

Pla de cooperació Xarxa de Governs Locals 2024-2027

El nou model de
cooperació local de la
Diputació de Barcelona

21 de desembre de 2023





- El nou model de cooperació local
- Marc estratègic
- Instruments de cooperació
- Criteris de gestió

Un model de cooperació local innovador i estratègic

- ✓ La ferma voluntat de la Diputació de Barcelona d'innovar i reforçar la seva funció legal essencial de cooperació i assistència amb els ens locals, sota una dinàmica de millora contínua, inspira el nou **Pla de cooperació Xarxa de Guberns Locals 2024-2027**. Aquest engloba el conjunt de l'acció de les catorze Àrees corporatives.
- ✓ **El nou Pla vol innovar en els seus instruments i convocatòries** per dotar-los de flexibilitat i incidir amb més èmfasi en els àmbits clau per al benestar de la ciutadania, tot tenint per objectiu la sostenibilitat econòmica, social i mediambiental dels serveis i els equipaments públics locals.
- ✓ Es desenvolupa fruit de l'experiència a partir d'una sòlida base que permet atansar els àmbits materials propis de les competències locals, amb l'objectiu central d'**enfortir l'eficiència interna per generar impacte i retorn social** des d'una lògica exponencial de bon govern.



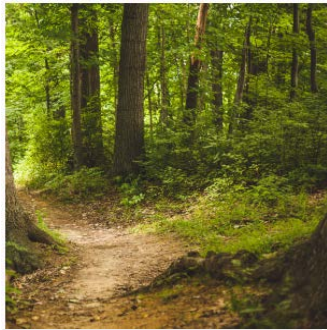
Un model de cooperació local innovador i estratègic

- ✓ La Diputació de Barcelona no pot cessar en la vertebració d'un sistema cada cop més robust i flexible de suport als ens locals mitjançant la cooperació. Necessitem de governs locals dotats de veritable **autonomia** per a ordenar i gestionar efectivament les seves polítiques, promoure **estratègies de desenvolupament local** i reforçar els models socials de **proximitat**.
- ✓ El Pla de cooperació Xarxa de Governos Locals 2024-2027 s'ha d'integrar i interpretar d'acord amb el **Pla d'Actuació de Mandat 2024-2027**, al que està directament vinculat, i té com a fonament els **Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS)** de l'Agenda 2030, així com les **agendes urbanes i rurals**, per a la consecució de territoris resilents i integradors.

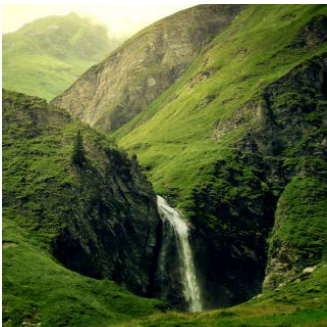


Un model de cooperació local innovador i estratègic

- ✓ Respecte dels plans de cooperació o concertació anteriors, **es potencia el caràcter preferent del Pla de cooperació** Xarxa de Govern Locals 2024-2027 com a instrument corporatiu amb dimensió estratègica per a l'exercici de les funcions d'assistència i cooperació local de les àrees corporatives.
- ✓ La principal novetat del disseny del nou Pla de cooperació és que té una doble dimensió:



a) El Pla es configura, en els termes dels articles 33.2.d, 36.1, 36.2.a i 36.2.b de la Llei reguladora de les bases del règim local, com a **pla de cooperació a les obres i serveis de competència municipal**. Té per tant la vocació i la missió d'aglutinar, planificar i sistematitzar els diversos instruments corporatius per a l'exercici de les funcions d'assistència i cooperació local de la Diputació de Barcelona.



b) Té també una **dimensió estratègica** en tant que eina **per definir les prioritats i objectius de l'acció cooperadora de la Diputació de Barcelona**, i inclou un sistema complet de seguiment, avaluació i rendiment de comptes . Aquesta dimensió és complementària del contingut i efectes del Pla estratègic de subvencions que anualment aprova la Corporació.

El Protocol general del Pla Xarxa de Governes Locals 2024-2027



- ✓ El Protocol general és la **norma rectora del Pla de cooperació Xarxa de Governes Locals 2024-2027** i recull els principis i objectius que el regeixen i estableix, de forma oberta i multiforme, els instruments que l'integren. Ha estat aprovat pel Ple de la Diputació de Barcelona del 21 de desembre de 2023.
- ✓ Defineix el **nou model de cooperació**: objectius estratègics, principis orientadors, destinataris, instruments de cooperació i sistemes de seguiment i avaluació.
- ✓ El **marc temporal** del Pla són 4 anys (del 2024 al 2027), si bé es preveu la seva pròrroga automàtica transitòria.

Pla XGL 2024-2027: objectius estratègics



☒ **Vetllar per l'assoliment dels Objectius i les fites de Desenvolupament Sostenible de l'Agenda 2030**

a través de la localització en el territori de les agendes urbanes i rurals, en la forma que determini el Pla d'Actuació de Mandat 2024-2027

☒ **Empoderar especialment els municipis de menor capacitat econòmica i de gestió**

sota l'objectiu de fer efectiu el reequilibri territorial.

☒ **Promoure la sostenibilitat econòmica, social i mediambiental dels serveis i els equipaments públics locals**

a fi de donar suport a un procés de transformació que faci de la província un territori més ecològic, digital, inclusiu, cohesionat i, en definitiva, més resiliència i ben adaptat als reptes actuals i futurs

☒ **Potenciar el treball en xarxa i l'acció mancomunada dels governs locals**

així com qualsevol altra forma de sinèrgia local al territori que no discrimini a ens de la mateixa demarcació i nivell territorial.

☒ **Contribuir a garantir la prestació integral i adequada dels serveis de competència local**

i el ple exercici de les competències atribuïdes per la normativa als municipis, per tal de garantir que qualsevol persona, amb independència del seu lloc de residència, tingui accés a uns serveis locals de qualitat.

☒ **Promoure la qualitat, la transparència, l'avaluació i el desenvolupament de mecanismes de participació i escolta activa dels governs locals**

com a instrument per a fomentar el bon govern i la integritat institucional de la xarxa de governs locals.

Pla XGL 2024-2027: principis orientadors

Autonomia local

Per tal d'assegurar la capacitat d'autoorganització, la Diputació de Barcelona treballarà per garantir l'autonomia de decisió i assegurar la capacitat dels municipis de la província d'impulsar polítiques pròpies.

Treball en xarxa

Treballar conjuntament per assolir uns objectius comuns, sumant esforços i recursos i optimitzar la cooperació amb els governs locals de la província de Barcelona mitjançant la col·laboració i la coordinació amb la resta d'administracions públiques.

Concertació

Expressa la voluntat de la Diputació de Barcelona d'impulsar els mecanismes de relació institucional amb els governs locals que permetin adaptar les prioritats polítiques dels instruments de cooperació local que configuren el Pla a les seves necessitats i, alhora, conciliar-les amb la visió supramunicipal i la perspectiva de conjunt del territori de la província que aporta la Diputació.



Diversitat i flexibilitat

La cooperació de la Diputació de Barcelona, per tal que sigui eficaç, ha de tenir en compte l'heterogeneïtat existent i les capacitats dels municipis de la província.

Sostenibilitat

Per fer efectiu el compromís cap a un model de societat més sostenible, econòmicament, socialment i mediambientalment, els instruments de cooperació que formen el Pla es conceben en aquests termes i es concreten en criteris de valoració i prioritització específics.

Bon govern

El Pla i tots els instruments de cooperació que el conformen treballaran per avançar en la transparència, el desenvolupament de mecanismes de participació i d'escolta activa dels governs locals i d'avaluació dels seus resultats.

Pla Xarxa de Governs Locals: instruments de cooperació

El Pla es vertebrava a partir de l'acció conjunta de tres instruments diferenciats que garanteixen una cooperació integral



Adaptables a noves situacions, poden adequar la seva configuració i règim regulador al context en què es desenvolupen

Pla Xarxa de Governs Locals: instruments de cooperació



- ✓ **Programa general d'inversions** és un programa de suport econòmic orientat a promoure el manteniment d'infraestructures i equipaments i, en segon terme, la nova inversió, basat en una dotació assignada determinada per una fórmula de repartiment objectiva i equitativa, que vetllarà per l'equilibri i l'equitat territorial. Es pot dotar de **programes sectorials** que el complementin en àmbits inversors que la Diputació de Barcelona considera necessari reforçar.
- ✓ **Catàleg de serveis**, recull de forma sistematitzada l'oferta de suport tècnic, material, econòmic o de prestació directa que, per al conjunt del mandat, la Diputació de Barcelona posa a l'abast dels governs locals de la província per a la prestació de serveis i activitats locals.
- ✓ **Programes específics**, dissenyats per raó de destinataris, finalitats o circumstàncies concretes o d'emergència que no troben cobertura en els dos instruments anteriors i que justifiquen la seva complementària respecte dels mateixos.

Pla Xarxa de Governs Locals: instruments de cooperació

PROGRAMA GENERAL D'INVERSIONS

Per al suport a projectes d'inversió amb una dotació mínima garantida per a cada ens local

Es gestiona a través d'una única **convocatòria de mandat**.

Els programes sectorials inversors, amb règim propi, es gestionen per **convocatòries anuals o pluriennals**.

CATÀLEG DE SERVEIS

Per al suport a serveis i activitats locals amb una oferta integrada de recursos corporatius

Amb natura refermada de **Catàleg continu i estable de mandat**, amb una oferta a quatre anys vista.

Es gestiona a través de **convocatòries anuals**.

PROGRAMES ESPECÍFICS

Per a destinataris, finalitats o circumstàncies concretes

Els programes específics, amb règim propi, es gestionen per **convocatòries amb vigència anual o pluriennal**.

Pla XGL 2024-2027: destinataris



- ✓ D'acord amb les funcions de les diputacions i l'estructura territorial bàsica de Catalunya, els **municipis** de la província de Barcelona són els destinataris preeminents del Pla, el qual ha de tendir a assegurar al territori la prestació integral i adequada dels serveis de competència local.
- ✓ En segon terme, són destinataris del Pla les **comarques** de la província de Barcelona així com les **entitats municipals descentralitzades**.
- ✓ D'acord amb amb el règim legal especial del municipi de Barcelona, la cooperació amb el seu Ajuntament s'ha d'articular a través d'instruments específics de caràcter bilateral emmarcats dintre del Pla.
- ✓ El règim de cada instrument de cooperació ha de concretar en quins termes són destinataris els ens anteriors així com també pot determinar com a destinatàries a d'altres entitats locals o entitats del sector públic local.

Pla XGL 2024-2027: criteris pressupostaris de pagament



- ✓ El Pla s'ha d'ajustar als **criteris pressupostaris** definits per la normativa vigent i per la normativa aprovada pels òrgans competents de la Diputació de Barcelona, entre les que es troben les Bases d'execució del pressupost.
- ✓ Amb l'objectiu que el desenvolupament del Pla pugui oferir el màxim grau d'acompliment dels seus objectius estratègics i d'acord amb els seus principis orientadors, els **pagaments previstos** als ens locals es realitzaran **a través d'avançaments** sempre que ho permeti la naturalesa de l'instrument i en resulti un avantatge en l'efectiva consolidació dels recursos per part dels ens locals i la consegüent millora de l'economia, l'eficiència i l'eficàcia en l'assignació dels recursos públics.

Pla XGL 2024-2027: mesures de flexibilització de la gestió

- ✓ D'acord amb la disposició addicional vuitena de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, **els ajuts que es canalitzen a través del Pla de cooperació Xarxa de Govern Local 2024-2027 es regeixen per la seva normativa específica** (Protocol general del Pla i règim regulador de l'instrument corresponent), i **la Llei de subvencions resulta només d'aplicació supletòria.**



Pla XGL 2024-2027: mesures de flexibilització de la gestió

- ✓ L'aplicació supletòria de la LGS al conjunt del Pla de cooperació permet establir algunes mesures de flexibilització de la gestió:



01. La possibilitat d'ometre la necessitat de prèvia sol·licitud del destinatari en les línies d'ajuts o convocatòries destinades a categories generals d'ens locals o en què els destinataris es predeterminin per criteris poblacionals o altres condicions o circumstàncies basades en criteris tècnics.

02. L'admissibilitat de l'aprovació i resolució anticipades de convocatòries d'ajuts a ens locals que estiguin condicionades a l'aprovació definitiva de la dotació pressupostària que determini el seu contingut econòmic.

03. La possibilitat de realitzar en remot, mitjançant tècniques que garanteixin la identitat dels participants, **les reunions dels òrgans col·legiats** propis de la instrucció de les convocatòries d'ajuts que s'atorguin en règim de concurrència competitiva.

04. La necessitat de l'acreditació per part dels ens locals de l'obligació d'estar al corrent de les seves obligacions tributàries i amb la Seguretat Social únicament i exclusivament amb caràcter previ al pagament dels ajuts derivats de la cooperació local d'aquesta Diputació dels que són destinataris.

05. En els procediments de concessió directa amb concurrència, la possibilitat de tancar el termini de sol·licitud, prèvia declaració de l'esgotament dels recursos previstos.

06. L'admissibilitat generalitzada de la justificació mitjançant certificació acreditativa de les despeses efectuades, si bé els justificants concrets quedaran a disposició de la Diputació de Barcelona per si considera oportú examinar-los.

Pla XGL 2024-2027: mesures de flexibilització de la gestió

- ✓ L'aplicació supletòria de la LGS al conjunt del Pla de cooperació permet establir algunes mesures de flexibilització de la gestió:



07. L'admissibilitat de la documentació justificativa dels ajuts presentada pels ens locals des de l'aprovació del tancament provisional fins a l'aprovació de la liquidació definitiva.

09. L'admissibilitat de l'increment de les quanties de les convocatòries i programes del Pla, en qualsevol moment de la seva vigència, una o diverses vegades, malgrat la seva regulació inicial no preveïés aquests increments o no establís una quantia certa.

08. La inexigibilitat d'interessos de demora en les revocacions i renúncies d'ajuts a ens locals que comportin el reintegrament de pagaments avançats associats a aquests ajuts.

10. Altres mesures anàlogues aprovades pel Ple tendents a la flexibilització de la gestió dels ajuts dins dels límits de la garantia de la legalitat.

Pla XGL 2024-2027: seguiment i avaluació



- ✓ **Anualment s'ha de revisar el grau de compliment del Pla de cooperació Xarxa de Governos Locals 2024-2027.** Cada Àrea ha d'emetre un informe sobre el grau d'avenç del Pla en el seu àmbit, els seus efectes i les repercussions pressupostàries i financeres que es derivin de la seva execució.
- ✓ D'acord als objectius estratègics i principis orientadors, els instruments de cooperació integrats en el Pla constitueixen la seva estructura funcional. Per tant, **per a cada convocatòria o línia de suport han d'explicitar-se els aspectes següents:**
 - a) **Àmbits materials de competència** als que s'adreça l'acció de cooperació i assistència.
 - b) **Objectius i efectes** que es pretenen amb la seva aplicació.
 - c) **Termini** necessari per a la seva consecució.
 - d) **Pressupost** o cost de realització i fonts de finançament.
 - e) **Règim de seguiment i avaluació** contínua aplicable a efectes del qual caldrà determinar per a cada convocatòria o línia de suport: les necessitats que es volen atendre, uns objectius específics i mesurables i els indicadors que permetin avaluar l'estat de situació i els progressos.

Coordinació de Cooperació i Assistència Local
Direcció de Serveis de Cooperació Local

<https://www.diba.cat/web/plaxgl>
ds.cooperacio@diba.cat | 934 022 209



**Diputació
Barcelona**

Àrea de Presidència

