



Informe de la Intervenció General sobre el grau de compliment dels criteris previstos per a les Inversions financerament sostenibles de la Diputació de Barcelona i els seus organismes autònoms

1. Objecte de l'Informe

El present informe té com a finalitat posar de manifest, pel coneixement del Ple de la Diputació, el grau de compliment dels criteris previstos per a les Inversions Financerament Sostenibles, en aplicació de la Disposició Addicional Setzena del Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

2. Marc legal i concepte

- Reforma de l'article 135 de la Contitució Espanyola
- Article 32, de la Llei Orgànica 2/2012 de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera i Disposició Addicional Sisena (LOEPSF)
- Disposició Addicional Novena, Real Decret-llei 17/2014
- Disposició Addicional Setzena del Text Refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals
- Reial Decret 500/90, de 20 d'abril, pel que es desenvolupa el capítol primer del Títol sisè de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les Hisendes Locals en matèria de pressupostos.
- Llei orgànica 9/2013 de 20 de desembre de control del deute comercial al Sector Públic
- Reial decret-llei 2/2014, de 21 de febrer, pel qual s'adopten mesures urgents per reparar els danys causats en els dos primers mesos de 2014 per les tempestes de vent i mar en la façana atlàntica i la costa cantàbrica.



La disposició addicional sisena de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera va establir les regles especials per a la destinació del superàvit pressupostari. Per a l'any 2014 permetia, complerts certs requisits, finançar inversions sempre que al llarg de la vida útil de la inversió aquesta fos considerada financerament sostenible. A aquests efectes la llei determinarà tant els requisits formals com els paràmetres que permetin qualificar una inversió com financerament sostenible, valorant-se especialment la seva contribució al creixement econòmic a llarg termini.

La determinació de què es considera inversió financerament sostenible s'ha produït en el Reial decret- llei 2/2014, de 21 de febrer, mitjançant la incorporació de la disposició addicional setzena, al text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, amb el següent tenor literal:

« Disposición adicional decimosexta. Inversión financieramente sostenible.

A los efectos de lo dispuesto en la disposición adicional sexta de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, se entenderá por inversión financieramente sostenible la que cumpla todos los requisitos siguientes:

1. Que la inversión se realice, en todo caso, por entidades locales que se encuentren al corriente en el cumplimiento de sus obligaciones tributarias y con la Seguridad Social. Además, deberá tener reflejo presupuestario en los siguientes grupos de programas recogidos en el anexo I de la Orden EHA/3565/2008, de 3 de diciembre, por la que se aprueba la estructura de los presupuestos de la Entidades Locales:

- 161. Saneamiento, abastecimiento y distribución de aguas.*
- 162. Recogida, eliminación y tratamiento de residuos.*
- 165. Alumbrado público.*
- 172. Protección y mejora del medio ambiente.*
- 412. Mejora de las estructuras agropecuarias y de los sistemas productivos.*
- 422. Industria.*
- 425. Energía.*
- 431. Comercio.*
- 432. Ordenación y promoción turística.*
- 441. Promoción, mantenimiento y desarrollo del transporte.*
- 442. Infraestructuras del transporte.*
- 452. Recursos hidráulicos.*
- 463. Investigación científica, técnica y aplicada.*
- 491. Sociedad de la información.*
- 492. Gestión del conocimiento.*

La inversión podrá tener reflejo presupuestario en alguno de los grupos de programas siguientes:

- 133. Ordenación del tráfico y del estacionamiento.*
- 155. Vías públicas.*



171. Parques y jardines.

336. Protección del Patrimonio Histórico-Artístico.

453. Carreteras.

454. Caminos vecinales.

933. *Gestión del patrimonio: aplicadas a la rehabilitación y reparación de infraestructuras e inmuebles propiedad de la entidad local afectos al servicio público.*

Cuando el gasto de inversión en estos grupos de programas, considerados en conjunto, sea superior a 10 millones de euros y suponga incremento de los capítulos 1 o 2 del estado de gastos vinculado a los proyectos de inversión requerirá autorización previa de la Secretaría General de Coordinación Autonómica y Local, del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas.

2. *Quedan excluidas tanto las inversiones que tengan una vida útil inferior a cinco años como las que se refieran a la adquisición de mobiliario, enseres y vehículos, salvo que se destinen a la prestación del servicio público de transporte.*

3. *El gasto que se realice deberá ser imputable al capítulo 6 del estado de gastos del presupuesto general de la Corporación Local.*

De forma excepcional podrán incluirse también indemnizaciones o compensaciones por rescisión de relaciones contractuales, imputables en otros capítulos del presupuesto de la Corporación Local, siempre que las mismas tengan carácter complementario y se deriven directamente de actuaciones de reorganización de medios o procesos asociados a la inversión acometida.

En el caso de las Diputaciones Provinciales, Consejos y Cabildos insulares podrán incluir gasto imputable también en el capítulo 6 y 7 del estado de gastos de sus presupuestos generales destinadas a financiar inversiones que cumplan lo previsto en esta disposición. y se asignen a municipios que:

a) *Cumplan con lo previsto en la disposición adicional sexta de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril,*

b) *o bien, no cumpliendo lo previsto en la disposición adicional sexta de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, la inversión no conlleve gastos de mantenimiento y así quede acreditado en su Plan económico-financiero convenientemente aprobado.*

4. *Que la inversión permita durante su ejecución, mantenimiento y liquidación, dar cumplimiento a los objetivos de estabilidad presupuestaria, y deuda pública por parte de la Corporación Local. A tal fin se valorará, el gasto de mantenimiento, los posibles ingresos o la reducción de gastos que genere la inversión durante su vida útil.*

5. *La iniciación del correspondiente expediente de gasto y el reconocimiento de la totalidad de las obligaciones económicas derivadas de la inversión ejecutada se deberá realizar por parte de la Corporación Local antes de la finalización del ejercicio de aplicación de la disposición adicional sexta de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril.*

No obstante, en el supuesto de que un proyecto de inversión no pueda ejecutarse íntegramente en 2014, la parte restante del gasto comprometido en 2014 se podrá reconocer en el ejercicio 2015 financiándose con cargo al remanente de tesorería de 2014 que quedará afectado a ese fin por ese importe restante y la entidad local no podrá incurrir en déficit al final del ejercicio 2015.

6. *El expediente de gasto que se tramite incorporará una memoria económica específica, suscrita por el presidente de la Corporación Local, o la persona de la Corporación Local en quien delegue, en la que se contendrá la proyección de los efectos presupuestarios y económicos que podrían derivarse de la inversión en el horizonte de su vida útil. El órgano interventor de la Corporación Local informará acerca de la consistencia y soporte de las proyecciones presupuestarias que contenga la memoria económica de la inversión en relación con los criterios establecidos en los apartados anteriores.*

Anualmente, junto con la liquidación del presupuesto, se dará cuenta al pleno de la Corporación Local del grado de cumplimiento de los criterios previstos en los apartados anteriores y se hará público en su portal web.

7. *Sin perjuicio de los efectos que puedan derivarse de la aplicación de la normativa de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera, si el informe del interventor de la Corporación Local al que se*



refiere el apartado anterior fuera desfavorable, el interventor lo remitirá al órgano competente de la Administración pública que tenga atribuida la tutela financiera de la Corporación Local.

8. El interventor de la Corporación Local informará al Ministerio de Hacienda y Administraciones públicas de las inversiones ejecutadas en aplicación de lo previsto en esta disposición.»

3. Requisits de les inversions financerament sostenibles

DIPUTACIÓ DE BARCELONA

I. Àmbit objectiu

La Diputació de Barcelona ha destinat part del superàvit a les inversions financerament sostenibles d'acord amb el regulat a la LOEPSF, s'han imputat en els grups de programes pressupostaris recollits en l'annex I de l'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels pressupostos de l'Entitats Locals i determinats en l'apartat 1 de la DA 16a. del TRLRHL, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, en concret el superàvit s'ha imputat en els següents grups de programes:

- 155. Vies públiques
- 172. Protecció i millora del medi ambient
- 336. Protecció del Patrimoni Històric i Artístic
- 432. Ordenació i promoció turística
- 453. Carreteres
- 492. Gestió del coneixement
- 933. Gestió del patrimoni. Aplicades a la rehabilitació i reparació d'infraestructures i immobles propietat de l'entitat local afectes al servei públic

D'altra banda, la Diputació de Barcelona ha complert amb tots els requisits formals, els paràmetres exigits en la DA 16a del Text Refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, havent-se verificat que:

- S'han imputat les despeses d'inversió finançades per la Diputació de Barcelona als capítol 6 i 7 de l'estat de despeses del Pressupost General de la Corporació.
- La vida útil de les inversions realitzades ha estat superior a 5 anys.
- S'han exclòs les adquisicions de mobiliari, estris i vehicles, tret que es destinin a la prestació del servei públic de transport.
- L'inici dels expedients de despesa, és a dir, l'aprovació i adjudicació de la contractació, s'ha realitzat abans de la fi de l'annualitat 2014.



- L'execució i el reconeixement de les obligacions econòmiques derivades de la inversió executada, així com per la justificació dels ajuts concedits es realitzarà com a data límit el 31 d'octubre de 2015, donant compliment a la disposició legal aplicable.
- Per tal de garantir que aquestes inversions no posen en risc l'estabilitat financera de la Corporació, l'expedient compta amb una memòria econòmica específica que recull una projecció dels efectes pressupostaris i econòmics que podrien derivar-se de la inversió en l'horitzó de la seva vida útil. Aquesta memòria econòmica es troba degudament informada per la Intervenció General de la Diputació de Barcelona o per la Intervenció municipal, en el seu cas.
- La Diputació de Barcelona no ha sol·licitat autorització prèvia de la Secretaria General de Coordinació Autònoma y Local, del Ministerio de Hacienda y Administraciones Pùblicas, donat que s'ha verificat que les inversions financerament sostenibles imputades en els grups de programes pressupostaris 155, 336, 453 i 933 si bé superen els 10 milions d'euros, no han produït un increment vinculat als projectes d'inversió en els capítols 1 "despeses de personal" o 2 "despeses corrents en béns i serveis", de l'estat de despesa.

II. Àmbit subjectiu

a) Capítol 6

Com a entitat local, la Diputació de Barcelona es troba al corrent de les seves i obligacions tributàries i amb la Seguretat Social.

Així mateix, dóna compliment al disposat per la DA Sisena de la LOEPSF en quant a:

- Rati legal de deute viu < 110%
- Superàvit en l'exercici anterior i romanent de tresoreria positiu
- S'ha complert amb el termini legal de pagament a proveïdors

b) Capítol 7

S'ha comprovat que els municipis compleixen amb el disposat a la DA Sisena de la LOEPSF en quant a:

- Rati legal de deute viu < 110%
- Superàvit en l'exercici anterior i romanent de tresoreria positiu

Si els ajuntaments no complien amb els paràmetres anteriors, s'ha acreditat que la inversió no comporta despeses de manteniment.



Esquema de l'estat d'execució de les Inversions financerament sostenibles a 31 de desembre de 2014 de la Diputació de Barcelona

En els següents quadres es presenta de forma detallada l'anàlisi de l'estat d'execució de les Inversions financerament Sostenibles a 31 de desembre de 2014:

a) Capítol 6:

Aplicació pressupostaria	Compromís o disposició de la despesa (Import en euros)	Obligacions reconegudes (Import en euros)
G/20220/933B0/61901	338.937,64	0,00
G/20220/933B0/61902	114.362,19	0,00
G/20220/933B0/61903	163.168,50	0,00
G/20220/933B0/63210	2.165,90	0,00
G/20220/933B0/63211	125.425,91	0,00
G/20220/933B0/63306	48.971,10	0,00
G/20402/933A0/62200	2.245.000,00	2.245.000,00
G/50001/492A0/64202	62.369,56	0,00
G/50100/453A0/61102	11.181.287,22	84.056,49
G/50100/453A0/61103	224.327,78	115.185,89
G/50100/453A0/61104	278.184,59	8.228,00
G/50100/453A1/61106	9.169.696,35	677.529,69
G/50100/453A1/61107	16.363,29	13.882,38
G/50100/453A1/61108	21.755,80	21.755,80
G/50201/336A1/65042	524.475,17	17.705,64
G/50402/172C0/60900	75.487,10	180,62
G/50402/172C0/61100	179.908,59	22.687,50
G/50402/172C0/61900	91.065,74	39.120,68
G/50403/172C0/62300	246.654,57	0,00
G/50403/172C0/63200	387.324,74	0,00
TOTAL CAP. 6	25.496.931,74	3.245.332,69



b) Capítol 7:

Aplicació pressupostaria	Compromís o disposició de la despesa (import en euros)	Obligacions reconegudes (import en euros)
G/12200/945A0/76243 *	37.100.000,00	18.700.016,03
G/30201/432A1/76241	859.000,00	0,00
G/50100/155A0/76242	9.590.803,77	1.922.377,13
G/50100/453A0/76242	3.268.105,44	84.000,00
G/50100/453A1/76242	3.022.836,66	1.680.577,38
G/50100/453A1/76243	10.505.776,37	122.870,98
G/50202/155A0/76243	11.011.095,76	1.494.574,28
G/50402/172C0/76200	43.000,00	0,00
G/50500/172B0/76241	1.370.000,00	0,00
G/50500/172B0/76243	806.579,25	345.000,00
G/50500/172B0/76244	5.837.525,18	0,00
TOTAL CAP. 7	83.414.722,43	24.349.415,80

* El programa 945A0 correspon a la Concertació Local, i són les inversions dels ajuntaments beneficiaris els que tinguin encaix en els grups relacionats DA 16ª TRLHC (criteri donat per la Subdirecció General de Estudios Financieros de EELL).

TOTAL IFS	108.911.654,17	27.594.748,49
------------------	-----------------------	----------------------

ORGANISMES AUTÒNOMS

I. Àmbit objectiu

L'Institut del Teatre és l'únic organisme autònom de la Diputació de Barcelona que ha destinat part del superàvit a les inversions financerament sostenibles d'acord amb el regulat en la DA 6a. de la LOEPSF, dites inversions s'han imputat en els grups de programes pressupostaris recollits en l'annex I de l'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de



desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels pressupostos de l'Entitats Locals. En concret el superàvit s'ha imputat en el següent grup de programa:

- 32. Educació(*)

(*) Malgrat la descripció d'aquest programa pressupostari no es troba inclòs dins dels que es determinen en l'apartat 1 de la DA 16a. del TRLRHL, la naturalesa jurídica de les despeses de les inversions efectuades ténen la consideració d'inversions financerament sostenibles en tant que la totalitat de les actuacions han estat destinades a la rehabilitació i reparació de l'immoble on està ubicat dit organisme autònom. Aquest organisme es troba afectat a un servei educatiu, per la qual cosa, si bé inclòs en la política de despesa d'educació "32", la naturalesa de les despeses aprovades s'assimila al programa "933. Gestió del patrimoni. Aplicades a la rehabilitació i reparació d'infraestructures i immobles propietat de l'entitat local afectes al servei públic."

D'altra banda, l'Institut del Teatre ha complert amb tots els requisits formals, els paràmetres exigits en la DA 16a del Text Refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, havent-se verificat que:

- S'han imputat les despeses d'inversió finançades per l'Institut del Teatre al capítol 6 de l'estat de despeses.
- La vida útil de les inversions realitzades ha estat superior a 5 anys.
- S'han exclòs les adquisicions de mobiliari, estris i vehicles, tret que es destinin a la prestació del servei públic de transport.
- L'inici dels expedients de despesa, és a dir, l'aprovació i adjudicació de la contractació, s'ha realitzat abans de la fi de l'any 2014.
- L'execució i el reconeixement de les obligacions econòmiques derivades de la inversió executada es realitzarà com a data límit el 31 d'octubre de 2015, donant compliment a la disposició legal aplicable.
- Per tal de garantir que aquestes inversions no posen en risc l'estabilitat financera de l'Institut del Teatre, l'expedient compta amb una memòria econòmica específica que recull una projecció dels efectes pressupostaris i econòmics que podrien derivar-se de la inversió en l'horitzó de la seva vida útil. Aquesta memòria econòmica es troba degudament informada per la Intervenció Delegada.

II. Àmbit subjectiu

L'Institut del Teatre es troba al corrent de les seves obligacions tributàries i amb la Seguretat Social.

Així mateix, dóna compliment al disposat per la DA Sisena de la LOEPSF en quant a:

- Rati legal de deute viu < 110%



- Superàvit en l'exercici anterior i romanent de tresoreria positiu
- S'ha complert amb el termini legal de pagament a proveïdors

Esquema de l'estat d'execució de les Inversions financerament sostenibles a 31 de desembre de 2014 de l'Institut del Teatre

En el següent quadre es presenta de forma detallada l'anàlisi de l'estat d'execució de les Inversions financerament Sostenibles a 31 de desembre de 2014:

Aplicació pressupostaria	Compromís o disposició de la despesa (import en euros)
G/99900/325P0/62200	53.039,14
G/99900/325P0/63200	12.148,40
G/99900/325P0/63200	24.994,99
G/99900/325P0/62300	38.946,02
G/99900/325P0/62220	35.489,30
G/99900/325P0/62200	50.226,51
G/99900/325P0/63200	59.878,06
G/99900/325P0/63200	31.107,89
TOTAL	305.830,31

4. Tramitació dels expedients

I. Tramitació dels expedients de contractació de la Diputació de Barcelona i de l'Institut del Teatre:

En la totalitat dels expedients de contractació, inclosos el contractes menors, la despesa dels quals es troba afectada a les inversions financerament sostenibles, s'ha comprovat que:

- A l'expedient s'acompanya Memòria Econòmica específica amb projecció pressupostària i econòmica informada per la Intervenció.
- La despesa s'ha imputat amb càrrec a l'aplicació pressupostària d'inversions financerament sostenibles (Capítol 6).
- Els imports d'inversió relatius als contractes de serveis vinculats a l'execució de les inversions com ara la direcció d'obres, la coordinació de seguretat i salut, etc. s'han

afegit als imports de la contractació de l'execució de les obres i s'ha efectuat una memòria econòmica conjunta.

II. Tramitació de les subvencions i ajuts atorgats per la Diputació de Barcelona:

En la totalitat dels expedients de subvencions tramitats per la Diputació de Barcelona en què la despesa es troba afectada a les inversions financerament sostenibles, s'ha comprovat que:

- Figura un document on l'interventor municipal informa sobre el compliment de la Disposició Addicional Sisena de la Llei d'estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.
- La despesa s'ha imputat amb càrrec a l'aplicació pressupostària d'inversions financerament sostenibles (Capítol 7).
- En l'apartat que regula la justificació de la inversió realitzada s'ha exigint per part del municipi, una memòria econòmica específica signada per l'alcalde/essa on es contingui la projecció dels efectes pressupostaris i econòmics d'ingrés i de despesa que es deriven de la inversió durant la seva vida útil, valorant les despeses de manteniment, els possibles ingressos o la reducció de despeses que generi. Aquesta memòria haurà de comptar amb la conformitat de l'interventor.

5. Conclusions

La Diputació de Barcelona i els seus Organismes Autònoms han complert amb tots els requisits continguts en la Disposició Addicional Setzena (Inversió financerament sostenible) del Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

Barcelona, 12 de març de 2015

La interventora general

Teresa M. Raurich Montasell



Diputació
Barcelona
xarxa de municipis
Intervenció General

