament, d'acord amb el que estableix la LCSP.

- Les factures no presentaven una exhaustiva i adequada descripció dels serveis prestats, dels béns subministrats o de la referència als albarans d'entrada. Les principals mancances detectades han estat que no es diferenciava el preu de cadascun dels serveis en els casos en què n'hi havia més d'un i que no constava el període que s'havia facturat

Respecte d'aquests reparaments sobre l'execució del contracte volem manifestar el següent:

En primer lloc reconèixer que les dues factures presentades en data 06/08/2020 i les dues presentades en data 04/09/2020 es van fer efectives en un termini de 76 i 47 dies respectivament, i per tant superior a l'establert per l'article 198 LCSP.

No obstant això, en descàrrec volem manifestar que:

• En primer lloc, la gran quantitat de contractes i pagaments tramitats per aquest Institut, tant d'emergència com de tramitació ordinària, i les dificultats jurídiques i de gestió esmentades en l'al·legació PRIMERA, van provocar moments de col·lapse dels equips responsables de la tramitació dels expedients que, puntualment, van implicar el retard en el pagament d'algunes factures.

• En segon lloc, quan els contractes d'emergència es tramitaven mitjançant document ADO, com en aquest cas, implicava que entre la factura i el pagament havia d'aprovar-se formalment el contracte per part de l'òrgan competent, que fins al moment només havia donat l'ordre verbal. La tramitació d'aquest expedient, juntament amb les dificultats més amunt esmentades, van retardar puntualment algun pagament.

• I novament, els retards venen motivats, per diverses circumstàncies relacionades amb el període estiuenc del personal encarregat de la seva validació i gestió de pagament, situacions d'incapacitat temporal per malaltia, i les conseqüents dificultats de gestió de la tramitació telemàtica des del seu domicili per part del personal d'aquest Institut.

Respecte del reparament relatiu al format i contingut de les factures presentades en aquest expedient, volem posar de manifest que la factura es un document que correspon emetre a l'adjudicatària del contracte, i que aquesta reuneix tots i cadascun dels requisits que estableix la normativa de facturació del Ministeri d'Hisenda (Reglament de Facturació) i que malgrat que la mateixa podria, sense dubte hagués pogut contar amb un major nivell de detall i concreció, no és menys cert que un cop presentada, i

amb caràcter previ al seu abonament, el responsable del contracte va verificar que les prestacions haguessin estat correctament executades, i que les mateixes tenien correspondència, amb els preus establerts.

En aquest sentit volem reiterar que en el moment en què es va produir aquest expedient, no s'estava en predisposició de poder establir, com es fa en un plec d'una licitació d'un contracte, quin nivell de detall i contingut havia de tenir la factura a presentar per l'adjudicatària per gestionar el pagament de les prestacions.

81	20000333	Servei de Gestió d'allotjament temporal i manutenció de persones i famílies en risc d'exclusió social i vulnerabilitat a Barcelona i part de la seva Àrea Metropolitana.

Respecte d'aquest contracte aquesta Sindicatura fa el següents reparaments:

Respecte a l'informe justificatiu de la situació d'emergència.

- Manifesta l'informe que l'informe pretén justificar la tramitació per emergència, no perquè l'objecte estigués relacionat amb la protecció del covid-19, sinó per la impossibilitat de seguir amb el servei a causa de la suspensió dels terminis administratius.

Sobre aquesta objecció ens reiterem en allò assenyalat ens remetem a les al·legacions fetes en els contractes 20000170 i 2000169, amb números de referència 78 i 79, respectivament, dels contractes analitzats per aquesta Sindicatura.

L'impacte de la suspensió de termes i terminis decretada amb el primer estat d'alarma, i les dificultats de tramitació dels expedients ordinaris a causa de la pressió assistencial i de tramitació que, durant tota la gestió de la crisi social i sanitària causada per la COVID-19, van suportar tots els equips tècnics i de serveis transversals d'aquest Institut, van fer que el contracte derivat de l'Acord marc de referència no es pogués aprovar fins el 4 de novembre de 2020. Per aquest motiu, es van seguir donant ordres d'emergència per garantir la continuïtat del servei essencial per evitar l'exclusió residencial de persones i famílies vulnerables, i evitar així també la propagació de la malaltia garantint espais de confinament per a aquestes persones.

En quant a l'informe justificatiu de la situació d'emergència

- Es fa referència a l'informe que aquests serveis que van ser contractats de forma reiterada després del període inicial, i que en els informes justificatius no quedava justificada la contractació d'emergència, ja que, una vegada realitzada la primera contractació de l'actuació, s'hauria d'haver iniciat un procediment ordinari per cobrir properes necessitats, d'acord amb les orientacions de la Comissió Europea sobre l'ús del marc de contractació pública, que permetien utilitzar la tramitació d'emergència quan no es poguessin complir els terminis generals de la LCSP i només per cobrir el buit fins que la contractació no es pogués fer mitjançant els procediments ordinaris.

Sobre aquesta objecció volem fer la següent consideració:

Ja hem esmentat anteriorment les dificultats que ha comportat la tramitació ordinària de l'acord marc i contracte existent. Donada la dimensió d'aquest contracte, així com la seva complexitat, va resultar del tot impossible la seva tramitació en un termini més curt. Mentrestant, era imprescindible mantenir la continuïtat del servei i l'atenció d'aquestes persones i famílies.

Respecte a la publicació al perfil de contractant

- Manifesta l'informe que no s'ha efectuat la publicació en el perfil de contractant dels documents que conformen l'expedient.

En relació a aquest reparament volem deixar constància del següent:

Aquest contracte va ser objecte de publicació en el Registre Públic de contractes el passat 25 de febrer de 2021 sota el número de registre 10000020-397-2020, i en el perfil de contractant d'aquest Institut en data 12 de març de 2021.
https://contractaciopublica.gencat.cat/ecofin_pscp/AppJava/ca_ES/awardnotice.pscp?idDoc=75581488&reqCode=viewPcan

En aquest link es va publicar els següents documents:

- Informe tècnic
- Decret d'adjudicació
- Ordre d'execució

Respecte a l'execució del contracte

- No es va complir el termini d'un mes des del seu registre fins al pagament, d'acord amb el que estableix la LCSP.

- Les factures no presentaven una exhaustiva i adequada descripció dels serveis prestats, dels béns subministrats o de la referència als albarans d'entrada. Les principals mancances detectades han estat que no es diferenciava el preu de cadascun dels serveis en els casos en què n'hi havia més d'un i que no constava el període que s'havia facturat

Respecte d'aquests reparaments sobre l'execució del contracte volem manifestar el següent:

En primer lloc reconèixer que el pagament de la factura corresponent es va fer efectiva en un termini de 44 dies, i per tant superior a l'establert per l'article 198 LCSP.

No obstant, en descàrrec volem manifestar que:

• En primer lloc, la gran quantitat de contractes i pagaments tramitats per aquest Institut, tant d'emergència com de tramitació ordinària, i les dificultats jurídiques i de gestió esmentades en l'al·legació PRIMERA, van provocar moments de col·lapse dels

equips responsables de la tramitació dels expedients que, puntualment, van implicar el retard en el pagament d'algunes factures.

• En segon lloc, quan els contractes d'emergència es tramitaven mitjançant document ADO, com en aquest cas, implicava que entre la factura i el pagament havia d'aprovar-se formalment el contracte per part de l'òrgan competent, que fins al moment només havia donat l'ordre verbal. La tramitació d'aquest expedient, juntament amb les dificultats més amunt esmentades, van retardar puntualment algun pagament.

• En aquest cas concret, la factura es va presentar el 30/11/2020, i la resolució ADO es va aprovar el 22/12/2020, per tant, dins de termini. No obstant això, a les circumstàncies abans esmentades es van ajuntar les dates de tramitació, en període festiu de Nadal, que coincideix també amb el tancament de l'exercici, circumstàncies que van coadjuvar al retard.

Respecte del reparament relatiu al format i contingut de les factures presentades en aquest expedient, volem posar de manifest que la factura es un document que correspon emetre a l'adjudicatària del contracte, i que aquesta reuneix tots i cadascun dels requisits que estableix la normativa de facturació del Ministeri d'Hisenda (Reglament de Facturació) i que malgrat que la mateixa podria, sense dubte hagués comptat amb un major nivell de detall i concreció, no és menys cert que un cop presentada, i amb caràcter previ al seu abonament, el responsable del contracte va verificar que les prestacions haguessin estat correctament executades, i que les mateixes tenien correspondència, amb els preus establerts.

En aquest sentit volem reiterar que en el moment en què es va produir aquest expedient, no s'estava en predisposició de poder establir, com es fa en un plec d'una licitació d'un contracte, quin nivell de detall i contingut havia de tenir la factura a presentar per l'adjudicatària per gestionar el pagament de les prestacions.

QUARTA-. AL·LEGACIONS QUE EFECTUA AQUEST INSTITUT MUNICIPAL DE SERVEIS SOCIALS DEL AJUNTAMENT DE BARCELONA RESPECTE DELS CONTRACTES TRAMITATS D'URGÈNCIA, QUE CONSTEN A L'INFORME AMB LA NUMERACIÓ COMPRESA ENTRE EL 107 i 10981

L'informe realitza diverses consideracions en relació a 3 expedients d'urgència tramitats per aquest Institut, a continuació procedim a la seva ressenya, a identificar els reparaments formulat per aquesta sindicatura i les al·legacions que al respecte vol formular aquest Institut.

Nº MOSTRA	NÚM. CONTRACTE IMSS	OBJECTE
107	20000035	Gestió Servei de Gestió de Conflictes d'Àmbit Social a l'Espai Públic (SGC).
Respecte aquest contracte, l'informe posa de manifest els següents reparaments:		

- Respecte a l'informe justificatiu de la situació d'urgència.

  - La justificació de la utilització de la tramitació per urgència va ser la impossibilitat de complir amb els terminis ordinaris de licitació a conseqüència de la declaració de l'estat d'alarma. Els serveis objecte d'aquests contractes es prestaven mitjançant els contractes anteriors ja vençuts i no renovats amb anterioritat a la declaració de l'estat d'alarma. No obstant això, els contractes anteriors havien finalitzat amb el temps suficient per poder realitzar la licitació d'un nou contracte. Així, doncs, els nous contractes s'haurien d'haver licitat abans i pel procediment ordinari.

En aquest punt volem posar de manifest que el motiu de no haver fet amb anterioritat a la incidència del COVID-19 una licitació te a veure amb la reorganització municipal dels serveis socials i la seva prestació.

Per Acord de la Comissió de Govern de data 22 de febrer de 2018 (Gaseta Municipal de 2 de març de 2018) es va aprovar la reorganització administrativa dels serveis i activitats municipals que gestiona la Direcció d'Acció Social, concretament la Direcció de serveis d'Intervenció Social i la Direcció de serveis d'Urgències i Emergències Socials de l'Àrea de Drets Socials de l'Ajuntament de Barcelona que, amb efectes d'1 d'abril de 2018, que han passat a ser gestionats per l'Institut Municipal de Serveis Socials amb la modalitat de gestió directa a través d'organisme autònom, amb finalitats de racionalització de l'organització administrativa i millora de l'eficàcia en la prestació i eficiència en l'assignació de recursos públics. Per Acord de la Comissió de Govern de data 17 de maig de 2018 (Gaseta Municipal de 25 de maig de 2018) es va autoritzar la subrogació de l'Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona, en lloc de l'Ajuntament de Barcelona, en el present contracte amb cessió de tots els drets i obligacions que se'n deriven.

La reorganització administrativa dels serveis i activitats municipals que gestionava la Direcció d'Acció Social va provocar una sèrie de disfuncions derivades dels progressius traspassos de mitjans personals, materials i econòmics que va incidir en l'adequada planificació i execució dels serveis encarregats a cada departament, resultant del tot impossible fer front als nous contractes i pròrrogues en els terminis planificats.

A aquesta reorganització s'ha d'afegir el fet que la planificació de la durada dels contractes provinents de l'Àrea de Drets Socials amb finalització a data 31 de desembre de l'any 2019 i 2020 no es va poder assumir amb l'estructura administrativa de l'IMSS i, particularment, pels serveis generals, la qual cosa va determinar la necessitat de prioritzar els contractes en funció de les seves característiques i impacte en la gestió general dels serveis socials, tenint en compte també que l'actual context econòmic de l'IMSS, ha requerit un redimensionament dels diferents contractes en funció dels recursos financers disponibles en el moment actual.

En aquesta situació exposada, la propagació del coronavirus SARS-CoV-2 (COVID-19) va comportar la declaració de l'estat d'alarma per part del Govern de l'Estat, mitjançant el Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la COVID-19. La disposició addicional tercera 1 i 2 de l'esmentat Reial Decret va preveure la suspensió del termes i la interrupció dels terminis per a la tramitació dels procediments de les

entitats del sector públic i aquesta suspensió de terminis, d'acord amb les previsions del Decret d'Alcaldia, de 23 de març de 2020, va determinar la paralització temporal del procediments de contractació pública.

- Respecte a la licitació del contracte

- Els plecs de clàusules administratives particulars del contracte incloïen criteris de desempat en la fase d'adjudicació que, tot i no ser decisius en l'elecció de l'adjudicatari per aquests casos en concret, no tenien relació amb l'objecte del contracte, en contra del que estableix l'article 147 de la LCSP.

Respecte d'aquesta objecció volem posar de manifest que aquest Institut formula els seus plecs seguint el models normalitzats aprovats per la DCCA de l'Ajuntament de Barcelona, i que els criteris de desempat, encara que puguin no tenir relació amb el contracte, sí que estan totalment vinculats amb les mesures de contractació pública sostenible, i tenen un caràcter marcadament social, la qual cosa resulta coherent atesa la funció social i assistència dels serveis que ofereix aquest Institut.

- La disposició addicional quinzena de la LCSP preveu que s'ha d'establir la possibilitat que la presentació de les ofertes, la tramitació de la licitació i totes les comunicacions i notificacions es facin per mitjans electrònics. Els plecs de clàusules administratives particulars d'aquest contracte no preveien aquesta possibilitat.

Al respecte d'aquesta apreciació volem posar de manifest que el gerent de Pressupostos i Hisenda de l'Ajuntament de Barcelona va resoldre, en data 22 de juny de 2020, el següent:

> D'acord amb la sol·licitud emesa per la Cap del departament de SSJJ amb el vist-i-plau de la Gerència de l'Institut Municipal de Serveis Socials, i els informes que consten a l'expedient:
>
> **RESOLC:**
>
> **AUTORITZAR** la modificació del calendari establert a la Instrucció per a l'aplicació del Portal de Contractació Electrònica de l'Ajuntament de Barcelona, establint que l'Institut Municipal de Serveis Socials (IMSS) comenci a utilitzar la Plataforma per als contractes incoats a partir de l'1 de juliol de 2020.
>
> **NOTIFICAR** la present resolució a Institut Municipal de Serveis Socials (IMSS), per al seu coneixement.
>
> Barcelona, 22 de juny de 2020
>
> Ajuntament de Barcelona
> Jordi Ayala Roqueta – DNI [...] (SIG)
> 2020.06.22 19:51:39 +02'00'
>
> Jordi Ayala Roqueta
> Gerent de Pressupostos i Hisenda

L'expedient de referència va ser incoat amb anterioritat. No obstant això, actualment totes les licitacions que es gestionen des d'aquest Institut es realitzen a través de l'esmentada plataforma i són totalment telemàtiques.

108	20000212	Gestió del servei d'inserció social de les persones en situació de sensellarisme a la Ciutat de Barcelona (SIS tractament).

Respecte aquest contracte, l'informe posa de manifest els següents reparaments:

- Respecte a l'informe justificatiu de la situació d'urgència.

- La justificació de la utilització de la tramitació per urgència va ser la impossibilitat de complir amb els terminis ordinaris de licitació a conseqüència de la declaració de l'estat d'alarma. Els serveis objecte d'aquests contractes es prestaven mitjançant els contractes anteriors ja vençuts i no renovats amb anterioritat a la declaració de l'estat d'alarma. No obstant això, els contractes anteriors havien finalitzat amb el temps suficient per poder realitzar la licitació d'un nou contracte. Així, doncs, els nous contractes s'haurien d'haver licitat abans i pel procediment ordinari.

En aquest punt volem posar de manifest que el motiu de no haver fet amb anterioritat a la incidència del COVID-19 una licitació té a veure amb la reorganització municipal dels serveis socials i la seva prestació.

Per Acord de la Comissió de Govern de data 22 de febrer de 2018 (Gaseta Municipal de 2 de març de 2018) es va aprovar la reorganització administrativa dels serveis i activitats municipals que gestiona la Direcció d'Acció Social, concretament la Direcció de serveis d'Intervenció Social i la Direcció de serveis d'Urgències i Emergències Socials de l'Àrea de Drets Socials de l'Ajuntament de Barcelona que, amb efectes d'1 d'abril de 2018, que han passat a ser gestionats per l'Institut Municipal de Serveis Socials amb la modalitat de gestió directa a través d'organisme autònom, amb finalitats de racionalització de l'organització administrativa i millora de l'eficàcia en la prestació i eficiència en l'assignació de recursos públics. Per Acord de la Comissió de Govern de data 17 de maig de 2018 (Gaseta Municipal de 25 de maig de 2018) es va autoritzar la subrogació de l'IMSS, en lloc de l'Ajuntament de Barcelona, en el present contracte amb cessió de tots els drets i obligacions que se'n deriven.

La reorganització administrativa dels serveis i activitats municipals que gestionava la Direcció d'Acció Social va provocar una sèrie de disfuncions derivades dels progressius traspassos de mitjans personals, materials i econòmics que va incidir en l'adequada planificació i execució dels serveis encarregats a cada departament, resultant del tot impossible fer front als nous contractes i pròrrogues en els terminis planificats.

A aquesta reorganització s'ha d'afegir el fet que la planificació de la durada dels contractes provinents de l'Àrea de Drets Socials amb finalització a data 31 de desembre de l'any 2019 i 2020 no es va poder assumir amb l'estructura administrativa de l'IMSS i, particularment, pels serveis generals, la qual cosa va determinar la necessitat de prioritzar els contractes en funció de les seves característiques i impacte en la gestió general dels serveis socials, tenint en compte també que l'actual context econòmic de l'IMSS, ha requerit un redimensionament dels diferents contractes en funció dels recursos financers disponibles en el moment actual.

En aquesta situació exposada, la propagació del coronavirus SARS-CoV-2 (COVID-19)

va comportar la declaració de l'estat d'alarma per part del Govern de l'Estat, mitjançant el Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la COVID-19. La disposició addicional tercera 1 i 2 de l'esmentat Reial Decret va preveure la suspensió del termes i la interrupció dels terminis per a la tramitació dels procediments de les entitats del sector públic i aquesta suspensió de terminis, d'acord amb les previsions del Decret d'Alcaldia, de 23 de març de 2020, va determinar la paralització temporal del procediments de contractació pública.

- Respecte la licitació del contracte

- Els plecs de clàusules administratives particulars del contracte incloïen criteris de desempat en la fase d'adjudicació que, tot i no ser decisius en l'elecció de l'adjudicatari per aquests casos en concret, no tenien relació amb l'objecte del contracte, en contra del que estableix l'article 147 de la LCSP.

Respecte d'aquesta objecció volem posar de manifest que aquest Institut formula els seus plecs seguint el models normalitzats aprovats per la DCCA de l'Ajuntament de Barcelona, i que els criteris de desempat, encara que puguin no tenir relació amb el contracte, sí que estan totalment vinculats amb les mesures de contractació pública sostenible, i tenen un caràcter marcadament social, la qual cosa resulta coherent atesa la funció social i assistència dels serveis que ofereix aquest Institut.

- La disposició addicional quinzena de la LCSP preveu que s'ha d'establir la possibilitat que la presentació de les ofertes, la tramitació de la licitació i totes les comunicacions i notificacions es facin per mitjans electrònics. Els plecs de clàusules administratives particulars dels d'aquest contracte no preveien aquesta possibilitat.

Al respecte d'aquesta apreciació volem posar de manifest que el gerent de Pressupostos i Hisenda de l'Ajuntament de Barcelona va resoldre, en data 22 de juny de 2020, el següent:

D'acord amb la sol·licitud emesa per la Cap del departament de SSJJ amb el vist-i-plau de la Gerència de l'Institut Municipal de Serveis Socials, i els informes que consten a l'expedient:

RESOLC:

AUTORITZAR la modificació del calendari establert a la Instrucció per a l'aplicació del Portal de Contractació Electrònica de l'Ajuntament de Barcelona, establint que l'Institut Municipal de Serveis Socials (IMSS) comenci a utilitzar la Plataforma per als contractes incoats a partir de l'1 de juliol de 2020.

NOTIFICAR la present resolució a Institut Municipal de Serveis Socials (IMSS), per al seu coneixement.

Barcelona, 22 de juny de 2020

Ajuntament de Barcelona

Jordi Ayala Roqueta – DNI
[...] (SIG)
2020.06.22 19:51:39 +02'00'

Jordi Ayala Roqueta
Gerent de Pressupostos i Hisenda

L'expedient de referència va ser incoat amb anterioritat. No obstant això, actualment totes les licitacions que es gestionen des d'aquest Institut es realitzen a través de l'esmentada plataforma i són totalment telemàtiques.

- L'obertura de les ofertes dels contracte va superar el límit de deu dies a comptar des de la finalització del termini de la presentació d'aquestes ofertes establert en l'article 126 de la LCSP per a la tramitació d'urgència.

Sobre aquesta observació volem posar de manifest que entenem que aquesta Sindicatura no es refereix a l'article 126 LCSP, atès que aquest es refereix a les regles per a l'establiment de prescripcions tècniques. La regulació de la tramitació d'urgència es troba recollida a l'article 119 LCSP.

Dit això, el termini de 10 dies referit es refereix al termini de 20 dies per a l'apertura de proposicions comptador des de la data de finalització del termini de presentació d'ofertes establert a l'article 157.3 LCSP, en relació al 119.2.b) LCSP.

Ubicada la qüestió, cal dir que el darrer dia per a la presentació d'ofertes va ser el 5 d'octubre de 2020, i que aquestes es van obrir el sobre 1 el 15 d'octubre de 2020 (10 dies després), i el sobre 2A el 22 d'octubre de 2020. Aquest retard de 7 dies va ser inevitable per les dificultats de gestió de l'IMSS indicades al llarg d'aquest informe, i no nega per si mateix la necessitat de la tramitació d'urgència.

109	20000142	Servei d'Acolliment Residencial CAFT Navas per a famílies sense llar en espera d'adjudicació d'habitatge de la Mesa d'emergències

Respecte aquest contracte, l'informe posa de manifest els següents reparaments:

<u>- Respecte a l'informe justificatiu de la situació d'urgència.</u>

- La justificació de la utilització de la tramitació per urgència va ser la impossibilitat de complir amb els terminis ordinaris de licitació a conseqüència de la declaració de l'estat d'alarma. Els serveis objecte d'aquest contracte es prestaven mitjançant els contractes anteriors ja vençuts i no renovats amb anterioritat a la declaració de l'estat d'alarma. No obstant això, els contractes anteriors havien finalitzat amb el temps suficient per poder realitzar la licitació d'un nou contracte. Així, doncs, els nous contractes s'haurien d'haver licitat abans i pel procediment ordinari.

En aquest punt volem posar de manifest que el motiu de no haver fet amb anterioritat a la incidència del COVID-19 una licitació té a veure amb la reorganització municipal dels serveis socials i la seva prestació.

Per Acord de la Comissió de Govern de data 22 de febrer de 2018 (Gaseta Municipal de 2 de març de 2018) es va aprovar la reorganització administrativa dels serveis i activitats municipals que gestiona la Direcció d'Acció Social, concretament la Direcció

de Serveis d'Intervenció Social i la Direcció de serveis d'Urgències i Emergències Socials de l'Àrea de Drets Socials de l'Ajuntament de Barcelona que, amb efectes d'1 d'abril de 2018, que han passat a ser gestionats per l'Institut Municipal de Serveis Socials amb la modalitat de gestió directa a través d'organisme autònom, amb finalitats de racionalització de l'organització administrativa i millora de l'eficàcia en la prestació i eficiència en l'assignació de recursos públics. Per Acord de la Comissió de Govern de data 17 de maig de 2018 (Gaseta Municipal de 25 de maig de 2018) es va autoritzar la subrogació de l'Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona, en lloc de l'Ajuntament de Barcelona, en el present contracte amb cessió de tots els drets i obligacions que se'n deriven.

La reorganització administrativa dels serveis i activitats municipals que gestionava la Direcció d'Acció Social va provocar una sèrie de disfuncions derivades dels progressius traspassos de mitjans personals, materials i econòmics que va incidir en l'adequada planificació i execució dels serveis encarregats a cada departament, resultant del tot impossible fer front als nous contractes i pròrrogues en els terminis planificats.

A aquesta reorganització s'ha d'afegir el fet que la planificació de la durada dels contractes provinents de l'Àrea de Drets Socials amb finalització a data 31 de desembre de l'any 2019 i 2020 no es va poder assumir amb l'estructura administrativa de l'IMSS i, particularment, pels serveis generals, la qual cosa va determinar la necessitat de prioritzar els contractes en funció de les seves característiques i impacte en la gestió general dels serveis socials, tenint en compte també que l'actual context econòmic de l'IMSS, ha requerit un redimensionament dels diferents contractes en funció dels recursos financers disponibles en el moment actual.

En aquesta situació exposada, la propagació del coronavirus SARS-CoV-2 (COVID-19) va comportar la declaració de l'estat d'alarma per part del Govern de l'Estat, mitjançant el Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la COVID-19. La disposició addicional tercera 1 i 2 de l'esmentat Reial Decret va preveure la suspensió del termes i la interrupció dels terminis per a la tramitació dels procediments de les entitats del sector públic i aquesta suspensió de terminis, d'acord amb les previsions del Decret d'Alcaldia, de 23 de març de 2020, va determinar la paralització temporal del procediments de contractació pública.

<u>- Respecte a la licitació del contracte</u>

- Els plecs de clàusules administratives particulars del contracte incloïen criteris de desempat en la fase d'adjudicació que, tot i no ser decisius en l'elecció de l'adjudicatari per aquests casos en concret, no tenien relació amb l'objecte del contracte, en contra del que estableix l'article 147 de la LCSP.

Respecte d'aquesta objecció volem posar de manifest que aquest Institut formula els seus plecs seguint el models normalitzats aprovats per la DCCA de l'Ajuntament de Barcelona, i que els criteris de desempat, encara que puguin no tenir relació amb el contracte, sí que estan totalment vinculats amb les mesures de contractació pública

sostenible, i tenir un caràcter marcadament social, la qual cosa resulta coherent atesa la funció social i assistència dels serveis que ofereix aquest Institut.

- La disposició addicional quinzena de la LCSP preveu que s'ha d'establir la possibilitat que la presentació de les ofertes, la tramitació de la licitació i totes les comunicacions i notificacions es facin per mitjans electrònics. Els plecs de clàusules administratives particulars dels d'aquest contracte no preveien aquesta possibilitat.

Al respecte d'aquesta apreciació volem posar de manifest que el gerent de Pressupostos i Hisenda de l'Ajuntament de Barcelona va resoldre, en data 22 de juny de 2020, el següent:

> D'acord amb la sol·licitud emesa per la Cap del departament de SSJJ amb el vist-i-plau de la Gerència de l'Institut Municipal de Serveis Socials, i els informes que consten a l'expedient:
>
> **RESOLC:**
>
> **AUTORITZAR** la modificació del calendari establert a la Instrucció per a l'aplicació del Portal de Contractació Electrònica de l'Ajuntament de Barcelona, establint que l'Institut Municipal de Serveis Socials (IMSS) comenci a utilitzar la Plataforma per als contractes incoats a partir de l'1 de juliol de 2020.
>
> **NOTIFICAR** la present resolució a Institut Municipal de Serveis Socials (IMSS), per al seu coneixement.
>
> Barcelona, 22 de juny de 2020
>
> Ajuntament de Barcelona
> Jordi Ayala Roqueta – DNI [...] (SIG)
> 2020.06.22 19:51:39 +02'00'
>
> Jordi Ayala Roqueta
> Gerent de Pressupostos i Hisenda

L'expedient de referència va ser incoat amb anterioritat. No obstant això, actualment totes les licitacions que es gestionen des d'aquest Institut es realitzen a través de l'esmentada plataforma i són totalment telemàtiques.

- L'obertura de les ofertes dels contracte va superar el límit de deu dies a comptar des de la finalització del termini de la presentació d'aquestes ofertes establert en l'article 126 de la LCSP per a la tramitació d'urgència.

Sobre aquesta observació volem posar de manifest que entenem que aquesta Sindicatura no es refereix a l'article 126 LCSP, atès que aquest es refereix a les regles per a l'establiment de prescripcions tècniques. La regulació de la tramitació d'urgència es troba recollida a l'article 119 LCSP.

Dit això, el termini de 10 dies referit es refereix al termini de 20 dies per a l'apertura de proposicions comptador des de la data de finalització del termini de presentació d'ofertes establert a l'article 157.3 LCSP, en relació al 119.2.b) LCSP.

Ubicada la qüestió, cal dir que el darrer dia per a la presentació d'ofertes va ser l'1 de juliol de 2020, i que aquestes es van obrir el sobre 1 el 8 de juliol de 2020 (abans

dels 10 dies), i el sobre 2A el 16 de juliol de 2020. Aquest retard de 6 dies va ser inevitable per les dificultats de gestió de l'IMSS indicades al llarg d'aquest informe, i no nega per si mateix la necessitat de la tramitació d'urgència.

- No s'ha obtingut evidència de la data de signatura del contracte, motiu pel qual no s'ha pogut verificar el compliment dels terminis referents a la formalització.

Respecte d'aquesta apreciació volem posar de manifest el següent:

Efectivament el document de formalització aportat està signat de forma manuscrita, però, no consta la data en què es van emetre.

No obstant del tenor del mateix es desprèn:

1r Que el decret d'adjudicació va ser adoptat en data 20 d'octubre de 2020.

2n Que les prestacions del contracte s'havien d'iniciar l'1 de novembre de 2020 o la data que s'indiqués a la formalització del contracte, i

3r Que atès que el contracte no es podia formalitzar sense haver transcorregut el termini dels 15 dies hàbils per a la presentació del recurs especial en matèria de contractació, a comptar des la publicació i notificació de l'adjudicació del contracte que va tenir lloc el dia 20 d'octubre de 2020, aquest es va poder formalitzar el dia 11 de novembre de 2020 i en conseqüència va tenir els seus efectes a partir del 12 de novembre de 2020, de conformitat amb la informació que consta en el perfil de contractant d'aquest Institut al següent enllaç:

https://contractaciopublica.gencat.cat/ecofin_pscp/AppJava/awardnotice.pscp?reqCode=viewDcan&idDoc=71822968&lawType=2

I en virtut de tot l'exposat,

SE SOL·LICITA, es tinguin per efectuades les anteriors al·legacions al contingut de l'Informe REF 29/2021-R/F relatiu a la contractació administrativa dels ens locals derivada de la pandèmia del Covid-19. Exercici 2020, respecte dels 37 expedients que analitza i que han estat gestionats per l'Institut Municipal de Serveis Socials de l'Ajuntament de Barcelona, i en virtut de les mateixes s'acordi la modificació del contingut de l'informe, a fi que l'informe definitiu, reflecteixi les presents al·legacions respecte dels expedients de l'IMSS, i mostri la total conformitat amb els procediments de tramitació gestionats per aquest Institut i amb les propostes d'esmena proposades.

A Barcelona, a la data de la signatura electrònica.

Rosa Martín Niubó
Cap del Departament de Serveis Jurídics

Lidia García Chicano
Gerenta de l'Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona

5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes. Com a conseqüència de les al·legacions a les observacions primera, segona, quarta, cinquena, novena, desena, onzena i catorzena, i al seu corresponent apartat de l'informe, s'ha modificat el text del projecte d'informe, segons s'indica en les notes al peu de pàgina corresponents.

La resta del text del projecte d'informe no s'ha alterat perquè s'entén que les al·legacions trameses són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment o perquè no es comparteixen els judicis que s'hi exposen.

APROVACIÓ DE L'INFORME

Certifico que el 30 de desembre del 2021, reunit telemàticament el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, Jaume Amat i Reyero, amb l'assistència dels síndics Jordi Pons i Novell, Miquel Salazar Canalda, Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom i Emma Balseiro Carreiras, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic Miquel Salazar Canalda, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 33/2021, relatiu a la contractació administrativa dels ens locals derivada de la pandèmia de la covid, exercici 2020.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.

Manel Rodríguez Tió - DNI 38820060Q (SIG)

Signat digitalment per Manel Rodríguez Tió - DNI 38820060Q (SIG)
Data: 2022.02.02 09:24:00 +01'00'

El secretari general

Vist i plau,

Jaume Amat Reyero - DNI 37671660Y (AUT)

Signat digitalment per Jaume Amat Reyero - DNI 37671660Y (AUT)
Data: 2022.02.02 10:00:14 +01'00'

El síndic major