



## DICTAMEN

### I. ANTECEDENTS

El Ple de la Diputació de Barcelona, reunit en sessió ordinària del 30 de novembre de 2017, va acordar aprovar inicialment el Pressupost General de la Diputació de Barcelona per a l'exercici 2018, integrat pels estats de despeses i d'ingressos i les bases d'execució del Pressupost General el qual està integrat pel pressupost de la pròpia Corporació, el dels organismes autònoms: Institut del Teatre, Patronat d'Apostes, Fundació Pública Casa de Caritat i Organisme de Gestió Tributària, per les previsions de despeses i d'ingressos de la societat Xarxa Audiovisual Local S.L., i els consorcis que integren el sector públic de la Diputació de Barcelona.

El pressupost general conté, per a cadascun dels pressupostos que en ell s'integren, els estats de despeses i d'ingressos, les bases d'execució i els annexos, i la resta de documentació prevista al TRHL.

El pressupost general consolidat de la Diputació de Barcelona per a l'exercici 2018 compleix el principi d'estabilitat pressupostària, sostenibilitat financera i regla de la despesa definits a la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF), en la seva aplicació a les entitats locals, com es desprèn de l'Informe de la Intervenció General, d'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària.

El Pressupost General de la Diputació de Barcelona per a l'exercici de 2018, en termes consolidats, puja fins a vuit-cents cinquanta-un milions trenta-cinc mil nou-cents vint euros amb cinquanta-nou cèntims (851.035.920,59€), i en ell s'integren els pressupostos que es detallen tot seguit:

	PRESSUPOST	EUR
A)	Corporació	947.300.000,00
B)	Organismes autònoms dependents de la Diputació que a continuació es relacionen: <ul style="list-style-type: none"><li>• Institut del Teatre</li><li>• Organisme de Gestió Tributària</li><li>• Fundació Pública Casa de Caritat</li><li>• Patronat d'Apostes</li></ul>	19.127.000,00 214.740.000,00 6.000,00 2.166.900,00
C)	Els estats de previsió de despeses i d'ingressos de la societat mercantil Xarxa Audiovisual Local S.L. (XAL)	23.841.000,00
D)	Consortis: <ul style="list-style-type: none"><li>• C. per al Tractament de Residus Sòlids Urbans del Maresme</li><li>• C. Institut de Ciències Polítiques i Socials</li></ul>	Pendent d'aprovació 458.800,00



Àrea de Presidència  
Servei de Programació

• C. Centre de Cultura Contemporània de Barcelona	10.213.890,27
• C. del Parc Serralada Litoral	750.379,21
• C. d'Estudis, Mediació i Conciliació a l'Administració Local-(CEMICAL)	223.686,57
• C. de les Drassanes Reials i Museu Marítim de Barcelona	7.666.934,00
• C. de l'Espai Natural de les Guillerries-Savassona	450.715,00
• C. del Patrimoni de Sitges	2.904.195,00
• C. Centre de Documentació i Museu Textil	1.075.687,00
• C. del Parc de la Serralada Marina	688.883,68
• C. Universitat Internacional Menéndez Pelayo Barcelona-C. Ernest Lluch	287.700,00
• C. del Parc Agrari del Baix Llobregat	1.172.869,70

En compliment d'allò previst en l'article 169.1 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març (TRHL), amb data 1 de desembre de 2017 es publicà al *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* l'anunci d'exposició pública, pel termini de quinze dies hàbils, durant els quals els interessats podien examinar-lo i presentar reclamacions davant el Ple.

El termini de quinze dies hàbils comprenia des del 4 de desembre fins el 28 de desembre de 2017, ambdós inclosos.

## II. RECLAMACIONS PRESENTADES CONTRA EL PRESSUPOST DE LA DIPUTACIÓ DE BARCELONA

### A) Reclamacions presentades pel Sr. Ramón Riera Macia

Dins de l'expressat termini d'exposició pública ha tingut entrada al Registre General de la Diputació de Barcelona un escrit, enregistrat d'entrada el 18 de desembre de 2017, amb el número 1700043172.

El text del qual es reproduïx tot seguit:

*"La Diputación de Barcelona, en sesión plenaria del día 30 de noviembre de 2017, aprobó inicialmente con el voto contrario de los diputados del Grupo del Partido Popular, el Presupuesto General para el ejercicio de 2018, que en términos consolidados sube hasta 851.035.920,59 EUR, en el que se integran los presupuestos y el estado de previsión de gastos y de ingresos. Forma parte inseparable de los mismos las Bases de Ejecución del Presupuesto.*

*De conformidad con lo dispuesto en el artículo 169.1 del Texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, en relación con el artículo 112.3 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las bases de régimen local y de otra normativa vigente, en tiempo y forma, el Diputado firmante, Ramon Riera Macia, comparece en el periodo de exposición pública y formula la siguiente reclamación en su doble condición de ciudadano de la provincia de Barcelona y de miembro del pleno de la Corporación, para que sea*



*contestada por el Gobierno de la Diputación, con respuesta por escrito, y presentada para su votación en el siguiente pleno ordinario o extraordinario de la Corporación.*

### **RECLAMACIÓN PRIMERA**

*El artículo 170.2.a) del Texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, en relación con el artículo 112.3 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las bases de régimen local, establece como motivo para presentar una reclamación "no haberse ajustado su elaboración y aprobación a los trámites establecidos en esta ley". Si bien se han cumplido los requisitos formales establecidos en la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, señalamos la existencia de graves insuficiencias en cuanto al cumplimiento del criterio de transparencia hacia los ciudadanos, que deriva no sólo de las propias Bases de Ejecución del Presupuesto, sino de las vigentes leyes en materia de Transparencia y Buen Gobierno.*

*La Base 11, de las Bases de Ejecución del Presupuesto, establece como finalidades de la contabilidad "subministrar la información económica y financiera que sea necesaria para la adopción de decisiones, tanto en el orden político como de gestión" y suministrar información útil para otros destinatarios, como asociaciones e instituciones, empresas y ciudadanía en general.*

*En estos momentos la información que proporciona a los ciudadanos la Corporación sobre los créditos en favor de las corporaciones locales de la provincia es la siguiente:*

- Se dispone de la Cuenta General que agrupa grandes cifras pero no entra a detallar, de forma individualizada los créditos reconocidos y liquidados en favor de cada ente local de la provincia.*
- Se dispone de información en archivo Excel de las subvenciones concedidas y liquidadas, aunque la actualización de los datos llega hasta el primer trimestre del 2017 (31 de marzo de 2017), cosa sorprendente si tenemos en cuenta que estamos a final del 2017. Esto indica una cierta falta de diligencia en ofrecer unos datos a los ciudadanos necesarios para que puedan hacerse un criterio propio sobre el trato que reciben sus entes locales de la Diputación de Barcelona.*
- Se dispone de información en el Boletín Oficial de la Provincia de las concesiones y modificaciones de las subvenciones concedidas en el marco de las diferentes convocatorias. No obstante, esta información no es tan manejable como la que representan los documentos en Excel.*
- No hay información pública de las peticiones que hacen las corporaciones locales, que pueden hacer solicitudes no ya de espaldas a sus ciudadanos sino también a los concejales o consejeros comarcales que no forman parte de los respectivos gobiernos. Sólo se da información a los respectivos plenarios de los acuerdos de aceptación de las subvenciones concedidas por la Diputación de Barcelona.*
- En cuanto a la información sobre las peticiones denegadas -tanto dentro como fuera de Xarxa de Governos Locals 2015-2019- se da cuenta a las Comisiones y al Pleno de la Diputación de los decretos denegatorios. Esta información está disponible en lo relativo al Catálogo de Serveis i a los Programas complementarios de concurrencia en el BOP. No obstante, no todas las denegaciones están incluidas en estas categorías, y además la información publicada en el BOP es de difícil gestión por parte de los ciudadanos. En todo caso esta información no se encuentra en el Portal de Transparencia de la Diputación.*

*Hay que señalar que las preguntas que se hicieron en marzo de 2017 relativas a estas cuestiones, fueron contestadas a fines de noviembre de 2017 -ocho meses después- en formato papel -no en Excel- con una letra y un tamaño que casi es ilegible y resulta de difícil utilización.*

---



Àrea de Presidència  
Servei de Programació

*Además esta respuesta -aduciendo el tamaño de los ficheros- no se adjunta al acta con lo que los ciudadanos no tendrán conocimiento de las mismas y, en el supuesto que quisiesen tener la información; tendrían que solicitarlo de forma expresa.*

*Por todo ello, con objeto de garantizar una mejor transparencia hacia los ciudadanos, presentamos la siguiente:*

#### **RECLAMACIÓN PRIMERA:**

Se introduzca una Disposición Adicional Primera en las Bases de Ejecución del Presupuesto:

- 1. Se introduzca en el Portal de Transparencia de la Diputación de Barcelona, un documento Excel en el que de forma trimestral aparezcan peticiones que hagan las corporaciones locales a la Diputación de Barcelona.*
- 2. Para tramitar estas peticiones la Diputación de Barcelona exigirá que se dé cuenta de las mismas al plenario de la corporación solicitante, de lo que dará cuenta el Secretario de esta corporación.*
- 3. Se introduzca en el Portal de Transparencia de la Diputación de Barcelona, un documento Excel en el que de forma trimestral aparezcan las denegaciones que haga la Diputación de Barcelona a los entes locales, detallando estas denegaciones y los motivos de las mismas.*
- 4. De forma trimestral se informe al Pleno del estado de créditos reconocidos y liquidados con cada una de las corporaciones locales y entes públicos de la provincia de Barcelona.*

#### **RECLAMACIÓN SEGUNDA**

*El artículo 170.2.c) del Texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, en relación con el artículo 112.3 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las bases de régimen local, establece como motivo para presentar una reclamación "omitir el crédito necesario para el cumplimiento de obligaciones exigibles a la entidad local, en virtud de precepto legal o de cualquier otro título legítimo".*

*La Diputación de Barcelona como diputación provincial de régimen común tiene como competencias propias las señala el Art. 36 de la Ley 7/1985 de 2 de Abr (Reguladora de las Bases del Régimen Local); es decir, las que le atribuyan en este concepto las leyes del Estado y de las Comunidades Autónomas en los diferentes sectores de la acción pública y, en todo caso, las siguientes:*

*La coordinación de los servicios municipales entre sí para la garantía de la prestación integral y adecuada a que se refiere el apartado a) del número 2 del Ley 7/1985 de 2 de Abr (Reguladora de las Bases del Régimen Local)-31.*

*La asistencia y cooperación jurídica, económica y técnica a los Municipios, especialmente los de menor capacidad económica y de gestión. En todo caso garantizan en los municipios de menos de 1.000 habitantes la prestación de los servicios de secretaría e intervención.*

*La prestación de servicios públicos de carácter supramunicipal y, en su caso, supra comarcal y el fomento o, en su caso, coordinación de la prestación unificada de servicios de los municipios de su respectivo ámbito territorial. En particular, asumirá la prestación de los servicios de tratamiento de residuos en los municipios de menos de 5.000 habitantes, y de prevención y extinción de incendios en los de menos de 20.000 habitantes, cuando éstos no procedan a su prestación.*

*La cooperación en el fomento del desarrollo económico y social y en la planificación en el territorio provincial, de acuerdo con las competencias de las demás Administraciones Públicas en*

---



Àrea de Presidència  
Servei de Programació

este ámbito.

*El ejercicio de funciones de coordinación en los casos previstos en el Art. 116 bis.*

*Asistencia en la prestación de los servicios de gestión de la recaudación tributaria, en periodo voluntario y ejecutivo, y de servicios de apoyo a la gestión financiera de los municipios con población inferior a 20.000 habitantes.*

*La prestación de los servicios de administración electrónica y la contratación centralizada en los municipios con población inferior a 20.000 habitantes.*

*El seguimiento de los costes efectivos de los servicios prestados por los municipios de su provincia. Cuando la Diputación detecte que estos costes son superiores a los de los servicios coordinados o prestados por ella, ofrecerá a los municipios su colaboración para una gestión coordinada más eficiente de los servicios que permita reducir estos costes.*

*La coordinación mediante convenio, con la Comunidad Autónoma respectiva, de la prestación del servicio de mantenimiento y limpieza de los consultorios médicos en los municipios con población inferior a 5000 habitantes.*

*Además, la Diputación de Barcelona asegura el acceso de la población de la Provincia al conjunto de los servicios mínimos de competencia municipal y a la mayor eficacia y economía en la prestación de éstos mediante cualesquiera fórmulas de asistencia i cooperación municipal.*

*Con esta finalidad, las Diputaciones o entidades equivalentes podrán otorgar subvenciones y ayudas con cargo a sus recursos propios para la realización y el mantenimiento de obras y servicios municipales, que se instrumentarán a través de planes especiales u otros instrumentos específicos.*

*Eso no implica que no puedan asumir otras competencias, siempre que las necesidades de los municipios relativas a las demandas de los ayuntamientos relativas a los servicios mínimos de competencia municipal esté cubierta.*

*Hemos comprobado que se dan denegaciones por falta de consignación presupuestaria cuando al mismo tiempo se conceden subvenciones a entes públicos -autonómicos o locales- en materias que no son servicios mínimos municipales.*

*Por consiguiente en esta Reclamación Segunda solicitamos:*

- 1. Que se incorpore en las Bases de Ejecución del Presupuesto del 2018 que la Intervención General de la Diputación presente al Pleno de la Diputación, antes de la liquidación del presupuesto del 2017, un informe relativo a:*
- 2. las subvenciones denegadas a los entes locales en materia de servicios mínimos municipales, sea por insuficiencia de dotación presupuestaria o por otra cuestión.*
- 3. La diferencia entre las subvenciones solicitadas por los entes locales en materia de servicios mínimos municipales y las subvenciones concedidas a estos mismos entes locales.*
- 4. Obligaciones reconocidas y liquidadas en favor de entes locales u otros entes públicos o privados que no se corresponden a servicios mínimos municipales.*

### **RECLAMACIÓN TERCERA**

*La Base 30.1.c) relativa a Comunicación institucional reza:*

*"Les despeses relatives a projectes d'identitat i imatge corporativa, campanyes de publicitat, campanyes de difusió, fires i estands, exposicions, premis, actes públics, jornades, publicacions i edicions en general, així com el disseny de la senyalització (i l'execució de la mateixa lligada a actes i esdeveniments de la institució), de les diferents àrees i organismes autònoms de la*

---



Àrea de Presidència  
Servei de Programació

*Diputació de Barcelona s'inclouran dins del Pla de Projectes de Comunicació (PPCO) de la institució i hauran de ser gestionades pel Gabinet de Premsa i Comunicació i carregades en el seu pressupost, excepte els anuncis oficials de caràcter administratiu que no comporten aplicació d'imatge corporativa els quals es regularan d'acord amb el contingut de l'apartat b) del punt 1 d'aquesta base".*

*El Grupo Popular para garantizar el cumplimiento de la norma presupuestaria citada y ante la evidencia que no se cumple lo que determina la misma, solicito mediante enmienda al dictamen del Presupuesto de la Diputación para el 2018.*

*Enmienda 3 de adición de una nueva letra a la Base 41 de las Bases de Ejecución del Presupuesto del 2018 relativa a los gastos de comunicación institucional.*

*c) No se podrá tramitar ningún crédito relativo a campañas de publicidad y campañas de difusión en tanto no se haya aprobado el Plan de Proyectos de Comunicación y se hay publicado en el BOP y en la web de la Corporación*

*El Gobierno provincial con el apoyo de la mayoría del Pleno de la Diputación rechazó esta enmienda. El Diputado Joan Carles García Cañizares, en su condición de diputat delegat d'Hisenda, Recursos Interns, Recursos Humans i Societat de la Informació, según esta transcripción del audio de la sesión plenaria de 30 de noviembre de 2017" dijo lo siguiente:*

*"La naturalesa de les necessitats de la comunicació institucional en el àmbit publicitari fan tot el possible per la previsió del treball abans d'iniciar l'exercici, però el Gabinet de Premsa i Comunicació té cura del control econòmic del pressupost assignat per la Diputació però és força difícil i no correspon que als principis de l'exercici es puguin saber quines seran les actuacions, quines seran les necessitats i quins seran els costos de les campanyes que pugui plantejar la Diputació de Barcelona durant l'exercici, si que tenen partida però no es pot fer aquesta prèvia que amb aquesta esmena pretenen".*

*Carece de sentido exigir algo que luego se dice que no se puede cumplir. Por tanto consideramos que si las Bases de Ejecución se cumplen en todos sus requisitos, es preciso o bien suprimir la referencia a un Plan de Proyectos de Comunicación en estas Bases, o tenerlas aprobadas con el Presupuesto del ejercicio y por tanto preparadas con la antelación suficiente."*

*En vistas a garantizar el cumplimiento de las Bases de Ejecución en materia de gastos relativos a campañas de publicidad y a campañas de difusión:*

- a) se reitera la necesidad de aprobar y publicar Plan de Proyectos de Comunicación de la Diputación de Barcelona antes de hacer este tipo de campañas, sin perjuicio que en el caso de situaciones imprevistas el propio Plan de Proyectos de Comunicación no pueda disponer de forma excepcional actuaciones no prevista de las que se dé cuenta al Pleno corporativo de la propia Diputación.*
- b) En los casos de urgencia que hayan sido no previstos, el Pleno será informado de las razones que justifican que no haya previsto estas actuaciones en el Plan de Proyectos de Comunicación, circunstancia que no será aplicable cuando trate de eventos o acontecimientos o campañas que se repiten de forma periódica."*

## **B) Reclamacions presentades pel Sr. Ramón Ruiz Martínez**

Dins de l'expressat termini d'exposició pública ha tingut entrada al Registre General de l'Organisme de Gestió Tributària un escrit, enregistrat d'entrada el 27 de desembre de 2017, amb el número 1700339515.

---



El text del qual es reproduïx tot seguit:

*“En Ramón Ruiz Martínez, funcionari de l'ORGT, membre de la Junta de Personal de l'ORGT, que assenyala com a domicili a efectes de notificació el seu lloc de treball a l'ORGT, c. Mejía Lequerica, 14 bis de 08028 Barcelona*

**EXPOSA:**

*Que en data 1 de desembre de 2017, ha estat publicat al BOPB, l'anunci d'aprovació inicial del Pressupost General de la Diputació de Barcelona per a l'exercici 2018*

*En aquest pressupost està integrat, entre d'altres organismes autònoms dependents de la Diputació, l'Organisme de Gestió Tributària (endavant ORGT).*

*Examinada la documentació corresponent a l'ORGT, s'aprecia que no es compleixen els requisits que estableix el Decret 214/1990.*

*Els Estatuts de l'ORGT, en l'article 9, atribueix a la Junta de Govern, la competència per proposar l'aprovació dels pressupostos, entre d'altres competències.*

*La Junta de Govern està composta per la persona titular de la Presidència de la Diputació de Barcelona o diputat o diputada que aquest nomeni i per set diputats designats pel Ple de la Diputació de Barcelona.*

*El Decret 214/1990, en l'article 26 estableix que l'entitat local ha d'aprovar anualment, la plantilla en la mateixa sessió en que s'aprovi el pressupost. Un exemplar de la plantilla amb el total de les retribucions serà un dels documents que integren el pressupost. Una còpia de la plantilla integrada en la forma indicada en l'article 25 de l'esmentat Decret s'ha de trametre tant a l'Administració de l'Estat com al Departament de Governació de la Generalitat.*

*Examinada la relació de llocs de treball (RLLT) 2018 que figura al Portal de la transparència, així com la resta de documentació exposada al web en la adreça electrònica següent:  
[https://seuelectronica.diba.cat/serveis-de-la-seu/inf\\_eco\\_fin/Pressupost/PT\\_land\\_Inicial.asp](https://seuelectronica.diba.cat/serveis-de-la-seu/inf_eco_fin/Pressupost/PT_land_Inicial.asp)*

**no s'observa cap informació on s'assignen les funcions, atribucions comeses** que ha de realitzar el personal que ocupa els respectius llocs de treball d'acord amb la normativa vigent.

*Ni en els Estatuts de l'ORGT, ni en el ROF, figuren les funcions, atribucions i comeses a realitzar pel personal que ocupa els respectius llocs de treball.*

*L'article 34 del ROF, estableix que les funcions a desenvolupar pel personal de l'ORGT seran les que s'estableixi reglamentàriament, d'acord amb la normativa laboral i funcional.*

*No hi ha constància de cap reglament aprovat que estableixi aquestes funcions*

*Els articles 45 a 49 del ROF, defineixen les funcions del Tresorer, del Gerent, de l'Interventor, de l'Assessoria Jurídica i del President, però NO de la resta del personal.*

**Hauria d'existir un document amb l'assignació d'atribucions als llocs de treball fetes per decret de la Presidència de l'ORGT en compliment dels apartats 3 i 4 de l'article 29 del Decret 214/1990.**



Àrea de Presidència  
Servei de Programació

Aquest document hauria de complir els requisits fixats als articles 30, 31 i 32 del Decret 214/1990, reproduïts seguidament:

#### Article 30

El lloc de treball constitueix la unitat mínima operativa que amb caràcter objectiu s'identifica en una estructura administrativa.

Per a cada lloc de treball s'han d'indicar, **almenys**:

- a) La denominació del lloc i el seu enquadrament orgànic.
- b) **Les característiques essencials del lloc, incloent, si s'escau, les funcions específiques atribuïdes.**
- c) Els requisits exigits per ocupar el lloc de treball.
- d) El complement de destinació que tingui assignat i el seu nivell orgànic. com també, si s'escau, **el complement específic corresponent.**
- e) La forma de provisió del lloc.

#### Article 31

1. L'elaboració de la relació de llocs de treball s'ha d'ajustar a criteris de racionalitat, economia i eficàcia. Per a la seva justificació **s'han d'incorporar en aquestes relacions els documents següents:**

- a) **L'estudi justificatiu** de l'estructura administrativa o el seu organigrama funcional.
- b) **La definició de cada lloc o grup** de llocs de treball atenent. en tot cas, els **criteris de titulació, especialització, responsabilitat, comandament, esforç, dificultat, dedicació, incompatibilitat, perillositat i penositat.**

2. La definició dels llocs de treball **requereix l'anàlisi prèvia i la descripció de cada lloc i la seva posterior classificació**, a l'efecte de determinar, en el cas de llocs reservats a funcionaris de carrera, un dels trenta nivells que quantifiquen el complement de destinació assignat i, si s'escau, el complement específic.

3. La modificació de la relació de llocs de treball, en el supòsit a què es refereix l'article 27.1 d'aquest Reglament, **s'ha de justificar mitjançant la memòria** que acrediti les circumstàncies de l'article 27.2 d'aquest Reglament i, si s'escau, la definició dels llocs de què es tracti.

#### Article 32

**1. La relació de llocs de treball documentada en la forma que s'expressa a l'article 29 d'aquest Reglament l'ha d'aprovar el ple de la corporació** o l'òrgan corporatiu superior de l'entitat local. Igualment, el mateix òrgan ha d'aprovar les modificacions que es produeixin.

**2. Les relacions de llocs de treball són públiques i poden ser consultades en períodes d'exposició pública del pressupost anual** o de les seves modificacions, en la forma que cada entitat local tingui establerta.

**Aquests documents han de formar part de la documentació que en el seu moment s'haurà de lliurar per complir amb l'article 28 del Decret 214/1990.**

Atès que no s'ha pogut comprovar el compliment d'aquestes obligacions pel que fa a l'assignació d'atribucions dels llocs de treball en els termes dels articles 30 i 31 del Decret 214/1990, es

#### SOL•LICITA

La nul•litat de ple dret del Pressupost General de la Diputació de Barcelona per a l'exercici 2018.”





### C) Reclamacions presentades pel Sr. José Antonio Cuenca Queralt

Dins de l'expressat termini d'exposició pública va ser certificat un escrit, a l'oficina de correus de Granollers, el 27 de desembre de 2017, el qual ha tingut entrada al Registre General de la Diputació de Barcelona el 2 de gener de 2018, amb el número 1800000018.

El text del qual es reproduïx tot seguit:

*“José Antonio Cuenca Queralt, amb DNI 39351208W, funcionari de carrera de l'Organisme de gestió tributària de la Diputació de Barcelona, actuant en qualitat de delegat de la junta de personal i membre de la Mesa de negociació de matèries comunes, per la representació sindical CCOO, amb domicili a efectes de notificació C Francesc Tarafa ,42-48 1r 4, 08402 de Granollers.*

EXPOSA:

*Que mitjançant escrit (17/238156) de data 07/09/17, aquesta representació sindical es va sol·licitar, en virtut dels dret d'informació i consulta atorgats als representants legals dels treballadors el projecte de pressupost de l'ORGT per l'exercici 2018. Recordatori que s'ha traslladat de forma verbal per activa i per passiva a les diferents reunions de Mesa de negociació de matèries comunes i altres comissions a la direcció de RRHH de l'ORGT.*

*Que actualment a l' ORGT, no s'estan complint totes les obligacions, vigents als convenis respecte al seu personal (premis antiguitat, jubilacions), i malgrat haver demanat informació fefaent al respecte, no sabem els motius de l'incompliment dels acords, si es falta de partida pressupostària i si el pressupost del 208 contempla les percepcions degudes i les futures.*

*Que davant la manca d'informació, (com és habitual) per l'indefensió en l'exercici de les funcions atribuïdes pel nostre ordenament jurídic als representants sindicals per garantir la defensa dels interessos dels treballadors, aquesta representació sindical es veu en l'obligació (com també sembla ser una tradició imposada per la direcció de RRHH de l'ORGT) **d'impugnar el pressupost ORGT per no estar conforme al el capítol primer de despesa de personal.***

SOL·LICITA:

*Que en virtut d'aquest escrit, es tingui per impugnada l'aprovació inicial del pressupost general de la Diputació de Barcelona per l'exercici 2018, en relació a l'Organisme de Gestió tributària capítol primer ,per vulneració del Dret d'informació als representants sindicals, provocant possible indefensió dels interessos propis i conculcant el dret de participació reconegut al nostre Ordenament jurídic.*

*Que es lliuri la documentació sol·licitada "Projecte de pressupost de l'ORGT per l'exercici 2018."*

---



### III. ANÀLISI DE LES RECLAMACIONS PRESENTADES

L'article 170 del TRHL regula les reclamacions que es poden fer a l'aprovació inicial del pressupost en el sentint següent:

**“Article 170. Reclamació administrativa: legitimació activa i causes.**

1. Als efectes del que disposa l'apartat 1 de l'article anterior, tenen la consideració d'interessats:

- a) Els habitants al territori de l'entitat local respectiva.
- b) Els que resultin directament afectats, encara que no habitin al territori de l'entitat local.
- c) Els col·legis oficials, cambres oficials, sindicats, associacions i altres entitats legalment constituïdes per vetllar per interessos professionals o econòmics i veïnals, quan actuïn en defensa dels que els són propis.

2. Únicament es poden fer reclamacions contra el pressupost:

- a) Perquè la seva elaboració i aprovació no s'ha ajustat als tràmits que estableix aquesta Llei.
- b) Perquè omet el crèdit necessari per complir obligacions exigibles a l'entitat local, en virtut d'un precepte legal o de qualsevol altre títol legítim.
- c) Perquè els ingressos amb relació a les despeses pressupostades són manifestament insuficients o bé d'aquestes respecte a les necessitats per a les quals estigui previst.”

#### **A) Reclamacions presentades pel Sr. Ramon Riera Macia.**

Pel que fa a la legitimació activa per a la interposició de reclamacions al pressupost, d'acord amb el que es disposa en l'article 170.1 en relació amb el 169.1 del TRHL, tenen la condició d'interessats els habitants en el territori de l'entitat local, els qui en resultin directament afectats encara que no habitin en el territori de l'entitat local, els col·legis oficials, cambres oficials, sindicats, associacions i altres entitats legalment constituïdes per a vetllar pels interessos professionals o econòmics i veïnals, quan actuïn en defensa dels que els són propis.

Com sigui que les reclamacions al pressupost són interposades pel Sr. Ramon Riera Macia, en la seva doble condició de ciutadà de la província de Barcelona i de membre del Ple de la Corporació, la legitimació activa s'entén conforme a la normativa abans expressada.

A la vista de les reclamacions formulades, s'escau fer les següents consideracions:

**Primera.-** Els motiu exposats a la reclamació primera no s'ajusten al contingut de l'apartat a) abans esmentat, ja que queda palès en el propi escrit per part del Sr. Riera

---



Àrea de Presidència  
Servei de Programació

que es compleixen tots els requisits formals establerts a la Llei Reguladora d'Hisendes Locals que són necessaris per a la seva aprovació.

Dins de la normativa que regula l'elaboració del pressupost no hi ha cap referència a l'obligatorietat d'introduir en les bases d'execució del pressupost una disposició que doni resposta a les necessitats d'una major transparència pel que fa a les peticions fetes pels ens locals i a les denegacions de les mateixes.

**Segona .-** Els motius exposats a la reclamació segona tampoc s'ajusten al contingut del mateix article, ja que en el pressupost inicial no s'ha omès cap crèdit per al compliment de les obligacions. Els únics compromisos que existeixen en el moment d'aprovar-se el pressupost són aquells que fan referència a compromisos plurianuals els quals han estat aprovats en exercicis anteriors i en aquest sentit el pressupost conté els recursos necessaris per a la cobertura d'aquests obligacions.

L'acceptació o denegació d'ajuts als ens locals es fa en el marc d'una convocatòria general de subvencions durant l'exercici, que regula quines han de ser les condicions per poder accedir-hi, facin referència o no als serveis mínims que la normativa estableix per als ens locals. Per tant en el moment d'aprovar-se el pressupost no es pot esgrimir que no existeixen els recursos necessaris per donar compliment a les obligacions exigibles a la Diputació de Barcelona.

**Tercera.-** Pel que fa la reclamació número 3 no s'especifica en el marc de quin dels tres supòsits previstos a l'article 170 de la Llei reguladors d'hisendes Locals, que estableix en quins casos es possible presentar una reclamació, es fonamenta. De les argumentacions efectuades es dedueix que no és d'aplicació cap dels tres supòsits que la normativa preveu. Cal tenir en compte també que el contingut d'aquesta reclamació està relacionada amb l'esmena núm. 3 presentada pel portaveu del Partit Popular al dictamen d'aprovació inicial del Pressupost per a 2018 i que va ser rebutjada pel Ple del dia 30 de novembre de 2017.

**Quarta.-** Les tres consideracions anteriors analitzen l'escrit presentat des de la perspectiva dels estrictes motius que l'art. 170.2 el TRLHL/2004 accepta com a susceptibles de justificar les reclamacions que podran fer-se contra el pressupost.

Tal com s'ha traslluït de les consideracions fetes, el Grup del Partit Popular va presentar esmenes al Dictamen que proposava l'aprovació del Pressupost sotmès a la consideració del Ple en la sessió de 30 de novembre de 2017. Tal com consta a l'acta de l'esmentada sessió, en el decurs de la sessió, pel Diputat delegat d'Hisenda, Recursos Humans, Processos i Societat de la Informació, es va donar resposta a les 16 esmenes presentades (pàg. 545246 a 545248 i 545254 revers i 545255 de l'acta). Durant el període d'exposició al públic s'han reiterat les esmenes 1<sup>a</sup> i 3<sup>a</sup>, en relació amb les quals cal remetre's a l'argumentació detallada donada en el decurs de la sessió (concretament, a les pàgines 545246 i revers d'aquesta, i 545254 revers i 545255 de l'acta), la conclusió de la qual no és altra que el compliment de les obligacions de la legislació sobre

---



transparència, i la no procedència de la inclusió de cap esmena a les Bases d'execució del Pressupost per a 2018. Quant a la reclamació 2ª, sobre publicitat de subvencions, val a dir que des de la Diputació ja es dona la publicitat prevista legalment en el sistema de la *Base de Datos Nacional de Subvenciones* (BDNS), que gestiona el *Ministerio de Hacienda y Función Pública*, raó per la qual es considera que tampoc és procedent incloure cap esmena al respecte en les Bases d'execució del Pressupost per a 2018.

## B) Reclamacions presentades pel Sr. Ramon Ruiz Martínez

Pel que fa a la legitimació activa per a la interposició de reclamacions al pressupost, d'acord amb el que es disposa en l'article 170.1 en relació amb el 169.1 del TRHL, tenen la condició d'interessats els habitants en el territori de l'entitat local, els qui en resultin directament afectats encara que no habitin en el territori de l'entitat local, els col·legis oficials, cambres oficials, sindicats, associacions i altres entitats legalment constituïdes per a vetllar pels interessos professionals o econòmics i veïnals, quan actuïn en defensa dels què els són propis.

Com sigui que les reclamacions al pressupost són interposades pel Sr. Ramon Ruiz Martínez, en la seva condició de funcionari de l'ORGT, membre de la Junta de Personal de l'ORGT, la legitimació activa s'entén conforme a la normativa abans expressada.

A la vista de les reclamacions formulades, el director de serveis de Recursos Humans de l'ORGT, en data 30 de desembre de 2017, ha emès un informe, del qual es reproduïx el següent:

### **"CONSIDERACIONS JURÍDIQUES:**

*Pel que fa a la primera al·legació, referida a que en el pressupost de la Corporació per a l'any 2018 en relació a l'ORGT no es compleixen els requisits que estableix el Decret 214/1990, s'ha de dir que sí que compleix amb la legalitat per quant la seva elaboració, contingut i estructura s'ajusten a la normativa específica aplicable en matèria pressupostària, constituïda bàsicament pel Títol VI, Capítol I, articles del 162 al 171 del TRHL i el Capítol I, articles del 2 al 23 del Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, i l'Ordre del Ministeri d'Economia i Hisenda 3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels pressupostos de les entitats locals, i també compleix la relació de llocs de treball que acompanya el pressupost de l'ORGT amb el Decret 214/1990 i la resta de normativa de funció pública local que regula els diferents instruments d'ordenació de personal per les consideracions que assenyalen més endavant.*

*Pel que fa a la segona al·legació que fa esment, referida a que no s'observa en la relació de llocs de treball de 2108 cap informació on s'assignen les funcions, atribucions i comeses que ha de realitzar el personal que ocupa els respectius llocs de treball d'acord a la normativa vigent ( articles 30,31 i 32 del Decret 214/1990), s'ha de dir en relació a l'àmbit de l'ordenació dels llocs de treball que l'article 74 del Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre , pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic i aplicable en aquest cas , estableix:*

*"Article 74. Ordenació dels llocs de treball. Les administracions públiques han d'estructurar la seva organització a través de relacions de llocs de treball o altres instruments organitzatius similars que compreguin, almenys, la denominació dels llocs, els grups de classificació professional, els cossos o*

---



Àrea de Presidència  
Servei de Programació

*escales, si s'escau, a què estiguin adscrits, els sistemes de provisió i les retribucions complementàries. Aquests instruments són públics.”*

*L'ORGT disposa de dos instruments d'ordenació de personal que es complementen, d'una banda, la Relació de llocs de treball amb les seves modificacions que s'acompanya juntament amb la plantilla en el document d'aprovació inicial del pressupost del 2018 de l'ORGT, i d'una altra, el Reglament Orgànic i Funcional de l'ORGT vigent ( en endavant ROF) , aprovat pel Ple de la Diputació de Barcelona de data 18 de desembre de 2008 i publicada la seva aprovació definitiva en el BOPB número 37, de data 12 de febrer de 2009. Aquests dos instruments d'ordenació són públics a través del portal de la transparència i contempnen els requisits establerts a la normativa vigent.*

*De tal forma, que aspectes com a funcions, atribucions i comeses es troben recollits en el ROF, com per exemple les funcions específiques atribuïdes a tots el llocs de comandaments de l'ORGT (Títol II) i no només als llocs de gerent, tesorero, interventor o assessoria jurídica com manifesta el Sr. Ruiz en les seves al·legacions, així com també es regula la forma de provisió de tots els llocs de treball de l'ORGT (articles 30 a 33 del ROF).*

*Quan als llocs base, l'article 28 del ROF conté les categories de personal funcionari i laboral de l'organisme i remet a la legislació vigent de funció pública per determinar la titulació exigida per accedir a cada categoria. En aquest sentit, resulten d'aplicació els articles 37, 38 i 39 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, on es descriuen les funcions que s'assignen a les escales d'administració general i d'administració especial i dins de cada escala, les funcions que corresponen a cada subescala, sense perjudici de què es puguin concretar més en la Relació de llocs de treball o en altre instrument d'ordenació similar.*

*Pel que fa a la tercera al·legació del Sr. Ruiz que assenyala que hauria d'existir un document amb l'assignació d'atribució als llocs de treball fetes per decret de la presidència de l'ORGT, en compliment dels apartats 3 i 4 de l'article 29 del Decret 214/199, s'ha de dir que a banda de reproduir el que ja s'ha fet esment anteriorment, de la redacció d'aquests apartats es desprèn el caràcter potestatiu i no preceptiu de l'exercici de competències de la presidència de la Corporació en l'atribució de funcions, que en el cas de l'ORGT, estan ja contemplades en els instruments d'ordenació esmentats. En concret, aquests apartats 3 i 4 de l'article 29 del Decret 214/1990, estableixen:*

*“3. Fins que cada entitat local no hagi aprovat la relació de llocs de treball en la forma que conté aquest Reglament, l'assignació d'atribucions als llocs de treball, si manca l'organigrama, **pot fer-se** per decret de l'alcalde o president de l'entitat local.*

*4. En tot moment correspon al president de l'entitat local assignar, per decret, les funcions específiques de les contingudes amb caràcter genèric en la relació de llocs de treball quan raons de servei així ho requereixi.”*

### **CONCLUSIÓ**

*Per tot l'exposat , escau desestimar les al·legacions formulades el dia 27 de desembre de 2017 pel Sr. Ramón Ruiz Martínez , com a membre de la Junta de Personal a l'ORGT, respecte l'aprovació inicial del Pressupost de la Corporació per a l'any 2018 en relació a l'Organisme de Gestió Tributària de la Diputació de Barcelona, en base a les consideracions exposades en el cos d'aquest informe.”*

### **C) Reclamacions presentades pel Sr. José Antonio Cuenca Queralt**

*Pel que fa a la legitimació activa per a la interposició de reclamacions al pressupost, d'acord amb el que es disposa en l'article 170.1 en relació amb el 169.1 del TRHL, tenen*

---



Àrea de Presidència  
Servei de Programació

la condició d'interessats els habitants en el territori de l'entitat local, els qui en resultin directament afectats encara que no habitin en el territori de l'entitat local, els col·legis oficials, cambres oficials, sindicats, associacions i altres entitats legalment constituïdes per a vetllar pels interessos professionals o econòmics i veïnals, quan actuïn en defensa dels què els són propis.

Com sigui que les reclamacions al pressupost són interposades pel Sr. José Antonio Cuenca Queralt, en la seva condició de funcionari de l'ORGT, actuant en qualitat de delegat de la junta de personal i de la Mesa de negociació de matèries comunes de l'ORGT, la legitimació activa s'entén conforme a la normativa abans expressada.

A la vista de les reclamacions formulades, el director de serveis de Recursos Humans de l'ORGT, en data 2 de gener de 2018, ha emès un informe, del qual es reproduïx el següent:

#### **“CONSIDERACIONS JURÍDIQUES**

*Pel que fa a la seva al·legació d'impugnar el pressupost de 2018 perquè vulnera el dret d'informació als representants sindicals provocant possible indefensió dels interessos propis i conculcant el dret de participació reconegut, s'ha de dir, que ni en la normativa del procediment aplicable, recollida en el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat per Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, ni en el Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, hi ha cap precepte que exigeixi la intervenció dels agents socials o dels representants sindicals, ni tampoc del requeriment de negociació col·lectiva en el procés d'elaboració i aprovació del pressupost.*

*Tot i això, la representació de l'ORGT en la Mesa de negociació de matèries comunes del dia 20 d'octubre de 2017 va incloure com a punts d'ordre del dia, entre d'altres, “plantilla i relació de llocs de treball” de 2018, i durant la celebració d'aquesta sessió es van donar explicacions envers les modificacions que afectaven a tots dos instruments que s'acompanyaven com a annex al pressupost de l'ORGT per a 2018.*

*L'expedient d'aprovació del pressupost 2018 ha estat en termini d'exposició durant el termini legalment establert a partir del dia següent a la seva publicació al BOPB, durant el qual els interessats podien examinar tota la documentació que acompanya el pressupost, motiu pel qual s'entén que amb aquest tràmit la Diputació ha respectat el dret a la informació i també el de participació al·legat pel Sr. Cuenca.*

*Quan a la preocupació o dubtes del Sr. Cuenca referides a si el pressupost de 2018 contempla les percepcions degudes i futures, es reproduïx l'apartat de l'informe econòmic financer de la interventora delegada d'aquest Organisme Autònom, de data 18 d'octubre de 2017, que assenyala el següent:*

**“Els criteris emprats per elaborar les previsions del conjunt del ingressos han estat adequats i, en conseqüència, és versemblant que s'assoleixin els nivells d'ingressos previstos.**

**Així mateix, els criteris emprats per elaborar les previsions del conjunt de despeses han estat adequats i, en conseqüència, els crèdits previstos s'estimen suficients per cobrir les obligacions que es preveuen exigibles.**

**Per tot l'exposat, s'informa de conformitat el projecte de pressupost de l'ORGT per a l'exercici de 2018 d'acord amb els comentaris efectuats al present informe, tot i tenint en compte que la seva elaboració, contingut i estructura s'ajusten a la normativa aplicable en matèria pressupostària,**

---



Àrea de Presidència  
Servei de Programació

**constituïda bàsicament pel títol VI, capítol I, articles del 162 al 171 del TRLRHL i Capítol I, articles del 2 al 23 del Reial decret 500/1990, de 20 d'abril i d'acord amb l'article 168.4 del TRLRHL. “**

*Tot plegat, porta a concloure que les consignacions pressupostàries, incloses les de despeses del capítol 1 s'estimen suficients per cobrir les obligacions que es preveuen exigibles durant l'exercici pressupostari 2018.*

### **CONCLUSIÓ**

*Per tot l'exposat , escau desestimar les al·legacions formulades el dia 27 de desembre de 2017 pel Sr. Jose Antonio Cuenca Queralt, com a membre de la Junta de Personal a l'ORGT per la representació de CCOO, respecte l'aprovació inicial del Pressupost de la Corporació per a l'any 2018 en relació a l'Organisme de Gestió Tributària de la Diputació de Barcelona, en base a les consideracions exposades en el cos d'aquest informe.”*

Per tot l'exposat, examinades les reclamacions formulades, i ateses les consideracions aquí recollides, es pot concloure que el Pressupost General de la Diputació de Barcelona per a 2018, integrat pel pressupost de la pròpia Corporació, el dels organismes autònoms: Institut del Teatre, Organisme de Gestió Tributària, Fundació Pública Casa de Caritat i Patronat d'Apostes, i per les previsions de despeses i d'ingressos de l'entitat pública empresarial Xarxa Audiovisual Local (XAL) i els consorcis que integren el sector públic de la Diputació de Barcelona, aprovat inicialment pel Ple de la Diputació, en sessió ordinària celebrada el 30 de novembre de 2017, compleix amb la legalitat per quant la seva elaboració, contingut i estructura s'ajusten a la normativa aplicable en matèria pressupostària, constituïda bàsicament pel títol VI, capítol I, articles del 162 al 171 del TRHL i el Capítol I, articles del 2 al 23 del Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, i l'Ordre del Ministeri d'Economia i Hisenda 3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels pressupostos de les entitats locals.

Vist l'article 169.1 del TRHL, on s'estableix que correspon al Ple resoldre les reclamacions presentades al pressupost general aprovat inicialment, i que disposa del termini d'un mes per fer-ho.

En conseqüència, atesos els motius exposats i la normativa aplicable, aquesta Presidència delegada eleva al Ple, previ l'informe de la Comissió Informativa i de Seguiment d'Hisenda, Serveis Generals i Recursos Humans, l'adopció dels següents

### **ACORDS**

**Primer.-** ADMETRE l'escrit de reclamacions al Pressupost General de la Diputació de Barcelona per a l'exercici 2018, presentat en temps i forma pel Sr. Ramon Riera Macia, enregistrat d'entrada a la Corporació el 18 de desembre de 2017, amb el número 1700043172, i de conformitat amb el que s'interessa en la sol·licitud del referit escrit, donar-lo per presentat i per interposades les reclamacions que s'hi recullen.

---



Àrea de Presidència  
Servei de Programació

**Segon.-** ADMETRE l'escrit de reclamacions al Pressupost General de la Diputació de Barcelona per a l'exercici 2018, presentat en temps i forma pel Sr. Ramón Ruiz Martínez, enregistrat d'entrada al Organisme de Gestió Tributaria el 27 de desembre de 2017, amb el número 1700339515, i de conformitat amb el que s'interessa en la sol·licitud del referit escrit, donar-lo per presentat i per interposades les reclamacions que s'hi recullen.

**Tercer.-** ADMETRE l'escrit de reclamacions al Pressupost General de la Diputació de Barcelona per a l'exercici 2018, presentat en temps i forma pel Sr. José Antonio Cuenca Queralt, enregistrat d'entrada a la Corporació el 2 de gener de 2018, amb el número 1800000018, i de conformitat amb el que s'interessa en la sol·licitud del referit escrit, donar-lo per presentat i per interposades les reclamacions que s'hi recullen.

**Quart.-** DESESTIMAR les reclamacions formulades pel Sr. Ramon Riera Macia, les formulades pel Sr. Ramón Ruiz Martínez i les formulades pel Sr. José Antonio Cuenca Queralt, en els escrits presentats per cadascú d'ells, d'acord amb les consideracions recollides en la part expositiva d'aquest dictamen.

**Cinquè.-** APROVAR definitivament el Pressupost General de la Diputació de Barcelona per a l'exercici 2018, les seves bases d'execució i els seus annexos, en els mateixos termes en què foren aprovats inicialment per Acord del Ple d'aquesta Corporació celebrat el 30 de novembre de 2017.

**Sisè.-** NOTIFICAR aquests Acords al Sr. Ramon Riera Macia, al Sr. Ramon Ruiz Martínez i al Sr. José Antonio Cuenca Queralt.

**Setè.-** PUBLICAR el pressupost definitivament aprovat al *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* i, simultàniament, remetre'n còpia a l'Administració de l'Estat i a la Generalitat de Catalunya, tot plegat com és previst en l'article 169 del TRHL.

---