

**ACTA DE LA SESSIÓ PLENÀRIA EXTRAORDINÀRIA DE LA
DIPUTACIÓ DE BARCELONA
DEL DIA 24 DE NOVEMBRE DE 2005**

APROVACIÓ DEL PRESSUPOST

A la ciutat de Barcelona, el dia 24 de novembre de 2005, a les 12 hores i 20 minuts, es va reunir al Saló de Sessions de la Diputació de Barcelona, en sessió plenària ordinària de primera convocatòria, la Diputació de Barcelona, sota la presidència del seu president, Celestino Corbacho Chaves, amb l'assistència del vice-president primer, Bartomeu Muñoz Calvet, del vice-president segon, Ramon Álvarez Martínez, del vice-president tercer, Jaume Oliveras Maristany, i de les diputades i diputats que s'esmenten a continuació: Pere Alcober Solanes, Joan Baliarda Sardà, Núria Buenaventura Puig, Jesús Maria Canga Castaño, Rafael Cañedo Torrubiano, Núria Carrera Comas, Flora Casé Agulló, Francesc Castellana Aregall, Jaume Ciurana Lladot, Ferran Civil Arnabat, Jacint Codina Pujols, Jordi Cornet Serra, Fèlix Domingo Chico Vara, Cisco de la Cruz Muñoz, Montserrat Domènech Borrull, Margarita Dordella Cirera, M. Ángeles Esteller Ruedas, Ferran Falcó Isern, Antonio Pedro Fogué Moya, Eugeni Forradellas Bombardó, Xavier García Albiol, Carme García Lores, Montserrat Gibert Llopart, José Luis Jimeno Sáez, Jordi Labòria Martorell, Josep Mayoral Antigas, Angel Faustino Merino Benito, Immaculada Moraleta Pérez, Jordi Moltó Biarnés, Virginia Muré Àvalos, Manel Olivés Juanola, Josep Pérez Moya, Joan Puigdollers Fargas, Joan Recasens Guinot, Teodoro Romero Hernández, Víctor Ros Casas, Miquel Rubirola Torrent, Sebastià Ruiz García, Carles Ruíz Novella, Esteve Terradas Yus, Eduard Tortajada Molina i Jaume Vives Sobrino.

Actuà de secretari, Josep M. Esquerda Roset, secretari de la Corporació.

Van excusar la seva assistència les diputades i els diputats següents: Manuel Bustos Garrido, Francesc López Guardiola, José Vicente Muñoz Gómez, Rafael Roig Milà i Ignasi Valls Vilaró i l'interventor general, Josep Rodrigo Molí.

ÀREA DE GOVERN LOCAL**1.- Dictamen de data 10 de novembre de 2005 que proposa aprovar el Pressupost General de la Diputació i les seves Bases d'Execució per a l'exercici de 2006.**

Primer.- *Aprovar inicialment*, de conformitat amb allò que estableixen l'article 112 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, l'article 164 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març (TRHL), i d'altra normativa vigent, el *Pressupost General de la Diputació de Barcelona per a l'exercici de 2006*, en el qual s'integren:

	EUR
A) El pressupost de la pròpia Corporació, per un import de	622.200.000,00
B) Els pressupostos dels organismes autònoms dependents de la Diputació que a continuació es relacionen:	
1. Flor de Maig	6.416.000,00
2. Institut del Teatre	15.850.000,00
3. Institut d'Urbanisme, Habitatge i Activitats Locals	4.934.000,00
4. Patronat d'Apostes	2.802.180,00
5. Fundació Pública Casa Caritat	6.000,00
6. Institut d'Edicions	9.458.000,00
7. Organisme de Gestió Tributària	32.000.000,00
	EUR
C) Els estats de previsió de despeses i d'ingressos de l'entitat pública empresarial local	
"Xarxa Audiovisual Local" (XAL)	8.624.000,00

Segon.- *Aprovar inicialment*, així mateix, l'estructura pressupostària per unitats de gestió integrada per 67 de les esmentades unitats, igualment per un pressupost de sis-cents vint-i-dos milions dos-cents mil (622.200.000,00) EUR, així com l'estructura

pressupostària per programes, integrada per 89 programes que tenen efectes indicatius i no vinculants jurídicament.

Tercer.- *Aprovar inicialment les bases d'execució del Pressupost General*, les quals s'aplicaran al pressupost de la pròpia Corporació i als pressupostos de tots els organismes autònoms que en depenen.

Quart.- *Aprovar de conformitat amb allò que disposen els articles 90 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local i 126 del Text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, les plantilles i les relacions de tots els llocs de treball degudament classificats reservats a funcionaris, personal laboral i eventual de la Corporació i dels seus organismes públics que figuren inclosos en els pressupostos respectius, a tenor del que estableix l'apartat 5è., de l'article 14 de la Llei 30/1984, de 2 d'agost, de mesures per a la reforma de la funció pública, restant amortitzades totes aquelles places que no estan dotades pressupostàriament.*

Cinquè.- *Exposar al públic el Pressupost General, prèvia la inserció del corresponent anunci al Butlletí Oficial de la Província i la seva fixació al tauler d'edictes de la Corporació, pel termini de quinze dies, durant els quals els interessats podran examinar-lo i presentar reclamacions davant del Ple. El Pressupost es considerarà definitivament aprovat si durant el citat termini no s'haguessin presentat reclamacions; en cas contrari, el Ple disposarà del termini d'un mes per a resoldre-les.*

La Presidència donà la paraula al **president de l'Àrea de Govern Local Sr. Fogué**, el qual començà dient que els pressupostos per l'exercici 2006 estan marcats per un context que són les competències fixades per la Diputació de Barcelona, en els àmbits de cooperació i suport als ajuntaments i també pel Pla de Mandat 2003-2007, aprovat per aquesta Corporació, i que és el que ens fixa els objectius i les línies estratègiques que hem de seguir. Voldria recordar que és amb l'acord amb el Govern de la Generalitat, amb el qual aconseguim plantejar el ressituament de tot un seguit de

serveis impropis i això redueix al mínim les incerteses que teníem aquesta Corporació respecte d'aquests serveis impropis i té una repercussió, en els Pressupostos per al 2006, però de manera molt més important tindrà una repercussió pressupostària a partir del 2007.

Aquest any hem avançat l'aprovació inicial dels Pressupostos al més de novembre, i d'aquesta manera complirem amb les recomanacions de la Sindicatura de Comptes i el marc legal vigent. Això ha representat un esforç, que creiem que ha valgut la pena i hem fet un exercici d'avaluació, de discussió i de valoració entre els diferents Serveis i Àrees.

S'han analitzat les demandes, que com és habitual superen en molt la capacitat de recursos disponibles i en conseqüència s'han tingut que adequar els recursos i les necessitats. Estem en el tercer any de mandat i hem prioritzat, entre altres, els següents aspectes: per una banda, la consolidació i ampliació de la capacitat de prestació de serveis als ajuntaments, mantenint actualitzat el registre de necessitats en funció de les seves peticions i per altra banda, el suport a la finalització d'aquells projectes ja iniciats, sobretot en temes d'obres i serveis. Cal dir també que hem aplicat el criteri de reduir al mínim imprescindible la posada en marxa de nous serveis i de noves propostes a aquestes alçades.

Des del punt de vista dels ingressos, és una proposta per un import de 622,2 milions d'euros, i d'un pressupost consolidat de 662, 9 milions d'euros, que representa un creixement d'un 12,76%.

S'ha produït un increment molt important respecte als ingressos provinents de l'Estat. Els ingressos d'operacions corrents ascendeix a un total de 576.864.910 euros i el total representa un creixement de l'11,75 %. Operacions de capital, i posteriorment les operacions financeres, que pugen un 26,63 %, ens porten a la xifra que els deia de creixement global dels ingressos del 12,76 %. El creixement en les aportacions provinents de l'Estat, l'hauríem de situar fonamentalment en la compensació de l'IAE. L'acord entre la Federació de Municipis i Províncies d'Espanya i el Govern, va permetre aquells 120 milions d'euros més com a compensació complementària que

l'anterior Govern havia deixat. Això consolida amb el Fons de Compensació i si adjuntem també els majors ingressos amb els impostos, des del punt de vista de la tributació de l'Estat, repercuteix també en majors ingressos en relació amb els nostres. Les aportacions provinents de l'Estat en el pressupost d'aquesta Corporació per aquest exercici de 2006 és de 511.637.910 euros. Aquesta quantitat representa, respecte del pressupost, o la participació en el pressupost anterior, el 12,95%. Aquesta és l'explicació respecte a l'increment dels ingressos. Des del punt de vista de les despeses, un cop sabem quins són els ingressos, ens plantejarem quina és la distribució que fem en les despeses i els hi diré que el que entenem per despesa corrent, que és la part més important dins del conjunt del pressupost d'aquesta Corporació, representa el 72,2%, o sigui, augmenta respecte de l'exercici 2005 un 9,3%, però evidentment queda per sota del augment mitjà dels ingressos. Per tant, hi ha un esforç de contenció en algunes de les despeses estructurals.

Pel que fa referència a les operacions de capital, les despeses tant en Capítol VI (inversions reals) com transferència de capital (parlem de suport a la inversió en els ajuntaments a través de l'instrument XBMQ) la quantitat pressupostada és de 126.976.000 euros que representa el 20,4% del conjunt del pressupost i un increment respecte de l'exercici anterior del 21,3%.

Veiem que aquí hi ha un criteri d'aplicació important en la despesa, d'augmentar de manera considerable i per sobre de la mitjana dels increments dels ingressos el que són les inversions directes i l'aportació als ajuntaments via XBMQ. I per últim, les operacions financeres, que representen el 7,37% del total del pressupost, amb un increment del 26,04%, però que entenguem que la part de passius financers, o sigui, les despeses que nosaltres controlem en tema d'amortitzacions estan vinculades amb el capítol dels ingressos. Ens mantenim dins les previsions de la Llei d'Estabilitat Pressupostària, complim totes les normatives i no incrementem l'endeutament d'aquesta Corporació. Podríem parlar que tot el que considerem serveis propis ascendeix a un total de 543.228.659 euros (és el 87,3% del total de la despesa del pressupost i amb un increment del 12,5), i els serveis impropis a 78.971.341 euros que representen el 12,6 del total del pressupost, amb un lleuger increment respecte a l'any anterior.

Per línies d'actuació, les línies d'acció territorial sostenible i acció ciutadana són aquelles que creixen en més importància i en la despesa en estructura hem aconseguit que estigui estabilitzada a la baixa i que l'increment se situï sols en el 8,55 %. Vol dir que hi ha creixement, però s'ha aconseguit que quedi en un increment per sota del que és la mitjana del creixement dels ingressos i de la despesa.

Destacar que els increments més significatius afecten als municipis de la província, d'una manera molt especial, els programes d'atenció a la gent gran (tant el servei d'atenció domiciliària, com el servei de teleassistència), el programa de Xarxa de Mercats Municipals, el suport a tot el treball de manteniment i servei a les carreteres.

Constatar també un increment significatiu en els programes de foment a l'ocupació, d'igualtat i ciutadania, especialment convivència i civisme, creixement en la Xarxa de Biblioteques, suport a la gestió de residus dels municipis, un nou impuls a la Xarxa d'Equipaments Esportius i l'aplicació del 0,7% dels ingressos corrents als projectes solidaris. Destacar d'aquests com aquells aspectes on el creixement és per sobre la mitjana de creixement, i si això és en serveis, vol dir que estem augmentant la capacitat de donar serveis.

Hem fet l'esforç fonamental en l'increment, en aplicar el creixement, en les inversions pròpies i en el que anomenem suport a la inversió als ajuntaments a través de la Xarxa Municipis de Qualitat.

Crec que amb aquesta proposta de pressupost aconseguim el que pretenem que és millorar la cooperació, el suport, el treball en xarxa per optimitzar els recursos i augmentar l'eficàcia d'aquesta Corporació. Seguim en la línia de la concertació amb els ajuntaments, entesa com un exercici de gestió de proximitat i de respecte a l'autonomia local, i que en definitiva donem resposta a la majoria de les necessitats i reptes que tenen els ciutadans, que és el que ens permet als ajuntaments, als ciutadans i a la Diputació, entre tots plegats, fer un bon equip. I és per això que demanaria, en nom del Govern de la Corporació, a tots, la seva consideració amb aquesta proposta de pressupostos i la seva aprovació.

A continuació la Presidència donà la paraula al **Vicepresident tercer i portaveu del grup d'Esquerra Republicana de Catalunya Sr. Oliveras** per manifestar que

aquests pressupostos en línies generals, van en l'objectiu principal que té aquesta Corporació, que és posar a l'abast dels municipis les eines i els serveis necessaris per desenvolupar aquelles polítiques que van lligades a les demandes que té la nostra ciutadania. Va en consonància amb el que és la cooperació amb els ajuntaments i amb les línies que ja es van esbossar al principi de la legislatura, amb el Pla de Mandat 2004-2007: la cohesió social i econòmica, la qualitat de vida en els municipis, una gestió territorial sostenible i el foment dels valors democràtics i de ciutadania.

Tampoc no es pot obviar, continuà dient, i ja s'ha esmentat, l'acord institucional que hi ha hagut en aquesta legislatura i que ha estat molt important, històric, entre la Generalitat i la Diputació de Barcelona i tot això té un reflex pressupostari en el que s'anomenen, com els serveis impropis.

Durant aquests darrers anys s'han resolt els litigis existents entre les dues institucions i s'ha obert un camí de cooperació que s'ha concretat en la creació de la Comissió Mixta entre les dues institucions i també amb el protocol que es va aprovar en aquest Plenari, en el qual es fixava una mica els criteris per a tots aquests serveis impropis i per a aquells acords específics que han d'haver-hi per a aquells serveis que dona la Diputació que s'han de normalitzar i, alguns, passar-los al Govern de la Generalitat. Això es reflexa en els pressupostos d'aquesta Corporació amb un 12%, que correspondria precisament amb aquests serveis, i evidentment esperem que cada any pugui anant-se normalitzant i baixant aquest percentatge. També remarcar aquests cinquanta milions d'euros per les inversions dins el programa de Xarxa de Municipis de Qualitat, on destaquen demandes importants dels ajuntaments en l'àmbit de l'urbanisme (sobre el 42%), en l'àmbit de l'esport (el 17%) o en l'àmbit de la cultura (en un 14%).

Aquests pressupostos van en consonància amb aquesta idea de suport als municipis que té la Diputació, amb aquest augment del 21% en el Capítol VI (inversions) i el Capítol VII (transferències de capital), i també en reforçar aquelles actuacions que serveixen per enfortir precisament l'estructura dels ajuntaments amb el finançament a través de la Caixa de Crèdit, els Plans de Formació i també el Servei d'Assessorament Local.

Voldria remarcar l'esforç pressupostari que s'ha fet en aquests pressupostos a l'hora de baixar la despesa corrent i també el nivell d'endeutament d'aquesta institució.

En l'àmbit del benestar social, pel que fa a l'atenció domiciliària; en la nova Àrea d'Igualtat i Ciutadania, amb tots aquells programes vinculats amb els temes d'immigració; en l'àmbit de l'educació, amb les escoles bressol; en l'àmbit d'urbanisme, amb els Plans Locals d'Habitatge, i també en l'àmbit de comerç amb el projecte, que ja és una realitat, de Xarxa de Mercats que impulsa la Diputació de Barcelona, actualment ja amb 136 mercats adherits a aquest projecte que ha de servir per la dinamització comercial, la dinamització urbana i també per la cohesió dels nostres municipis. L'objectiu final no és cap altre sinó la millora que han de tenir els ajuntaments a l'hora de donar serveis.

Ens trobem en un context molt positiu pels ajuntaments, en el qual estem pendents en aquests moments de la tramitació del que serà el nou Estatut de Catalunya. El nou projecte de finançament també, de la Generalitat de Catalunya, que ha de tenir una afectació important i positiva pels ajuntaments, amb una sensibilitat radicalment diferent a situacions anteriors cap al món local i evidentment això lligat amb aquests pressupostos en la línia de continuïtat que té la Diputació de Barcelona per treballar i enfortir el municipalisme amb dos objectius fonamentals: buscar la qualitat dels serveis que donen els nostres ajuntaments i, també, la millora de la qualitat de vida de la nostra ciutadania.

Tot seguit sol·licità la paraula la **portaveu del grup Popular Sra. Esteller**, per manifestar que el senyor Fogué ha començat la seva intervenció dient que aquests pressupostos responen a uns objectius ja prefixats en el Pla de Mandat. Sense cap mena de dubtes, estem d'acord que tot pressupost és una línia política amb una quantificació econòmica a l'hora de poder abordar els projectes prioritaris que té la Diputació.

En relació al capítol d'ingressos, la primera observació que haig de fer, comentà, és constatar que allò que varen dir sempre al final de l'anterior legislatura i al principi de l'actual, que hi hauria una fallida important dels recursos de la Diputació de Barcelona com a conseqüència de la reforma de l'IAE i de la supressió d'aquest impost per la

majoria de les activitats, no s'ha produït i en aquest projecte de pressupostos que ens presenten, el que estan dient es que avui tindrem 11,75% més de recursos.

I no ha estat per una decisió del govern del senyor Rodríguez Zapatero, perquè l'únic que s'ha fet, és una sèrie de modificacions, d'actualització de despeses que van més enllà d'uns punts percentuals, i que al final donen el mateix rendiment.

La segona observació és reconèixer amb claredat una certa incapacitat a l'hora de disposar d'indicadors personalitzats de gestió de cada programa pressupostari d'aquesta Diputació, i no ho dic per una falta d'incapacitat tècnica, de recursos humans i recursos materials que són suficientment qualificats, sinó per una falta de voluntat a l'hora d'abordar aquesta quantificació que penso que és important per la Diputació.

En el seu informe econòmic-financer, diuen que per racionalitzar l'assignació de recursos, respectant els principis d'eficàcia, caldria disposar d'uns criteris objectius per mesurar el rendiment de les polítiques públiques. Per tant, només si podem mesurar, podem preveure, ordenar, revisar i clarificar aquestes polítiques que volen portar a terme. Desconeixem el motiu pel qual això encara no s'ha fet en aquest pressupost, evidentment com a programa de govern, és una declaració política, però també alhora s'han de definir aquestes prioritats a l'hora d'abordar-les.

Manifesten que "l'establiment d'aquestes eines no és una tasca fàcil", però sí que en funció de l'esforç que es faci a l'hora d'abordar-les crec que es pot treballar per consolidar progressivament un caràcter molt més racional dins del que és la gestió dels recursos públics. Per tant, des del Grup Popular demanem si el proper pressupost ens pot arribar ja amb aquestes instruments a l'hora de poder-lo abordar amb molta més rigorositat. Per altra banda, faig una tercera observació que fa referència al que són les despeses de personal. No té a veure el fet que, any rere any, les despeses de personal es troben molt per sobre del que significa aquest capítol en els Pressupostos de les altres dues grans administracions catalanes. Nosaltres estem en un 26,80%, el sector públic autonòmic gastarà aquest any 2006 un 22,5% dels seus recursos en personal, i, tot i que també ha crescut molt el sector de la Generalitat, creiem que aquest nivell és desproporcionat.

La part positiva és que aquests percentatges no creixen substancialment, però en canvi no hi ha una rebaixa del que és aquest cost per molt que diguin que l'estructura del seu creixement global és del 8%.

Nosaltres no tenim aquests indicadors del rendiment, perquè tot i que són difícils d'introduir, no podem afirmar ni negar aquesta productivitat i l'alta relació de llocs de treball respecte al que són la resta de les administracions públiques catalanes.

Si mirem l'informe econòmic-financer, la valoració d'aquest capítol s'ha de realitzar d'acord amb el projecte de llei de Pressupostos de l'Estat, que preveu aquest increment de les retribucions però també se'ns diu que s'ha tingut en compte la major tecnificació del personal, els canvis organitzatius, etc.

No sabem quina part de l'increment correspon a l'acord marc de la Diputació de Barcelona, a la tecnificació de personal, als canvis organitzatius ni a l'aportació del Pla de Pensions.

S'ha fet referència al que és la reducció de les despeses impròpies i és cert que s'han reduït però no de la manera que s'haurien de reduir; en l'any 2004 es tractava d'un 15,74% del pressupost i s'està endarrerint massa perquè creiem que encara haurem de destinar aquest any un 12,7% dels nostres recursos als serveis impropis.

D'altra banda, l'any 2004 aquesta Diputació va fer una consignació inicial del 26,4% dels recursos en l'àmbit de l'acció ciutadana amb una aportació total de gairebé cent trenta-cinc milions d'euros. Són els recursos que es destinen a les polítiques socials. Això va passar amb un 27,8% i cent cinquanta milions l'any 2005 i ara, estarem en un 26,87% i uns cent seixanta-set milions d'euros. Si comparem les xifres, ens adonem que l'increment de la despesa en política social està per sota de l'increment global dels recursos de la Corporació, i evidentment s'han incrementat els recursos i probablement els serveis no s'han reduït, però en canvi hi ha un increment substancial de la demanda que està sense cobrir en molts municipis, especialment en tots aquests municipis menys densos.

De la gent gran hem parlat de l'increment dels serveis domiciliaris però tenim una cobertura tan baixa que aquest increment no pal·lia l'increment de l'envelliment que es produeix amb molta més celeritat que el que és l'assignació de recursos a l'hora de prestar uns majors serveis.

L'esforç d'inversió en l'acció territorial ha millorat, però no és substancial, hem passat del 17,3 % en el 2004, al 19,65 %. La mitja és un 8%, sobre l'increment global de la despesa però és molt insuficient, tenint en compte que actualment les carreteres i el seu manteniment restaran a càrrec de la Diputació, i fins que no s'aprovi una nova llei al Parlament de Catalunya, això, pràcticament, quedarà tal qual. Per tant, veiem aquí una falta d'inversió en les carreteres, en el seu manteniment i que això afecta molt al que és la seguretat.

Pel que fa al suport de la gestió local, cooperació dels ajuntaments, un 8,8% és un increment molt inferior als recursos de la Corporació, tenint en compte que afecta a serveis essencials que hem d'oferir als municipis més petits, com especialment l'assistència jurídica, la Caixa de Crèdit, suport a la gestió econòmica i la gestió tributària entre d'altres.

Aquesta partida hauria de créixer molt més en detriment d'unes altres que pensem que no són tan prioritàries, però en canvi es posa molt l'accent al centre de Cultura Contemporània, a la inversió en publicitat, i en mitjans de comunicació. Per què no esmentar COM Ràdio, la XAL, la Malla, les seves campanyes institucionals? Hauria d'haver un detriment de recursos per incrementar els que són prioritaris com és la inversió local que només creix un 8% i els serveis socials tan necessaris amb un creixement molt per sota del que és el volum local.

Avui tenim una aprovació inicial, però després al llarg de tot l'any veiem com es va modificant totes aquestes partides pressupostàries, i ho dic perquè el 31-XII-2004, el romanent de Tresoreria representava dos-cents catorze milions dels quals encara estaven disponibles seixanta-set. No es pot fer una valoració política de la distribució de recursos quan després estem subjectes a totes aquestes modificacions pressupostàries al llarg de l'any.

Hem pogut analitzar el pressupost, les diferents partides però els ciutadans desconeixen quins són els recursos que aquesta Diputació destina als seus ajuntaments, encara que es publiquen les inversions, les subvencions i les diferents partides. Seria convenient que es proporcionés les dades de despesa per cada municipi per tal que tothom tingués un coneixement acurat de quina és aquesta inversió. El nostre grup votarà en contra d'aquest pressupost pels motius esmentats,

nosaltres tenim unes altres prioritats polítiques i aquest pressupost respon a un mandat, aprovat en aquesta Diputació, que no hem compartit i per tant, en aquest sentit, amb aquesta corresponsabilitat del que és un objectiu i unes partides que acompanyen aquesta voluntat política, el nostre grup votarà en contra.

A continuació la Presidència donà la paraula al **portaveu del grup d'Iniciativa per Catalunya – Verds Sr. Pérez Moya** el qual comença la seva intervenció dient que s'ha de situar, aquest pressupost, en el que és el pacte de govern i en el Pla de Mandat 2003, que va definir els sis objectius bàsics que marcaven les línies i les polítiques estratègiques a desenvolupar i que es sustentaven bàsicament en el reforç del desenvolupament social i econòmic, gestió territorial sostenible del territori, increment de la qualitat de vida, cohesió social i econòmica, un sistema local eficient i estructurat i el reforç als valors de ciutadania i de democràcia.

Crec que és oportuna, continuà dient, la campanya institucional de donar a conèixer aquesta institució i del que fa, però també parlar d'equip, de la Diputació com a Xarxa de Municipis, i per tant aquesta triangulació, municipis-Diputació de Barcelona-ciutadans, formen un equip que estructurat en xarxa, permet desenvolupar aquestes polítiques socials i ambientals, evolutives i innovadores que fan referència i se sustenten en l'anàlisi davant les noves realitats socials, econòmiques i tecnològiques per crear, modificar o plantejar serveis i polítiques públiques de qualitat i eficients i properes al ciutadà.

És un pressupost que parteix de l'element de cohesió, amb polítiques d'igualtat i d'immigració, culturals, de suport als equipaments esportius i a la pràctica de l'esport, d'habitatge o de comerç, de servei a la gent gran o polítiques de caràcter educatiu, de salut o mediambiental.

No és per casualitat, afegí, que en l'últim Congrés de Ciutats Educadores, es posés les polítiques de la Diputació de Barcelona com element a tenir en compte, o quan es parla de polítiques de caràcter social, de models de gestió i, per tant, de gestió de recursos humans o des del pla d'optimització de recursos o de recursos per programes o per competència, que siguin elements que ajudin precisament a l'eficiència i a l'eficàcia en la gestió pública.

Les polítiques de protecció i suport a la salut pública, amb el que serien les quatre A, en el que és el marc de la competència municipal: aire, aigua, alimentació (o seguretat alimentària) i animals (des del punt de vista del que és la salut i la protecció dels animals), o les polítiques mediambientals, que més enllà de les qüestions transversals i de caràcter general que es venen desenvolupant des de l'Àrea, és de destacar el programa europeu GESMOPOLI, que treballa per contribuir a analitzar i fer propostes a la mobilitat en els centres de treball. És evident que des del municipalisme, tenim que respondre a les obligacions del que és el programa, les directives de Kyoto, que en el 2008 forcen el món local a complir les seves competències.

Hem de destacar les relacions amb el Govern de la Generalitat i per tant la superació dels entrebancs que hi havien entre les dues institucions i, col·locar el Govern de la Generalitat en un pla de relació de respecte institucional, però també d'igualtat entre el que representem una institució i l'altra, en el que vindria a ser un referent entre el govern del país i el món municipal. En aquest sentit, el conveni al que s'ha fet esment és un element positiu d'evolució en les relacions que repercuteix en la prestació de millors serveis públics en els municipis a partir d'aquesta Casa i que això es tradueix substancialment en els dos aspectes: un és l'aportació que permet incrementar i reforçar el PUOS i l'altre és els cinquanta milions d'euros que, des de la XBMQ, aquesta Diputació aporta aquest any als municipis de la província.

És ben cert que aquest any, a partir de l'actuació del Govern de l'Estat, s'han incrementat els recursos cap als municipis, cosa que no succeïa amb el govern del PP i que la nefasta experiència de l'IAE és una clara evidència.

Per acabar, afegí, hi ha un element que és molt important en les gestions del municipalisme i també d'aquesta Corporació: les noves tecnologies, com un element d'afavorir i de millorar la comunicació amb el conjunt de la ciutadania des del món local. En aquest sentit, entenem la comunicació com un servei públic i la tecnologia digital terrestre, que modifica i varia substancialment el que és la comunicació des del punt de vista audiovisual en el món local i també en la incorporació a aquesta comunicació local d'Internet. Nosaltres votarem afirmativament aquest pressupost perquè obeeix a aquest perfil de polítiques socials i ambientals de caràcter transversal

i amb voluntat d'aplicar innovació en funció de les noves realitats socials, econòmiques i tecnològiques que avui hi ha en el nostre país.

En el seu torn, el **portaveu del grup de Convergència i Unió Sr. Ciurana**, manifestà que tenim la sensació que debatem sobre intencions més que discutir sobre números concrets i és evident que amb els romanents de Tresoreria que cada any arriben al pressupost que s'aprova, comparat amb el pressupost que finalment es tanca, hi ha molts canvis, partides noves, que s'incrementen i que canvien.

El pressupost és només una previsió dels ingressos i una previsió de les despeses, i en aquesta Diputació això és més cert que mai. Agraïm, i volem deixar-ne constància, l'esforç que s'ha fet d'avançar l'aprovació inicial al mes de novembre i em sembla que aquesta és una mesura, una pràctica que hauríem de procurar mantenir.

La nostra posició d'avui és de mirar endavant i buscar les solucions, més que recrear-nos en els conflictes i en els problemes que també hi són.

S'ha parlat de l'increment de la participació de l'Estat ja que bona part dels ingressos que ens arriben, venen d'una major destinació dels recursos als ens locals per part seva. Probablement hauríem agraït una sinceritat major quan es fa referència a que part dels ingressos que s'incorporen al pressupost del 2006 provenen, precisament, del canvi en el període de la liquidació, en el període del 2004; és a dir, són els mateixos ingressos que en un moment determinat s'havien tingut, que es traspassen en aquest cas a l'exercici següent.

S'ha parlat de la compensació de l'IAE, que celebrem l'acord, però ens agradaria saber exactament si hem desistit o no d'un recurs contenciós administratiu que sembla havíem plantejat en relació a una reclamació de tres milions d'euros.

En relació a l'acord amb la Generalitat, nosaltres sempre vam dir que aquest era un bon acord per la Diputació i un nefast acord per les finances de la Generalitat; i això ho mantenim, i sembla que en aquest pressupost, i sobretot en els pressupostos d'exercicis vinents, ho tornarem a veure. Això permet alliberar uns recursos que nosaltres desitgem, i gairebé exigim, que vagin destinats al món local, a les transferències directes als ajuntaments més que no pas a la dinàmica o a engreixar l'aparell d'aquesta Diputació.

No ens hauria d'omplir de satisfacció que la despesa d'estructura creixi un 8%, tot i que el pressupost es pot dir que creix un 12%, atès que aquesta Corporació encara té uns dèficits importants pel que fa al percentatge de la despesa d'estructura que significa en el total del pressupost, i per tant, qualsevol avanç en aquesta direcció seria ben vist; és a dir, que la despesa d'estructura fins i tot s'anés aprimant; la despesa corrent en el pressupost del 2006 no baixa.

Continuem trobant a faltar mecanismes objectius de valoració del programa Xarxa de Municipis, encara que hem trobat mecanismes d'informació més puntuals que els que havíem tingut fins ara, ho reconeixem i ho celebrem, però sí que ens agradaria que aquests mecanismes es traduïssin també en un increment de l'objectivitat de les decisions.

El senyor Oliveres parlava de les sensibilitats, respecte al món local, del Govern de la Generalitat actual i el Govern de la Generalitat anterior. Suposo que degut a aquesta sensibilitat del món local va fer que el conseller Carretero fos un dels primers sobre els quals el senyor Maragall posés l'interrogant sobre la seva continuïtat (suposo que és aquesta sensibilitat i aquesta eficàcia), o el senyor Pérez Moya, que tot just veig que ha recorregut al que deia l'any passat. Jo també m'he llegit la intervenció que vaig fer i recordo que en aquell moment li vaig dir que tenia la síndrome del Màgic Andreu, que consistia en penjar-se medalles. Em sembla que aquest any hi ha tornat, si vol canviarem quan digui de la síndrome del Màgic Andreu diré de l'"estupendisme", em satisfà que això el faci feliç, però intueixo que la realitat no és ben bé aquesta.

Anuncio que per part del nostre grup votarem positivament aquests pressupostos i donarem aquest vot, no tant a uns números i a unes partides concretes, sinó a unes intencions que entenem que són de diàleg, d'un increment de les transferències de capital i també de les transferències corrents que es fan al món local, que en certa manera és el que nosaltres sempre havíem demanat.

L'increment de les transferències de capital que es fa als ajuntaments, en aquest cas, pugen a un quaranta i escaig per cent, un 41%. Val a dir que gran part d'aquest increment se'n va, amb una partida de catorze milions d'euros que es transfereix a l'ajuntament de Barcelona, a infraestructures 2004, que també demanariem més detalls sobre aquesta transferència, però em sembla que allò que hem estat dient

durant temps, que tots els majors ingressos o tots els increments en els ingressos que aquesta Diputació rebi vagin traspassats directament en forma de transferències de capital principalment al món local, ara que fan un pas en aquesta direcció, em sembla que és de justícia que nosaltres ho diguem així.

Valorem positivament d'aquests pressupostos les modificacions que hi ha hagut en l'Organisme de Gestió Tributària respecte als premis de cobrança als ajuntaments i entenem que aquí hi ha encara camp per recórrer, tenen marge encara per continuar baixant aquests premis de cobrança i considerem, que van fer un pas en la bona direcció, però hi haurien de tornar ja que després de dos anys d'un cert mur, d'una certa incomprensió, veiem que hi una certa disposició a parlar.

Quan vàrem votar favorablement els Pressupostos del 2003, vam dir quina era la nostra disponibilitat. Ho vam tornar a dir al seu antecessor al prendre possessió de càrrec i a vostè Sr. President. Si avui el Grup de CiU no està al govern de la Diputació és perquè vostès no volen, ja que els hem fet de forma reiterada aquest oferiment.

Votarem favorablement aquests pressupostos, però més que un vot favorable als pressupostos, és sobretot, senyor Fogué i senyor President, un vot de confiança que els fem, un vot de confiança que val a dir que, si ens hem d'atendre a l'experiència passada, el que vam fer quan vam negociar els Pressupostos del 2003 amb el senyor Rangel, l'experiència no va ser reeixida.

Hi ha tot un seguit de qüestions que nosaltres havíem pactat, des del programa de camins rurals, el programa de suport a locals culturals dels municipis, etcètera., un suport més explícit als municipis més petits de la demarcació i no vam quedar satisfets. Confiem que aquesta experiència que a nosaltres ens va servir, també els hagi servit a vostès i els tornem a donar el vot de confiança per fer-ho possible. No obstant això, és evident que hi ha moltes coses que ens agradaria veure diferents. Continuem considerant un luxe que el món local de la demarcació es gastí 7.106.000 euros en el Consorci de Comunicació Local.

Per Convergència i Unió continua sent un luxe que ens gastem més de set milions d'euros anuals en COM Ràdio, havent-hi les necessitats que hi ha en el món local. Els hem dit de forma reiterada, any rere any, que a l'Institut de Ciències Polítiques i Socials nosaltres no hi som i continuem fent transferències importants i ens agradaria,

tornant a la naturalesa d'aquest Institut i precisament per garantir allò que tantes vegades s'ha dit, la transparència, que poguéssim ser presents en els òrgans rectors i de govern d'aquest Institut.

I per acabar i en relació a les transferències corrents que s'incrementen un 6,11%, considerem que és insuficient i que haurien de pujar. Els pressupostos de la Diputació no han estat gens participatius pel que fa a la ciutadania, sinó fins i tot no sé la marginació o la ignorància que hi ha hagut respecte dels Consells Comarcals. És a dir, que no perquè nosaltres fem un vot favorable a aquests pressupostos, vol dir ni que ens n'hem oblidat ni que compartim les seves polítiques; el vot favorable que avui fem és sobretot un vot de confiança a seguir parlant, a una determinada manera d'entendre el suport al món local i sobretot, i explícitament també, a un suport als municipis més petits.

A continuació sol·licità de nou la paraula el **Sr. Fogué** per respondre a les intervencions dels portaveus dels diferents grups polítics i en aquest sentit manifestà que pel que fa al tema dels ingressos hi ha per aquest exercici un augment important i són conseqüència de les aportacions de l'Estat a la Diputació de Barcelona, al conjunt de les Diputacions, que no vol dir que sigui ni la solució definitiva ni el punt final, però sí que és un canvi de tendència que ens agradaria que es consolidés i que anés avançant en aquesta línia.

En relació a l'IAE, el fet de plantejar contenciosos i reclamar una millor o una compensació més real, el que ara es constata és que teníem una part de raó en la mida que s'ha aconseguit que hi hagi un acord important que representa cent vint milions d'euros i que no hem arribat a tenir la compensació del cent per cent respecte del que nosaltres havíem demanat, però sí que superem, el noranta per cent. Per tant, ens sentim satisfets i retirarem el recurs contenciós administratiu.

S'ha aconseguit que aquesta segona compensació es consolidi, no sigui només una aportació extraordinària i conjuntural i s'incorpori al Fons de Compensació.

Per altra banda, hem de desmitificar el fet que l'augment del Capítol I és una espècie d'efecte pervers o dolent de la gestió; dependrà en tot cas de com es gastí i de quina manera. Aquest increment queda molt per sota del que és el conjunt, o de la mitjana

dels ingressos. Això ho valorem com un exercici positiu, però no perquè l'objectiu d'aquesta Corporació sigui que el Capítol I baixi ja que som una entitat prestadora de serveis i molts d'aquests els fem utilitzant personal que tenim assignat i fixat en aquest Capítol.

Cal recordar que vàrem aprovar un acord molt important amb el conjunt dels treballadors i hem fet un seguit de modificacions i reorganitzacions per millorar l'eficàcia i l'eficiència d'aquesta organització. Estem invertint en no tan sols la qualitat del treball, sinó per què millori i augmenti la productivitat dels treballadors, que revertirà sobre els ciutadans. Formació, noves tecnologies, tecnificació del personal, això és el que reflexa també el Capítol I i un creixement que considerem que és el correcte.

En relació al tema dels serveis impropis sabem en quins termes hem fet l'acord, quins són els àmbits en els quals es declara que són serveis impropis i a més hi ha un termini que ens hem fixat, entre les dues administracions, de deu anys per anar ressituant el tema. L'esforç que estem fent des de la Diputació queda reflectit en aquests pressupostos i anem a l'alça.

Si analitzem el pressupost, excloent-ne el Capítol VII destinat a l'Àrea de Benestar Social, a on resideix una part important, no la única ni molt menys, del que són les polítiques d'assistència, sobretot a la gent gran, que és on hem incrementat de manera molt significativa l'atenció a domicili, RESPIR, teleassistències, veuran que l'increment en aquest cas respecte de l'exercici 2005 és del 17%. Ha de quedar molt clar que estem fent uns pressupostos que donen resposta, també, i de forma molt important, a les polítiques socials.

Des del punt de vista del que és la transferència de capital i el suport a la inversió, volem que a l'exercici 2004-2007 arribem a què la capacitat de suport en l'àmbit d'inversió als municipis de la província de Barcelona, sigui equivalent al que vam tenir en l'exercici 2000-2003, tot entenent que al mateix temps farem una aportació, de gairebé seixanta milions d'euros, al PUOS del Govern de la Generalitat, que també repercuteix i reverteix sobre els municipis de la província de Barcelona.

En aquests pressupostos es visualitza que aquest objectiu polític passa a ser una realitat, o estem en el bon camí que sigui una realitat.

Estem fent tots un exercici amb el qual el que pretenem és vincular aquelles coses en les que podem estar d'acord i aprofundir en aquestes, però això no dona resposta al fet que sigui sols un vot de confiança ni a la meva persona, ni a dues persones, sinó és un vot de confiança, en tot cas, a aquest Plenari i a aquest Govern, que no tan sols és una declaració d'intencions sinó que jo crec que en aquests pressupostos es plasmen, ja, unes coincidències molt grans.

Aprofitant un eslògan de la campanya diria que fem un bon equip encara que el Partit Popular no voti aquests pressupostos.

Abans de finalitzar el debat la **portaveu del grup Popular Sra. Esteller** volgué constatar, respecte a l'IAE, el fet que els efectes d'uns acords per part de l'anterior govern de l'Estat són els que s'apliquen en l'actualitat, l'únic que ha fet el Sr. Rodríguez Zapatero és complir aquells acords que van aprovar la FEM i molts partits polítics.

En relació a les polítiques socials, afegí, entenem que la demanda creix molt més que els serveis i per tant anem molt endarrerits, amb una cobertura, baixíssima i l'actual govern de la Diputació té unes altres prioritats, sobretot respecte als mitjans de comunicació.

Aquest dictamen va ser aprovat per majoria absoluta, amb els vots favorables dels diputats assistents dels partits polítics dels Socialistes de Catalunya, d'Iniciativa per Catalunya – Verds, d'Esquerra Republicana de Catalunya i de Convergència i Unió i el vot contrari dels diputats assistents del grup polític del Partit Popular. El resultat definitiu va ser de 41 vots a favor i 5 en contra.

El president aixecà la sessió a les 12 hores i 30 minuts.

De tot el que s'ha expressat anteriorment, jo, el secretari, en dono fe.

El President

Celestino Corbacho Chaves

El Secretari

Josep M. Esquerda Roset

DILIGÈNCIA per fer constar que aquesta acta ha estat estesa en els folis numerats correlativament, tots inclusivament, des del número 537237 al 537248.

Barcelona, 26 de gener de 2006

El President

Celestino Corbacho Chaves

El Secretari

Josep M. Esquerda Roset